

Mestské zastupiteľstvo v PEZINKU

dňa: 07.06.2017

číslo: 8

8. Návrh VZN č. 8/2017, ktorým sa ruší VZN č. 6/95 o vydávaní všeobecne záväzných nariadení

PREDKLADÁ: Mgr. Oliver Solga, primátor mesta Pezinok

SPRACOVAL: Mgr. Tomáš Kulla, právnik MsÚ v Pezinku

UZNESENIE MsZ č./2017

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku,
v zmysle ustanovenia § 6, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,

schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie č. 8/2017, ktorým sa ruší
Všeobecne záväzné nariadenie č. 6/95 o vydávaní Všeobecne záväzných nariadení.

- a) bez pripomienok
- b) s týmito pripomienkami

Dôvodová správa

I.

Dôležitou kompetenciou Mestského zastupiteľstva je uznávať sa na všeobecne záväzných nariadeniach (ďalej len „VZN“). Mestské zastupiteľstvo môže vydávať VZN tak vo veciach územnej samosprávy (§ 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.), ako aj vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy, ale v tomto prípade musí existovať splnomocnenie zo zákona (§ 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.). Návrh VZN, o ktorom má Mestské zastupiteľstvo rokovať, musí byť zverejnený obvyklým spôsobom najmenej na dobu 15 dní pred jeho prerokovaním v Mestskom zastupiteľstve.

II.

Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok dňa 27.04.1995 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie č. 6/95 o vydávaní všeobecne záväzných nariadení (ďalej len „VZN č. 6/95“).

Dňa 15.02.2013 bol na Mestský úrad v Pezinku doručený Protest prokurátora zo dňa 12.02.2013, č. Pd 108/12-10, proti VZN č. 6/95, ktorým prokuratúra uvedené všeobecne záväzné nariadenie žiada ako nezákonné zrušiť, nakoľko všeobecne záväzné nariadenie mesta je normatívny právny akt, ktorý zaväzuje všetky fyzické osoby a právnické osoby trvalo alebo prechodne sa zdržiavajúce na území mesta. Z obsahu VZN však vyplýva, že toto zaväzuje iba navrhovateľa tohto nariadenia.

Uznesením MsZ v Pezinku zo dňa 13.03.2013, č. 27/2013, nevyhovelo predmetnému protestu prokurátora.

V predmetnej veci môže príslušná prokurátorka Okresnej prokuratúry podať žalobu na príslušný súd, pričom podľa § 364 zákona č. 162/2015 (Správny súdny poriadok) po začatí konania nemôže zastupiteľstvo zmať účel konania pred správnym súdom tým, že by napadnuté všeobecne záväzné nariadenie zrušilo a nahradilo novým všeobecne záväzným nariadením s rovnakým obsahom v tom rozsahu, v akom bol jeho nesúlad namietaný žalobcom.

Predmetné VZN č. 6/95 svojím obsahom vykazuje znaky interného normatívneho právneho aktu. Prijímanie všeobecne záväzných nariadení obce sa riadi § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

III.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. - Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. - Obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené uznávať sa na nariadeniach.



M E S T O P E Z I N O K

Všeobecne záväzné nariadenie č. 8/2017, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie č. 6/95 o vydávaní Všeobecne záväzných nariadení

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku podľa § 6, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení sa dňa 07.06.2017 uznieslo na tomto Všeobecne záväznom nariadení (ďalej len „VZN“):

§ 1

Úvodné ustanovenia

1. Účelom tohto VZN je zrušiť VZN č. 6/95 o vydávaní Všeobecne záväzných nariadení, a to z dôvodu, že predmetné VZN nemá oporu v zákone, nakoľko svojím obsahom sa jedná o interný predpis.

§ 2

Predmet úpravy VZN

1. VZN č. 6/95 o vydávaní Všeobecne záväzných nariadení sa zrušuje.

§ 3

ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

1. Návrh tohto VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej stránke www.pezinok.sk v lehote uvedenej v § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov.
2. Toto VZN nadobúda účinnosť 15. dňom od jeho zverejnenia na úradnej tabuli Mesta Pezinok.
3. Po vyvesení na úradnej tabuli Mesta Pezinok po dobu 15 dní bude VZN prístupné na Mestskom úrade v Pezinku.

Mgr. Oliver Solga
primátor Mesta Pezinok



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK
Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 108/12-10

V Pezinku, dňa 12.02.2013

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné nám. č. 7
902 14 Pezinok

MESTSKÝ ÚRAD PEZINOK	
Došlo: 15. 02. 2013	
Číslo: 4435	Pril.: 1
Odbor: 5	Ukl. zn.:

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 6/95 o vydávaní všeobecne záväzných nariadení - **protest prokurátora** podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2. zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v platnom znení

Podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2. zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákona o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 6/95 o vydávaní všeobecne záväzných nariadení, ktoré navrhujem

zrušiť.

Podľa § 25 odsek 1 zákona o prokuratúre, protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 25 odsek 2 zákona o prokuratúre, orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 odsek 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V prípade, že nemienite protestu vyhovieť, môže prokurátor podľa § 250zfa ods. 1 zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v platnom znení podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e :

Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok schválilo dňa 27.04.1995 Všeobecne záväzné nariadenie č. 6/95 o vydávaní všeobecne záväzných nariadení (ďalej len „VZN“).

Zo záhlavia VZN vyplýva, že je prijaté na základe ustanovenia § 6 zákona č. 369/ 1990 Zb. o obecnom zriadení platnom v čase jeho schválenia.

Mesto Pezinok vo VZN upravilo:

- v § 1 - Účel úpravy,
- v § 2 - Predmet úpravy,
- v § 3 - Charakter nariadení,
- v § 4 - Prijímanie nariadení,
- v § 5 - Vyhlasovanie a zverejňovanie nariadení,
- v § 6 - Oprava tlačových chýb,
- v § 7 - Dostupnosť nariadení,
- v § 8 - Zbierka nariadení,
- v § 9 - Záverečné ustanovenia.

V § 1 VZN - Účel úpravy je uvedené, že toto nariadenie sa vydáva za účelom upraviť podrobnosti o vydávaní všeobecne záväzných nariadení mesta Pezinok. Cieľom úpravy je vytvoriť podmienky pre všeobecnú informovanosť o nariadeniach a tým predpoklady pre ich dodržiavanie.

Podľa § 2 VZN predmetom úpravy je úprava vzťahov, ktoré súvisia s vydávaním nariadení, najmä

- a) charakter a prijímanie nariadení
- b) vyhlasovanie, zverejňovanie a dostupnosť nariadení
- c) vedenie zbierky nariadení.

Ako vyplýva z ustanovenia § 1 VZN, účelom VZN je upraviť pre navrhovateľov všeobecne záväzných nariadení podrobnosti o vydávaní všeobecne záväzných nariadení mesta Pezinok, a to (§2 VZN) vzťahy, ktoré súvisia s vydávaním nariadení, najmä charakter a prijímanie nariadení, vyhlasovanie, zverejňovanie a dostupnosť nariadení a vedenie zbierky nariadení. Už samotný účel a predmet úpravy sú v rozpore so zákonom, ako aj nadväzujúce ustanovenia §§ 3-9 VZN.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Podľa čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa § 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa čl. 71 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Výkon štátnej správy prenesený na obec alebo na vyšší územný celok zákonom riadi a kontroluje vláda. Podrobnosti ustanoví zákon.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 368/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov sú v právnej teórii považované za normatívne správne akty, ktoré vydávajú samosprávne orgány obcí alebo miest a samosprávnych krajov, a to vo veciach, v ktorých tieto samosprávne orgány buď plnia úlohy správnych orgánov na základe splnomocňujúcich ustanovení zákona, alebo plnia úlohy samosprávy v zmysle ustanovení príslušného zákona.

Normotvorná právomoc obce vychádzajúca z článku 68 a 71 ods. 2 Ústavy SR je konkretizovaná v ustanoveniach § 6 ods. 1 a ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Normotvornú právomoc podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení (čl. 68 Ústavy SR) nemôže obec (mesto) uplatňovať v neobmedzenej miere na úpravu všetkých spoločenských vzťahov existujúcich v územnom obvode orgánu územnej samosprávy, nakoľko normotvorná právomoc podľa



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

ustanovenia § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení sa vzťahuje len na úpravu vecí územnej samosprávy podľa čl. 67 ods. 1 Ústavy SR, ako aj podľa § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení.

Normotvorná právomoc obce (mesta) podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení (čl. 71 Ústavy SR) je limitovaná zákonným splnomocnením. To znamená, že obec (mesto) môže vydať všeobecne záväzné nariadenie v konkrétnej oblasti len na základe splnomocnenia zákona a v jeho medziach.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti je nutné konštatovať, že VZN je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, pretože problematika ním upravená nepatrí podľa platnej právnej úpravy do oblasti samosprávy obce (§ 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení). Rovnako je potrebné a nevyhnutné konštatovať, že VZN je v rozpore aj s ustanovením § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení, pretože žiadny platný a účinný právny predpis nespĺnomocňuje obec (mesto) na vydanie VZN upravujúce vydávanie všeobecne záväzných nariadení.

Všeobecne záväzné nariadenie mesta je normatívny právny akt vydaný mestským zastupiteľstvom, ktorý zaväzuje všetky fyzické osoby a právnické osoby trvalo alebo prechodne sa zdržiavajúce na území mesta. Z obsahu VZN však vyplýva, že toto zaväzuje iba navrhovateľov týchto nariadení.

Je nutné konštatovať, že úprava obsiahnutá vo VZN vykazuje znaky interných normatívnych právnych aktov samosprávy mesta, t.j. právnych aktov určených orgánom vo vnútorných vzťahoch orgánov a inštitúcií, pretože zaväzujú k určitému konaniu, k právam a povinnostiam orgánov vo vnútorných vzťahoch orgánov a inštitúcií (navrhovateľov), ktoré majú taktiež normatívnu povahu nakoľko obsahujú normy, ktoré sú pre nich záväzné a im sú určené, na rozdiel od všeobecne záväzných nariadení, ktoré sú adresované komukoľvek.

Nakoľko problematika upravená vo VZN nepatrí medzi veci územnej samosprávy, a nejedná sa ani o vec patriacu do preneseného výkonu štátnej správy, nezaväzuje fyzické osoby a právnické osoby trvale alebo prechodne sa zdržiavajúce na území mesta (t.j. kohokoľvek), ale iba navrhovateľov, nemôže byť upravená formou všeobecne záväzného nariadenia, ale mestské zastupiteľstvo ju môže prijať ako interný normatívny právny akt.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti je potrebné napadnuté Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 6/95 o vydávaní všeobecne záväzných nariadení ako nezákonné zrušiť.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

V zmysle § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov je lehota na vybavenie protestu prokurátora 30-dní od jeho doručenia.

Zároveň žiadam, aby mi rozhodnutie o proteste prokurátora bolo doručené.




Mgr. Jana Barinková
prokurátorka okresnej prokuratúry

Mesto P E Z I N O K

N a r i a d e n i e

o vydávaní všeobecne záväzných nariadení

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku

- podľa ust. § 6, zák. č. 369/90 Zb. o obecnom zriadení v znení zák. č. 481/92 Zb. a zák. č. 252/94 Z.z. - sa uznieslo dňa 27.4.1995 na tomto nariadení :

§ 1

Účel úpravy

Toto nariadenie sa vydáva za účelom upraviť podrobnosti o vydávaní všeobecne záväzných nariadení Mesta Pezínok (ďalej len "nariadenia"). Cieľom úpravy je vytvoriť podmienky pre všeobecnú informovanosť o nariadeniach a tým predpoklady pre ich dodržiavanie.

§ 2

Predmet úpravy

Predmetom úpravy je úprava vzťahov, ktoré súvisia s vydávaním nariadení, najmä

- a) charakter a prijímanie nariadení
- b) vyhlasovanie, zverejňovanie a dostupnosť nariadení
- c) vedenie zbierky nariadení.

§ 3

Charakter nariadení

(1) Nariadenia sú všeobecne záväznými právnymi predpismi, ktoré pre svoje územie mesto vydáva na základe Ústavy SR a zákona o obecnom zriadení (ďalej len "zákon").^{1/}

(2) Nariadenie slúži na stanovenie záväzných pravidiel správania sa v pôsobnosti mesta. Nariadenie má všeobecné náležitosti právnych noriem; najmä obsahuje účel, pre ktorý sa vydáva, vymedzenie predmetu úpravy, stanovenie práv a povinností a údaj o účinnosti. Nariadenie môže tiež obsahovať sankcie za nesplnenie povinností a prechodné ustanovenia, ktoré zabezpečujú prechod od stavu pred účinnosťou nariadenia k upravovanému stavu.

§ 4

Prijímanie nariadení

Výlučnú pôsobnosť uznášať sa na nariadeniach má Mestské zastupiteľstvo - na základe ust. § 11, ods. 3, písm. g/ Zákona. Postup pri prijímaní nariadení upravuje Zákon (ust. § 12, ods.2) a Rokovací poriadok Mestského zastupiteľstva.

^{1/} čl. 67 a 71 Ústavy SR (č. 460/92 Zb.) a ust. § 6, ods.1 zák. o obecnom zriadení (č. 369/90 Zb. v znení zák. č. 481/92 Zb. a zák. č. 252/94 Z.z.)

§ 5
Vyhlasovanie a zverejňovanie nariadení

(1) Nariadenia sa vyhlasujú vyvesením na úradnej tabuli na Radničnom námestí, označenej nápisom "ÚRADNÉ OZNAMY".

(2) Spôsob zverejnenia, ktorý je v meste obvyklý, je vyvesenie nariadenia alebo upozornenie na prijaté nariadenie v informačných tabuliach (označených "INFORMÁCIE MsÚ"), prípadne - podľa povahy veci a naliehavosti záujmu - v iných mestských informačných prostriedkoch.

(3) O vyhlásenom nariadení platí domnienka, že dňom účinnosti sa stalo známym každému, koho sa týka; táto domnienka je nevyvrátiiteľná.

§ 6
Oprava tlačových chýb

Tlačové chyby vo vyhlásených nariadeniach sa odstraňujú uverejnením oznámenia o ich oprave podľa ust. § 7, ods. 4, písm. b/ tohto nariadenia.

§ 7
Dostupnosť nariadení

(1) Nariadenia sú dostupné všetkým k nahliadnutiu na Mestskom úrade.

(2) Osobe, ktorá v jednotlivom prípade prejaví vážny záujem získať znenie nariadenia, poskytne Mestský úrad jeho vytlačený text alebo textový súbor na magnetický nosič.

(3) Osobe, ktorá písomne požiada o poskytovanie všetkých vyhlásovaných nariadení, bude Mestský úrad poskytovať vytlačené znenia nariadení alebo ich zodpovedajúce textové súbory na magnetický nosič žiadateľa.

(4) Pri poskytovaní vytlačeného textu nariadenia je žiadateľ povinný nahradiť mestu nevyhnutné náklady.

(5) Nariadenie poskytované vo forme textového súboru na magnetický nosič žiadateľa sa poskytuje zdarma. Nevyhnutnou podmienkou takéhoto poskytnutia textu je kontrola magnetického nosiča žiadateľa prostriedkami protivírovej ochrany Mestského úradu.

(6) Spôsob poskytovania (zasielanie, odovzdávanie a pod.) je vecou dohody.

§ 8
Zbierka nariadení

(1) Mestský úrad vedie úplnú zbierku a register vyhlásených nariadení a v jej rámci aj register a súbor platných nariadení.

(2) Zbierku nariadení tvoria

- a) plné znenia nariadení
- b) oznámenia o oprave tlačových chýb.

(3) Nariadenia sa označujú poradovým číslom v jednotlivých kalendárnych rokoch ich prijatia a názvom, ktorý vystihuje upravovaný obsah.

(4) Vydávanie nariadení patrí do pôsobnosti prednostu mestského úradu, ktorý

- a) vyhlasuje úplné znenie novelizovaného nariadenia vždy, keď je to v záujme prehľadnosti súboru platných nariadení,

- b) uverejňuje oznámenie o oprave tlačovej chyby vo vyhlásenom nariadení,
- c) prijíma podnety na nariadenia, na ich doplnenia a zmeny.

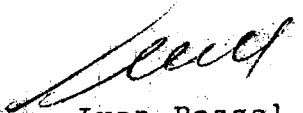
§ 9

Záverečné ustanovenia

(1) V podrobnostiach pri uplatnení tohto nariadenia a v spor-
ných alebo neupravených prípadoch rozhoduje primátor mesta.

(2) Toto nariadenie nadobúda účinnosť pätnástym dňom odo dňa
zverejnenia na úradnej tabuli mesta.

(3) Po vyvesení v úradnej tabuli mesta po dobu 15 dní bude na-
riadenie prístupné na informačnej službe Mestského úradu.


Ing. Ivan Pessel
primátor mesta