

Mestské zastupiteľstvo v PEZINKU

dňa: 10.09.2015

číslo: 12

12. Protest prokurátora proti VZN č. 8/2010, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku v znení VZN č. 5/2011 a VZN č. 12/2011

PREDKLADÁ: Mgr. Miroslav Šebesta, prednosta MsÚ v Pezinku

SPRACOVAL: Mgr. Tomáš Kulla, právnik MsÚ v Pezinku

UZNESENIE MsZ č./2015

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku,
v zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
v znení neskorších predpisov, s poukazom na § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre

vyhovuje

protestu prokurátora zo dňa 09.07.2015, zn. 202/15/1107-10, Mestu Pezinok doručeného dňa 10.07.2015, proti VZN č. 8/2010, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku, v znení VZN č. 5/2011, ktorým sa mení VZN č. 8/2010, ktorým sa schválil Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku a v znení VZN č. 12/2011, ktorým sa mení VZN č. 8/2010, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku, v znení VZN č. 5/2011.

a) bez pripomienok

b) s týmito pripomienkami

Dôvodová správa:

Mestské zastupiteľstvo Mesta Pezinok schválilo dňa 05.11.2010 Všeobecne záväznému nariadeniu (ďalej ako „VZN“) č. 8/2010, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok pohrebísk Mesta Pezinok. Následne na zasadnutí Mestského zastupiteľstva Mesta Pezinok dňa 10.02.2011 bolo schválené VZN č. 5/2011, ktorým sa mení VZN č. 8/2010, ktorým sa schválil Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku. Dňa 08.11.2011 bolo schválené VZN č. 12/2011, ktorým sa mení VZN č. 8/2010, ktorým sa schválil Prevádzkový poriadok v Pezinku, v znení VZN č. 5/2011.

Dňa 10.07.2015 bol na Mestský úrad v Pezinku doručený protest prokurátora proti VZN Mesta Pezinok č. 8/2010, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku, VZN Mesta Pezinok č. 5/2011, ktorým sa mení VZN Mesta Pezinok č. 8/2010, ktorým sa schválil Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku a VZN Mesta Pezinok č. 12/2011, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku, v znení VZN Mesta Pezinok č. 5/2011. Prokurátorka podľa § 22 odsek 1 písm. a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhla predmetné všeobecné záväzné nariadenia zrušiť.

Zo znenia predmetných VZN vyplýva, že Mesto Pezinok upravilo problematiku Prevádzkového poriadku pohrebísk priamo v rámci VZN pri výkone samosprávy.

Podľa § 17 ods. 1 zákona č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve obec môže prevádzkovať pohrebisko sama alebo prostredníctvom právnickej osoby na tento účel zriadenej alebo prenechať jeho prevádzkovanie inému prevádzkovateľovi pohrebiska.

Podľa § 17 ods. 5 písm. a) zákona č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve ak obec nie je prevádzkovateľom pohrebiska, prevádzkovateľ pohrebiska je okrem povinností uvedených v odseku 3 povinný predložiť obci na schválenie prevádzkový poriadok pohrebiska a predkladať obci na schválenie aj jeho zmeny.

Podľa § 18 ods. 2 zákona č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve prevádzkový poriadok pohrebiska schvaľuje obec všeobecne záväzným nariadením. Prevádzkový poriadok pohrebiska musí byť verejnosti prístupný na mieste obvyklom na pohrebisku.

Podľa § 30 ods. 1 zákona č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve obec na úseku pohrebníctva schvaľuje prevádzkový poriadok pohrebiska podľa § 17 ods. 5 písm. a).

Mesto Pezinok prevádzkuje pohrebiská prostredníctvom prevádzkovateľa pohrebísk, ktorým je obchodná spoločnosť ZÁHRADNÉ ŠTÚDIO, s.r.o., so sídlom Zámocká 27, Pezinok, IČO: 35 722 967.

Na základe uvedeného je zřejmé, že Mesto Pezinok napriek tomu, že nie je prevádzkovateľom pohrebísk vyhotovilo text prevádzkového poriadku, tento text upravilo priamo do textu VZN a to v rozpore s platnou právnou úpravou, nakoľko prevádzkovateľ pohrebiska má zákonnú povinnosť predložiť obci na schválenie prevádzkový poriadok pohrebiska a prevádzkovateľom vyhotovený prevádzkový poriadok schvaľuje obec prostredníctvom VZN. Prevádzkový poriadok je teda osobitný právny akt, ktorého pôvod je u prevádzkovateľa pohrebísk, ktorý vyhotovujú prevádzkovateľ pohrebiska a až následne Mestské zastupiteľstvo schváli, respektíve neschváli prostredníctvom VZN.

Mesto Pezinok z uvedených dôvodov má za to, že protest prokurátora je dôvodný a je potrebné, aby Mestské zastupiteľstvo vyhovel protestu prokurátora.

Základné legislatívne ustanovenia o proteste prokurátora sú uvedené v ustanovení § 22 a nasl. Zákona č. 153/2001 Z.z . o prokuratúre, kde sa uvádza nasledovné.

§ 22

(1) Prokurátor je oprávnený podať protest proti

- a) všeobecne záväznému právnomu predpisu vydanému orgánom verejnej správy, a to
1. vyhláske, výnosu a opatreniu ústredného orgánu štátnej správy, štátneho orgánu alebo inej právnickej osoby, ktorú osobitný zákon splnomocnil na vydanie všeobecne záväzného právneho predpisu,
 2. **všeobecne záväznému nariadeniu územnej samosprávy,**
 3. všeobecne záväznému právnomu predpisu orgánu miestnej štátnej správy,
- b) opatreniu,
- c) rozhodnutiu, ktorými bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

(2) Protest prokurátora obsahuje

- a) označenie prokurátora, ktorý protest podáva,
 - b) označenie orgánu verejnej správy, ktorému je protest adresovaný,
 - c) výslovné označenie „protest prokurátora“,
 - d) označenie všeobecne záväzného právneho predpisu, opatrenia alebo rozhodnutia, proti ktorému sa protest podáva,
 - e) označenie orgánu verejnej správy, ktorý vydal všeobecne záväzný právny predpis, opatrenie alebo rozhodnutie, proti ktorému protest smeruje,
 - f) označenie ustanovení všeobecne záväzného právneho predpisu alebo opatrenia, proti ktorému protest smeruje; ak ide o protest proti rozhodnutiu, stručný obsah výroku rozhodnutia,
 - g) odôvodnenie,
 - h) presné označenie ustanovení zákona alebo iného všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorý bol vydaným všeobecne záväzným právnym predpisom, opatrením alebo rozhodnutím porušený,
 - i) návrh na zrušenie nezákonného všeobecne záväzného právneho predpisu, opatrenia alebo rozhodnutia, prípadne návrh na jeho nahradenie novým všeobecne záväzným právnym predpisom, opatrením alebo rozhodnutím, ktoré bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi,
 - j) dátum a miesto vypracovania protestu,
 - k) meno, priezvisko, podpis prokurátora a odtlačok úradnej pečiatky so štátnym znakom.
- (3) Prokurátor môže podaný protest vziať späť.
- (4) Proti rozhodnutiu o proteste prokurátora môže prokurátor podať nový protest.

§ 23

Orgán verejnej správy, ktorý vybavuje protest prokurátora, je povinný umožniť prokurátorovi účasť na prejednaní protestu, ak o to prokurátor požiada.

§ 24

- (1) Konanie o proteste prokurátora je osobitné konanie, v ktorom sa rozhoduje, či všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy, opatrením alebo rozhodnutím bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.
- (2) Ak tento zákon neustanovuje inak, na konanie o proteste prokurátora sa primerane vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní.

PRÁVNE NÁSLEDKY V PRÍPADE VYHOVENIA PROTESTU PROKURÁTORA

§ 25 ods. 1, ods. 2, ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre

- (1) Protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej

správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

- (2) **Orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.**
- (3) **Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.**

PRÁVNE NÁSLEDKY V PRÍPADE NEVYHOVENIA PROTESTU PROKURÁTORA

§ 25 ods.4, odsek 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre

- (4) Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhoví alebo mu vyhovie iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.
- (5) Návrh na začatie konania pred ústavným súdom o súlade právnych predpisov môže generálny prokurátor podať aj vtedy, ak proti všeobecne záväznému právnemu predpisu vydanému orgánom verejnej správy nebol podaný protest prokurátora.

§ 250zfa zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok

- (1) Ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, **môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.** Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.
- (2) **Účastníkmi konania sú obec, vyšší územný celok a prokurátor.**
- (3) Príslušný na rozhodnutie je krajský súd, v obvode ktorého sa nachádza obec, ktorá vydala všeobecne záväzné nariadenie, alebo sídlo samosprávneho kraja, ktorý vydal všeobecne záväzné nariadenie.
- (4) **Proti rozhodnutiu súdu je prípustné odvolanie.**
- (5) **Ak súd svojím rozhodnutím vysloví, že medzi všeobecne záväzným nariadením a právnymi predpismi uvedenými v odseku 1 je nesúlad, stráca všeobecne záväzné nariadenie, jeho časť, prípadne niektoré jeho ustanovenia účinnosť dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia súdu.** Obec, vyšší územný celok, ktoré vydali všeobecne záväzné nariadenie, sú povinné do šiestich mesiacov od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia súdu uviesť ho vo veciach územnej samosprávy do súladu so zákonom a vo veciach pri plnení úloh štátnej správy aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy. **Ak tak obec, mesto, mestská časť alebo samosprávny kraj neurobí, všeobecne záväzné nariadenie, jeho časť, prípadne niektoré jeho ustanovenia strácajú platnosť po šiestich mesiacoch od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia súdu.**
- (6) Súd môže uznesením na návrh prokurátora dočasne pozastaviť účinnosť všeobecne záväzného nariadenia, jeho časti, prípadne niektorého jeho ustanovenia, ak ich ďalšie uplatňovanie môže ohroziť základné práva a slobody, ak hrozí značná hospodárska škoda alebo iný vážny nenapraviteľný následok. Takéto uznesenie súd zruší, ak pominú dôvody, pre ktoré bolo vydané; inak dočasné pozastavenie účinnosti všeobecne záväzného nariadenia, jeho časti, prípadne niektorého jeho ustanovenia zaniká nadobudnutím právoplatnosti rozhodnutia súdu o veci samej.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK
Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 202/15/1107-10

V Pezinku, dňa 09.07.2015

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné nám. č. 7
902 14 Pezinok

6015

MESTSKÝ ÚRAD PEZINOK	
Došlo:	10. 07. 2015
Číslo: 27463	Pril.:
Odbor: 92	Ukl. znak:

P.P.

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 8/2010, ktorým sa schvaľuje
Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku a jeho zmeny - **protest prokurátora** podľa
§ 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zákona č.153/2001 Z.z. o prokuratúre v platnom znení

Podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení
neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 8/2010, ktorým sa schvaľuje
Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku, Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok
č. 5/2011, ktorým sa mení VZN č. 8/2010, ktorým sa schválil Prevádzkový poriadok
pohrebísk v Pezinku a Všeobecne záväznému nariadeniu č. 12/2011, ktorým sa schvaľuje
Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku, ktoré navrhujem

zrušiť.

Podľa § 25 odsek 1 zákona o prokuratúre, protest proti všeobecne záväznému právnomu
predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis
vydal.

Podľa § 25 odsek 2 zákona o prokuratúre, orgán verejnej správy je povinný o proteste
rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 odsek 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora
vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu
prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť
všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými
všeobecne záväznými právnymi predpismi.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

V prípade, že nemienite protestu vyhovieť, môže prokurátor podľa § 250zfa ods. 1 zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v platnom znení podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e :

Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok schválilo dňa 05.11.2010 Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 8/2010, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok pohrebísk mesta Pezinok. Následne na zasadnutí Mestského zastupiteľstva mesta Pezinok dňa 10.02.2011 bolo schválené Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2011, ktorým na mení VZN č. 8/2010, ktorým sa schválil Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku a dňa 08.11.2011 Všeobecne záväzné nariadenie č. 12/2011, ktorým na mení VZN č. 8/2010, ktorým sa schválil Prevádzkový poriadok pohrebísk v Pezinku (ďalej len „VZN“). VZN je doposiaľ účinné.

Ako vyplýva zo samotného VZN a jeho zmien, mesto upravilo danú problematiku všeobecne záväzným nariadením v rámci svojej pôsobnosti pri výkone samosprávy.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 3 písm. f) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu miestnych komunikácií, verejných priestranstiev, obecného cintorína, kultúrnych, športových a ďalších obecných zariadení, kultúrnych pamiatok, pamiatkových území a pamätihodností obce.

Podľa § 17 ods. 1 zákona o pohrebníctve obec môže prevádzkovať pohrebisko sama alebo prostredníctvom právnickej osoby na tento účel zriadenej alebo prenechať jeho prevádzkovanie inému prevádzkovateľovi pohrebiska.

Podľa § 17 ods. 3 zákona o pohrebníctve prevádzkovanie pohrebiska zahŕňa

- vykopanie hrobu a zasypanie hrobu,
- vykonávanie exhumácie,
- vedenie evidencie súvisiacej s prevádzkovaním pohrebiska,
- správu pohrebiska,



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezínok

- e) správu márnice a domu smútku, ak sú na pohrebisku vybudované,
- f) údržbu komunikácií a zelene na pohrebisku.

Podľa § 17 ods. 5 písm. a) zákona o pohrebníctve ak obec nie je prevádzkovateľom pohrebiska, prevádzkovateľ pohrebiska je okrem povinností uvedených v odseku 3 povinný predložiť obci na schválenie prevádzkový poriadok pohrebiska a predkladať obci na schválenie aj jeho zmeny.

- Podľa § 18 ods. 1 zákona o pohrebníctve prevádzkový poriadok pohrebiska obsahuje
- a) identifikačné údaje prevádzkovateľa pohrebiska,
 - b) rozsah služieb poskytovaných na pohrebisku,
 - c) povinnosti nájomcu pri údržbe hrobového miesta,
 - d) povinnosti návštevníkov pohrebiska v súvislosti s udržiavaním poriadku na pohrebisku a zachovaním dôstojnosti tohto miesta; spôsob a pravidlá používania zariadení pohrebiska a obradných siení, ak je takáto úprava potrebná,
 - e) čas, keď je pohrebisko prístupné verejnosti,
 - f) spôsob ukladania ľudských pozostatkov a ľudských ostatkov, plán hrobových miest,
 - g) dĺžku tlecej doby podľa § 19 ods. 3,
 - h) spôsob vedenia evidencie pohrebiska podľa § 17 ods. 4 písm. a),
 - i) spôsob nakladania s odpadmi podľa osobitného predpisu, 4)
 - j) podmienky vstupu prevádzkovateľa pohrebnej služby na pohrebisko,
 - k) cenník služieb.

Podľa § 18 ods. 2 zákona o pohrebníctve prevádzkový poriadok pohrebiska schvaľuje obec všeobecne záväzným nariadením. Prevádzkový poriadok pohrebiska musí byť verejnosti prístupný na mieste obvyklom na pohrebisku.

Podľa § 30 ods. 1 zákona o pohrebníctve obec na úseku pohrebníctva schvaľuje prevádzkový poriadok pohrebiska podľa § 17 ods. 5 písm. a).

Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov sú v právnej teórii považované za normatívne správne akty, ktoré vydávajú samosprávne orgány obcí alebo miest a samosprávnych krajov, a to vo veciach, v ktorých tieto samosprávne orgány buď plnia úlohy správnych orgánov na základe splnomocňujúcich ustanovení zákona, alebo plnia úlohy samosprávy v zmysle ustanovení príslušného zákona.

Normotvorná právomoc obce vychádzajúca z článku 68 a 71 ods. 2 Ústavy SR je konkretizovaná v ustanoveniach § 6 ods. 1 a ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Pri prijímaní nariadení v zmysle čl. 68 Ústavy SR v rámci samosprávnych kompetencií mesta je potrebné rešpektovať § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého prijaté nariadenie nesmie byť v rozpore s inými článkami Ústavy SR, resp. zákonom. V tomto smere je podstatným predovšetkým čl. 13 ods. 1 Ústavy SR, v zmysle ktorého je možné povinnosti ukladať len zákonom alebo na základe zákona. Z tohto dôvodu, pokiaľ zákon nestanovuje mestu upraviť nariadením povinnosti vo vzťahu k fyzickým a právnickým osobám, uloženie povinností v nariadení bez zákonného splnomocnenia je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v nadväznosti na čl. 13 a čl. 2 ods. 3 Ústavy SR.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Inštitút správy obecného cintorína je z hľadiska správneho práva súčasťou správy pohrebníctva a ako taký je predmetom úpravy zákona č. 131/2010 Z.z. o pohrebníctve (ďalej len „zákon o pohrebníctve“). Východiskovým právnym predpisom je teda zákon o pohrebníctve, ktorý sám stanovuje viaceré povinnosti fyzických či právnických osôb. Splnomocňujúcim ustanovením na prijatie všeobecne záväzného nariadenia je ustanovenie § 18 ods. 2 zákona o pohrebníctve, ktoré však mesto splnomocňuje len na prijatie nariadenia, ktorým sa schváli prevádzkový poriadok pohrebiska. Na stanovenie ďalších povinností nad rámec zákona vo forme všeobecne záväzného nariadenia ustanovenie § 18 ods. 2 zákona o pohrebníctve mesto nespĺnomocňuje.

V súvislosti s aplikáciou ustanovenia § 18 zákona o pohrebníctve má rozdielne následky to, či sa schvaľuje prevádzkový poriadok pohrebiska ako určitý osobitný právny akt a jeho schválenie všeobecne záväzným nariadením má len charakter dodržania určitého procesu, alebo či je samotné všeobecne záväzné nariadenie z hľadiska obsahu prevádzkovým poriadkom pohrebiska.

Mesto Pezinok napriek tomu, že nie je prevádzkovateľom pohrebiska, vyhotovilo text prevádzkového poriadku (čím bolo porušené ustanovenie § 17 ods. 5 písm. a) zákona o pohrebníctve) a tento text upravilo priamo do textu všeobecne záväzného nariadenia, čo znamená, že ustanovenia prevádzkového poriadku pohrebiska sa tak stali všeobecne záväzným právnym predpisom. Zákon z hľadiska výkladu takúto možnosť v podstate nevylučuje, aplikačný problém však nastáva v súvislosti so stanovením a prípadným porušením povinností upravenými v texte VZN.

Účelom výkladu právnej normy, ktorú orgány verejnej správy na vec aplikujú, je zistenie jej obsahu a zmyslu za tým účelom, aby sa správne v praxi používali. Výklad bezprostredne súvisí so správnym právnym posúdením právnej normy. Zásadným je totiž v predmetnej veci výklad ustanovenia § 18 ods. 2 zákona o pohrebníctve.

Z gramatického hľadiska je potrebné pojem „prevádzkový poriadok pohrebiska schvaľuje obec všeobecne záväzným nariadením“ vykladať v smere dodržania určitého procesu a nie v tom smere, že samotný prevádzkový poriadok pohrebiska má byť všeobecne záväzným nariadením ako hmotnoprávny predpis. Tento záver je podporený v ustanovení § 18 ods. 2, alinea druhá, podľa ktorého prevádzkový poriadok pohrebiska musí byť verejnosti prístupný na mieste obvyklom na pohrebisku. Z uvedeného teda možno logickým výkladom nepochybne vyvodit', že prevádzkový poriadok je osobitným právnym aktom, ktorého pôvod bude u prevádzkovateľa pohrebiska, ktorý aj prevádzkovateľ pohrebiska vyhotoví a až následne mestské zastupiteľstvo schváli resp. neschváli všeobecne záväzným nariadením. Mestské zastupiteľstvo ako orgán mesta nemôže byť vyhotoviteľom prevádzkového poriadku pohrebiska. Z nariadenia, ktorým mestské zastupiteľstvo prevádzkový poriadok pohrebiska schváli musí byť z hľadiska formulácie teda zrejmé, že jeho pôvodcom nie je mestské zastupiteľstvo. V danej súvislosti poukazujem na to, že zákon o pohrebníctve z hľadiska systematiky pozná okrem prevádzkového poriadku pohrebiska aj iné prevádzkové poriadky (napr. pohrebnej služby, krematória) pričom niet pochyb o tom, že sú to samostatné právne akty vyhotovené prevádzkovateľom.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Podstatnou a zásadnou skutočnosťou, pre ktorú nie je správne prijímať prevádzkový poriadok pohrebiska ako obsahovo samostatné všeobecne záväzné nariadenie je tá skutočnosť, že porušenie všeobecne záväzného nariadenia, predmetom ktorého je regulácia verejného poriadku je priestupkom proti verejnému poriadku podľa § 48 zákona o priestupkoch. Úprava práv a povinností nájomcov či návštevníkov pohrebiska (§ 4 a § 5 VZN) má nepochybne charakter regulácie aj verejného poriadku. Zákon o pohrebníctve však skutkové podstaty priestupkov stanovuje v § 32. Duplicitný postih za spáchanie rôznych priestupkov na rovnakom skutkovom základe je však absolútne vylúčený. V tejto súvislosti podotýkam, že priestupky proti verejnému poriadku prejednáva okresný úrad a v blokovaní konaní obec a priestupky na úseku zákona o pohrebníctve prejednáva regionálny úrad verejného zdravotníctva a obec. V prípade takto prevzatých povinností zo zákona o pohrebníctve priamo do textu všeobecne záväzného nariadenia dochádza k tomu, že rovnaká povinnosť je uložená zákonom a aj všeobecne záväzným nariadením, pričom v prípade porušenia povinnosti sa tak vytvára zákonodarcom nezamýšľaný postih takejto osoby nielen za porušenie zákona, ale aj za porušenie všeobecne záväzného nariadenia.

Pokiaľ by mal prevádzkový poriadok pohrebiska povahu samostatného právneho aktu nemajúceho povahu všeobecne záväzného nariadenia, prokuratúra v zásade nemôže mať voči jeho obsahu výhrady. Prevádzkový poriadok má mať predovšetkým informatívny charakter a práve v rámci prevádzkového poriadku pohrebiska ako samostatného právneho aktu nemajúceho povahu všeobecne záväzného nariadenia môže mesto voľne interpretovať ustanovenia zákona o pohrebníctve a rovnako stanoviť povinnosti nájomcom či návštevníkom pohrebiska a to aj nad rámec zákona o pohrebníctve. Opätovne zdôrazňujem, že pokiaľ takéto povinnosti mesto prijalo vo forme VZN, dostáva sa takto schválený text VZN do rozporu s inými právnymi predpismi, ktoré porušenie rovnakej povinnosti samé sankcionujú, avšak ako úplne iný priestupok.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti považujem preto protest prokurátora za dôvodný a žiadam, aby Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok na svojom zasadnutí jednal podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v lehote do 30 dní od doručenia tohto protestu tomuto vyhovel a jednal podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre v lehote do 90 dní od doručenia protestu VZN ako nezákonné zrušilo. Navrhujem, aby mesto Pezinok Prevádzkový poriadok pohrebísk schválilo ako samostatný právny akt novým všeobecne záväzným nariadením.

Zároveň žiadam, aby mi rozhodnutie o proteste prokurátora bolo doručené.




Mgr. Jana Barinková
prokurátorka