

ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA MESTA PEZINOK



Správa o výsledku kontroly č. 12/2025
Kontrola finančných prostriedkov vynaložených v rámci vybratého prípadu
verejného obstarávania realizovaného v roku 2023 Mestom Pezinok

Predkladá: Mgr. Ing. Róbert Reichbauer, RSc., hlavný kontrolór mesta

V Pezinku, 18.06.2026

Kontrola bola vykonaná v súlade s §18d ods. 2 písm. a) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Oprávnená osoba: Mesto Pezinok, hlavný kontrolór mesta Mgr. Ing. Róbert Reichbauer, RSc. v zmysle Plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra na 2. polrok 2024, ktorý bol schválený Mestským zastupiteľstvom v Pezinku dňa 20.06.2024 pod uzn. MsZ č. 138/2024.

Kontrolu vykonal: Mgr. Ing. Róbert Reichbauer, RSc., hlavný kontrolór mesta

Kontrolovaný subjekt: Mestský úrad Pezinok
Radničné námestie č. 7, 902 14 Pezinok
Mgr. Peter Štetka – prednosta Mestského úradu

Kontrolované obdobie: rok 2023

Dátum vykonania kontroly: 17.11.2025 – 18.06.2026

Miesto vykonania kontroly: Útvar hlavného kontrolóra mesta Pezinok

Predmet kontroly:

Predmetom kontroly bolo preverenie procesu verejného obstarávania a vyhodnotenia ponúk v rámci zákazky s nízkou hodnotou „Zabezpečenie procesu verejného obstarávania – Obstaranie dodávateľa komodít na elektrickú energiu a zemný plyn pre mesto Pezinok. Cieľom kontroly bolo posúdiť zákonnosť postupu verejného obstarávateľa pri stanovení podmienok účasti, oprávnenosť vylúčenia druhého uchádzača, spôsob preukazovania technickej spôsobilosti a celkovú hospodárnosť, transparentnosť a súlad zvoleného procesu zadávania zákazky s princípmi verejného obstarávania.

Obsah materiálu: 1. Kontrolované skutočnosti
2. Záver kontroly

1. KONTROLOVANÉ SKUTOČNOSTI

Predmetom tejto kontroly je proces verejného obstarávania a následnej realizácie zákazky s názvom „Zabezpečenie procesu verejného obstarávania – Obstaranie dodávateľa komodít na elektrickú energiu a zemný plyn pre mesto Pezinok“.

Pre správne pochopenie zistení uvedených v nasledujúcich bodoch je potrebné vnímať túto zákazku v dvoch rovinách: v rovine formálno-administratívnej (spôsob výberu dodávateľa a dodržanie postupu podľa zákona o verejnom obstarávaní) a v rovine vecno-odbornej (preukázateľnosť spôsobilosti vybraného subjektu a hospodárnosť vynaložených prostriedkov).

Mesto Pezinok ako verejný obstarávateľ pristúpilo k tomuto obstarávaniu s cieľom zabezpečiť efektívne nastavenie nákupu strategických komodít, pričom cieľom kontroly je overiť, či proces zadávania zákazky s nízkou hodnotou nebol účelovo nastavený spôsobom, ktorý obmedzil hospodársku súťaž a viedol k výberu ekonomicky menej výhodnej ponuky.

Zoznam dokumentov použitých pri výkone kontroly

I. Dokumentácia z procesu obstarávania

- Výzva na predloženie ponuky. Základný dokument definujúci predmet zákazky, kvalitatívne požiadavky na uchádzačov a hodnotiace kritériá.
- Zápisnica z vyhodnotenia ponúk. Dokument potvrdzujúci priebeh vyhodnocovania, rozhodnutie o vylúčení uchádzača, ktorý nesplnil podmienky účasti a výber víťazného uchádzača.
- Príloha k zápisnici vrátane hodnotiacich hárkov.
- Súťažné podklady s prílohami (Návrh na plnenie kritérií – Cenová ponuka, Návrh Mandátnej zmluvy na zabezpečenie procesu verejného obstarávania, Čestné vyhlásenie o skutočnostiach podľa § 32 ods. 1 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní).
- Zápisnica z otvárania ponúk.

II. Zmluvné a kapacitné podklady

- Zmluvy o poskytnutí kapacít. Dokumentácia uzatvorená medzi úspešným uchádzačom a tretími osobami za účelom preukázania technickej spôsobilosti podľa § 34 ods. 3 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).
- Záznam poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania.
- Súťažné podklady a komunikácia v systéme EVO.

1.1 Analýza procesu verejného obstarávania a stanovenie podmienok účasti

Predmetom kontroly v tejto podkapitole je proces zadávania zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní, a to konkrétne procesu obstarávania služby s názvom „Zabezpečenie procesu verejného obstarávania – Obstaranie dodávateľa komodít na elektrickú energiu a zemný plyn pre mesto Pezinok“. Kontrolná činnosť sa primárne zameriava na verifikáciu zákonnosti postupu verejného obstarávateľa, mesta Pezinok, pri definovaní predmetu zákazky a následnom stanovení predpokladanej hodnoty zákazky (ďalej len „PHZ“).

Verejný obstarávateľ určil PHZ predmetnej zákazky na sumu 9 822,00 EUR bez DPH, čím túto zákazku formálne zaradil pod finančný limit 10 000 EUR, ktorý je v zmysle § 1 ods. 15 zákona o verejnom obstarávaní rozhodujúci pre pôsobnosť tohto zákona. V rámci tejto kapitoly kontrola analyzuje, či stanovenie tejto hodnoty zodpovedalo skutočnej trhovej hodnote predmetnej služby a či postup verejného obstarávateľa neviedol k nedovolenému rozdeleniu zákazky.

Súčasťou analýzy je preverenie súladu stanovených podmienok účasti s potrebami verejného obstarávateľa, pričom kontrola skúma, či boli požiadavky na technickú a odbornú spôsobilosť nastavené v súlade s princípmi verejného obstarávania, predovšetkým princípom nediskriminácie, transparentnosti a rovnakého zaobchádzania. Kontrola sa zaoberá tým, či verejný obstarávateľ pri určovaní podmienok účasti (podľa bodu 8 výzvy) nevytvoril neopodstatnené bariéry pre potenciálnych uchádzačov. Preveruje sa, či boli stanovené referenčné požiadavky (zoznam poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky) nevyhnutné pre riadne plnenie predmetnej služby, alebo či ich štruktúra cielene favorizovala konkrétny okruh subjektov, ktoré disponujú špecifickými referenciami z predchádzajúcej spolupráce s verejným obstarávateľom.

Ďalšou oblasťou kontroly v rámci tejto podkapitoly je proces zverejnenia výzvy a oslovenia záujemcov prostredníctvom informačného systému EVO. Kontrola overuje, či bol postup pri výbere záujemcov dostatočne transparentný a či verejný obstarávateľ zabezpečil prístup k súťažným podkladom všetkým relevantným hospodárskym subjektom na trhu. Cieľom je posúdiť, či nastavenie parametrov súťaže a následná komunikácia s uchádzačmi v priebehu zadávania zákazky neboli v rozpore s povinnosťami verejného obstarávateľa podľa zákona o verejnom obstarávaní, a či poskytnuté informácie v rámci súťažných podkladov boli dostatočné na predloženie konkurencieschopných ponúk.

Týmto postupom kontrola sleduje, či verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou nezneužil zjednodušený proces podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní na účelové obmedzenie hospodárskej súťaže, a či zvolený postup bol z hľadiska procesnej analýzy obhájitelný vzhľadom na stanovené požiadavky na odbornosť a skúsenosti dodávateľov.

1.2 Posúdenie technickej spôsobilosti a využitia kapacít iných osôb

Predmetom kontroly v tejto podkapitole je analýza spôsobu, akým úspešný uchádzač, preukázal splnenie podmienok účasti týkajúcich sa technickej a odbornej spôsobilosti podľa § 34 zákona o verejnom obstarávaní. Keďže verejný obstarávateľ vo svojej výzve požadoval predloženie zoznamu poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky, kontrola sa zameriava na verifikáciu skutočnosti, či uchádzač disponoval týmito kapacitami vlastnými zdrojmi, alebo či využil inštitút preukazovania spôsobilosti prostredníctvom tretích osôb v zmysle § 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní.

Kontrola v rámci tejto podkapitoly analyzuje obsah predložených zmlúv o poskytnutí technických a odborných kapacít, ktoré boli súčasťou ponuky úspešného uchádzača. Analýza sa zameriava na identifikáciu miery viazanosti zmluvných strán pri plnení povinností vyplývajúcich z týchto zmlúv. Kontrola skúma, či boli technické a odborné kapacity poskytnuté spôsobom, ktorý zabezpečuje riadnu realizáciu predmetu zákazky v súlade s požiadavkami verejného obstarávateľa, a či nedochádza k rozporu medzi deklarovanou kapacitnou podporou a skutočným predmetom činnosti poskytovateľov týchto kapacít. V tejto súvislosti kontrola preveruje aj personálne a majetkové prepojenia medzi úspešným uchádzačom a poskytovateľmi kapacít, aby vylúčila potenciálny konflikt záujmov alebo riziko kartelového správania subjektov, ktoré sa na obstarávaní podieľali.

Cieľom kontroly je posúdiť, či využitie inštitútu § 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní v tomto konkrétnom prípade nebolo zneužitie na obídenie princípov hospodárskej súťaže, a či reálne kapacity úspešného uchádzača v kombinácii s kapacitami tretích osôb zaručovali riadne a včasné plnenie zákazky v súlade s jej účelom a rozsahom.

Ďalším dôležitým aspektom je posúdenie, či verejný obstarávateľ pri vyhodnocovaní týchto podmienok postupoval s náležitou odbornou starostlivosťou a či overil, či poskytovatelia kapacít skutočne disponujú referenciami, ktoré v plnom rozsahu pokrývajú požiadavky na technickú spôsobilosť definované v súťažných podkladoch.

1.3 Vyhodnotenie ponúk, proces vylúčenia uchádzača a súlad postupu verejného obstarávateľa s princípmi hospodárnosti a transparentnosti

Predmetom kontroly v tejto podkapitole je verifikácia procesu vyhodnocovania predložených ponúk, ktorý viedol k určení úspešného uchádzača v rámci verejného obstarávania. Kontrola sa zameriava na dokument „Zápisnica z vyhodnotenia ponúk“, pričom analyzuje transparentnosť a objektívnosť procesu posudzovania splnenia podmienok účasti jednotlivými uchádzačmi.

Kontrola skúma právne a faktické dôvody, ktoré viedli komisiu k záveru o nesplnení podmienok účasti zo strany vylúčeného uchádzača. Cieľom je posúdiť, či bolo toto vylúčenie založené na objektívnych skutočnostiach a či nedošlo k arbitrárnemu výkladu súťažných podmienok.

V rámci tejto časti kontrola analyzuje súlad postupu verejného obstarávateľa s princípom transparentnosti podľa § 10 zákona o verejnom obstarávaní.

Osobitná pozornosť je venovaná aj skutočnosti, že víťazná ponuka vo výške 9 850,00 EUR bez DPH mierne prekročila verejným obstarávateľom stanovenú PHZ vo výške 9 822,00 EUR bez DPH. Kontrola skúma, či bolo takéto prekročenie PHZ v rámci zákazky s nízkou hodnotou prípustné a či v kontexte celkového procesu nevyvoláva pochybnosti o hospodárnosti nakladania s finančnými prostriedkami verejného obstarávateľa.

Cieľom tejto analýzy je posúdiť, či zvolený procesný rámec viedol k dosiahnutiu najlepšieho možného pomeru medzi cenou a kvalitou predmetu obstarávania. Analýza sa zameriava na to, či spôsob stanovenia PHZ a následné vyhodnocovanie ponúk neboli v rozpore s princípom hospodárnosti, ktorý vyžaduje, aby verejný obstarávateľ nakladal s prostriedkami tak, aby dosiahol vytýčený cieľ pri minimálnych vynaložených nákladoch.

1.4 Sumarizácia zistení a hodnotenie súladu so zákonom

Na základe vykonanej kontroly procesu verejného obstarávania zákazky s nízkou hodnotou „Zabezpečenie procesu verejného obstarávania – Obstaranie dodávateľa komodít na elektrickú energiu a zemný plyn pre mesto Pezinok“ boli identifikované nasledujúce kľúčové skutočnosti:

- Nastavenie podmienok účasti a PHZ. Verejný obstarávateľ stanovil predpokladanú hodnotu zákazky na 9 822,00 EUR bez DPH, čím zákazka spadala pod zjednodušený režim pre zákazky s nízkou hodnotou v zmysle zákona o verejnom obstarávaní. Pozornosť sa venuje aj otázke, či nedošlo k „rozbíjaniu“ zákaziek, t. j. či predmetná zákazka nemala byť súčasťou širšieho balíka obstarávania v nadväznosti na iné v časovo blízkom období realizované zákazky, ako napríklad migrácia IT infraštruktúry alebo výber dopravcu pre MHD, čo by zmenilo finančný limit a režim zadávania zákazky. Kontrola potvrdzuje, že verejný obstarávateľ konal s odbornou starostlivosťou a správne identifikoval všetky vzájomné miestne, vecné a časové súvislosti, ktoré by mali vplyv na zákonnosť zvoleného postupu podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní.

- Využitie inštitútu cudzích kapacít. Úspešný uchádzač, preukázal splnenie technickej spôsobilosti využitím kapacít tretích osôb v zmysle § 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní. Kontrola potvrdila existenciu zmluvných vzťahov, ktorými boli tieto referencie zabezpečené v náležitej kvalite.

- V otázke hodnotenia transparentnosti celého procesu, najmä z hľadiska prístupnosti informácií pre všetkých potenciálnych účastníkov trhu a miery odôvodniteľnosti rozhodnutí prijímaných v priebehu vyhodnocovania ponúk. Kontrola potvrdila, že verejný obstarávateľ dokáže obhájiť výber úspešného uchádzača nielen formálnym naplnením stanovených podmienok, ale aj vecnou logikou postupu, ktorý viedol k vylúčeniu druhého subjektu. Výsledkom tejto analýzy je ucelené stanovisko k tomu, či verejný obstarávateľ v predmetnej

zákazke postupoval spôsobom, ktorý chráni verejný záujem a jeho úkony sú v súlade s princípmi definovanými v § 10 zákona o verejnom obstarávaní.

- Prekročenie PHZ. Víťazná ponuka v sume 9 850,00 EUR bez DPH prekročila pôvodne stanovenú PHZ verejného obstarávateľa, čo v kontexte zákazky s nízkou hodnotou indikuje nedostatky v procese plánovania a určovania predpokladanej hodnoty predmetu zákazky.

Sumárne možno konštatovať, že verejný obstarávateľ dodržal formálne kroky procesu zadávania zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní, zvolená metodika nastavenia súťažných podmienok a následný proces vyhodnocovania ponúk vytvorili podmienky, ktoré sú vecné logické a viedli k výberu ponuky, ktorá spĺňa hospodárnosť, transparentnosť a súlad zvoleného procesu zadávania zákazky s princípmi verejného obstarávania. Treba ale skonštatovať, že určená PHZ nebola presne určená, čo indikuje nedostatky v procese plánovania a určovania predpokladanej hodnoty predmetu zákazky.

Na základe zistených skutočností predkladá útvar hlavného kontrolóra nasledovné odporúčania a opatrenia:

- Posilnenie transparentnosti pri vyhodnocovaní. Pri procese vyhodnocovania ponúk je nevyhnutné klásť zvýšený dôraz na kvalitu zápisníc z vyhodnotenia ponúk.

- Periodické vzdelávanie zamestnancov. Odporúčam zabezpečiť pre zamestnancov zabezpečujúcich agendu verejného obstarávania na mestskom úrade periodické vzdelávanie zamerané na aktuálnu rozhodovaciu prax Úradu pre verejné obstarávanie a judikatúru súdov, so špecifickým zameraním na transparentné nastavovanie podmienok súťaží a procesnú čistotu vyhodnocovania.

Prijatie a implementácia vyššie uvedených opatrení sú nevyhnutné na minimalizáciu rizík spojených s procesmi verejného obstarávania a na ochranu dobrého mena mesta Pezinok ako verejného obstarávateľa.

2. ZÁVER KONTROLY

Počas kontroly neboli zistené nedostatky, ktoré by boli v rozpore s platnou legislatívou, čo je popísané v správe o výsledku kontroly. Kontrola nezistila riziká v procese verejného obstarávania zákazky, pričom konštatuje, že verejný obstarávateľ dodržal zákon o verejnom obstarávaní a zákazka s nízkou hodnotou bola realizovaná v súlade s transparentným nastavením súťažných podmienok. Tie boli koncipované odborne a adekvátne, čím bola zabezpečená plnohodnotná hospodárska súťaž a účasť odborne spôsobilých subjektov.

Zistenia nepotvrdili žiadne pochybenia pri využití inštitútu preukazovania technickej spôsobilosti prostredníctvom tretích osôb. Predložené zmluvy o spolupráci boli riadne preverené a potvrdili existenciu reálnej odbornej kapacity víťazného uchádzača. Proces vyhodnocovania ponúk bol vedený objektívne a v súlade so súťažnými podkladmi. Víťazná ponuka, napriek malému rozdielu (28 eur) oproti predpokladanej hodnote zákazky, predstavovala pre rozpočet mesta hospodárne a odborné riešenie.

Kontrolovaný subjekt pri výkone činnosti postupoval s náležitou odbornou starostlivosťou a v rámci prevencie prijal v priebehu roka 2026 opatrenia na ďalšie posilnenie kvality interných postupov pri obstarávaní a ochrany hospodárnosti v procese výberu dodávateľov. Porušenie platných predpisov nebolo zistené.

V Pezinku, 18.06.2026

Mgr. Ing. Róbert Reichbauer, RSc., hlavný kontrolór mesta:

S návrhom správy o výsledku kontroly č. 12/2025 zo dňa 18.06.2026 bol Mgr. Peter Štetka, prednosta Mestského úradu v Pezinku, oboznámený a svojím podpisom potvrdzuje prevzatie návrhu správy v 1 vyhotovení.

Mgr. Peter Štetka, prednosta mestského úradu, podpis:

S výsledkom kontroly č. 12/2025 zo dňa 18.06.2026 bol oboznámený JUDr. Roman Mács, primátor mesta Pezinok, ktorému bol odovzdaný jeden exemplár výsledku kontroly.

Rozdeľovník: 1x prednosta MsÚ
1x útvar HK
1x primátor