



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK
Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 20/13-9

V Pezinku, dňa 17.05.2013

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné námestie č. 7
902 14 Pezinok

MESTSKÝ ÚRAD PEZINOK	
Došlo: 22. 05. 2013	
Číslo: 15161	Pril.: 1
Obdobie: 5	Ukl. RH: 1

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 2/2002 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb -
- **protest prokurátora** podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2. zákona č.153/2001 Z.z. o prokuratúre v platnom znení

Pril.: spisový materiál mesta Pezinok v počte 26 strán

Podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2. zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákona o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti § 4 ods. 1 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Pezinok č. 2/2002 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb zo dňa 28.02.2002, ktorý navrhujem ako nezákonný

zrušiť.

Podľa § 25 odsek 1 zákona o prokuratúre, protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Podľa § 25 odsek 2 zákona o prokuratúre, orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 odsek 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V prípade, že nemienite protestu vyhovieť, môže prokurátor podľa § 250zfa ods. 1 zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v platnom znení podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Odôvodnenie:

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku schválilo dňa 28.02.2002 Všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2002 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb (ďalej len „VZN“). Proces prijímania VZN bol v súlade so zákonom, VZN bolo schválené uznesením č. MsZ č.1-9/2002 požadovanou väčšinou poslancov mestského zastupiteľstva. VZN bolo vyvesené na úradnej tabuli mesta od 01.03.2002 do 18.03.2002 a účinnosť nadobudlo dňa 01.04.2002.

V § 4 ods. 1 VZN je uvedené, že výnimky z času predaja v obchode alebo času prevádzky služieb môže individuálnym rozhodnutím povoliť primátor, ak je to v záujme Mesta, resp. obyvateľov Mesta.

Právnou úpravou obsiahnutou v § 4 ods. 1 VZN bol porušený zákon.

Podľa čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa § 4 ods. 3 písm. i) (v čase prijímania VZN písm. h/) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec pri výkone samosprávy najmä plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; určuje nariadením pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravuje trhoviská.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Týmto zákonnými ustanoveniami sa Mestské zastupiteľstvo v Pezinku pri schvaľovaní VZN dôsledne neriadilo.

Obec, resp. mesto môže vykonať úpravu predajného a prevádzkového času len formou všeobecne záväzného nariadenia, ktorým budú upravené práva a povinnosti pre prípadne druhovo vymedzené, avšak konkrétne neurčené (neindividualizované) subjekty. Právna úprava obsiahnutá v § 4 ods. 1 VZN, podľa ktorej môže primátor mesta Pezinok rozhodnúť o individuálnej úprave času predaja v obchode alebo času prevádzky služieb nemá oporu v zákone, pretože žiadny právny predpis neustanovuje zákonné splnomocnenie pre obec, resp. mesto, aby takého rozhodnutie vydávala. Oprávnenia obce, resp. mesta na úseku práva podnikania boli v ustanovení § 4 ods. 3 písm. h) zákona o obecnom zriadení v znení účinnom ku dňu schválenia VZN vymedzené taxatívne. Mesto Pezinok si sporným ustanovením § 4 ods. 1 VZN rozšírilo svoju právomoc na úseku práva podnikania v rozpore so zákonom o obecnom zriadení. Z uvedeného dôvodu oprávnenie primátora mesta Pezinok rozhodnúť o individuálnej úprave času predaja v obchode alebo času prevádzky služieb, založené výlučne len vo VZN, odporuje zákonu o obecnom zriadení.

Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia, pričom tieto nariadenia nesmú byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Činnosť obce je viazaná platným právnym poriadkom obce a táto je i v normotvorbe povinná rešpektovať Ústavu Slovenskej republiky, zákon a ostatné všeobecne záväzné právne predpisy. Vychádzajúc z princípov právneho štátu, podľa ktorého zákony platia pre všetky subjekty, ktoré svoje práva a povinnosti v rámci štátu vykonávajú, nie je možné, aby verejná moc samosprávnych subjektov, teda aj obce, vytvárala akési - od štátnej moci nezávislé „právo“. Išlo by o také pravidlá správania sa, hoci vydané v rámci samosprávnej činnosti obce, ktoré by odporovali právnym predpisom vydaným štátom.

S poukazom na vyššie uvedené je preto potrebné napadnutú časť VZN ako nezákonnú zrušiť.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

V zmysle § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov je lehota na vybavenie protestu prokurátora 30-dní od jeho doručenia.

Zároveň žiadam, aby mi rozhodnutie o proteste prokurátora bolo doručené.




Mgr. Jana Barinková
prokurátorka okresnej prokuratúry