



Mesto PEZINOK

Radničné námestie 7, 902 14 Pezinok

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku

Dňa: 26.02.2026

bod: 08

Vyhodnotenie pripomienky k návrhu VZN o elektronickej komunikácii a o poskytovaní elektronických služieb v oblasti miestnych daní a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady

Predkladateľ: JUDr. Roman Mács, primátor mesta
Spracovatelia: Mgr. Rastislav Slezák, referent právnik
Jozef Čípel, vedúci referátu informačných technológií

Podľa § 6 ods. 4 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) „*Dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.*“

K predloženému návrhu VZN o elektronickej komunikácii a o poskytovaní elektronických služieb v oblasti miestnych daní a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej aj ako „návrh VZN“) bola uplatnená jedna pripomienka:

1) Dáša Holecová, predložené e-mailom na „msu@msupezinok.sk“ dňa 19.02.2026.

Pripomienka:

Z predkladaného návrhu VZN č. X/2026 podľa znenia § 2 ods. 1 a 2 vyplýva vytvorenie a spravovanie samostatného prístupového miesta výkonu elektronickej moci podľa §5 ods. 3 zákona č. 305/2013 Z.z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente).

Z návrhu tiež vyplýva podľa §3 ods. 2, že elektronická komunikácia mestských orgánov verejnej moci s občanmi už je v súčasnosti možná cez elektronickú schránku podľa §29 ods. 1 zákona č. 305/2013 Z.z. o e-Governmente a bola by nadradená samostatnému mestskému informačnému systému bez možnosti výberu zo strany občana. Táto nadradenosť vyplýva aj z §98b zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

Návrh VZN č. X/2026 tak bezdôvodne vytvára duplicitný spôsob komunikácie mesta s občanmi.

Mám za to, že by tento návrh VZN č. X/2026 nemal byť prijatý v jeho predkladanej podobe, prípadne vôbec. Zo znenia VZN č. X/2026 navrhujem vypustiť odseky 1 a 2 z §2 a nahradiť ich ustanovením, z ktorého bude jednoznačne vyplývať elektronická komunikácia cez ústredný

portál do elektronickej schránky. Zároveň navrhujem vypustiť celý §3 vzhľadom na jeho irelevantnosť v prípade elektronickej komunikácie formou elektronickej schránky cez ústredný portál podľa 305/2013 Z.z. o e-Governmente.

Odôvodnenie:

Mesto Pezinok nemá zákonnú povinnosť vytvoriť a spravovať špecializovaný informačný portál, keďže §98b zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov uvádza takúto formu elektronickej komunikácie len ako možnosť, nie povinnosť, pretože túto funkciu vykonáva aj elektronická schránka na ústrednom portáli.

Návrh VZN č. X/2026 predpokladá zabezpečenie a spravovanie takéhoto samostatného špecializovaného portálu financovaného z rozpočtu mesta Pezinok a to napriek tomu, že by slúžil duplicitnej funkcii už existujúceho ústredného portálu, ktorý spravuje a financuje Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR.

Mám za to, že mesto Pezinok nie je vo finančnej kondícii spravovať nadbytočný informačný portál, keďže pri väčších investíciách nutne čerpá dotácie a/alebo úvery. Zabezpečenie takéhoto portálu nie je jednorazový finančný výdavok, keďže takýto systém musí byť permanentne udržiavaný, aktualizovaný a dostatočne bezpečnostne zabezpečený, aby funkcionality zodpovedala potrebám občanov, mesta aj aktuálnym technologickým a legislatívnym požiadavkám. Tým by vznikla dlhodobá finančná záťaž pre rozpočet mesta.

Návrh VZN č. X/2026 sám uvádza nadradenosť ústredného portálu nad informačným systémom mesta Pezinok a nemožnosť vybrať si pre občanov, ktorí už majú vytvorenú elektronickú schránku na ústrednom portáli.

Je zrejmé, že cieľom mesta Pezinok je rozšíriť elektronickú komunikáciu s občanmi. Možno však predpokladať, že občania, ktorí by o takúto službu mali záujem, už majú zriadenú a aktivovanú elektronickú schránku. V takom prípade by oznámenia mesta boli doručované do elektronickej schránky a nie do navrhovaného mestského informačného systému. Dá sa tak predpokladať, že by o službu mala záujem len úzka skupina občanov, ktorá je elektronicky zdatná, ale ešte nemá zriadenú elektronickú schránku.

Návrh VZN č. X/2026 tak navrhuje vytvorenie a využívanie finančne nevýhodného informačného systému s funkciou, ktorá je dostupná na už existujúcom ústrednom portáli, bezplatne prístupnom všetkým občanom, ktorí majú záujem o elektronickú komunikáciu s orgánmi verejnej moci.

VYHODNOTENIE:

Pripomienke sa nevyhovuje.

Z právneho hľadiska pripomienka vychádza z nesprávneho predpokladu, že návrh VZN vytvára nový samostatný informačný systém alebo duplicitné „prístupové miesto“ na elektronickú komunikáciu. Návrh VZN neupravuje zriadenie ani prevádzku prístupového miesta výkonu elektronickej moci podľa zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente, ale výlučne podmienky poskytovania elektronických služieb pri správe miestnych daní a poplatku podľa osobitnej úpravy § 98b zákona č. 582/2004 Z. z. Predkladané VZN je vydávané na základe výslovného splnomocnenia v § 98b ods. 7 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, podľa ktorého „podrobnosti o elektronickej komunikácii a o poskytovaní elektronických služieb ustanoví obec všeobecne záväzným nariadením“; obec v ňom najmä určí, či bude zasielať oznámenia podľa § 98b ods. 3 alebo ods. 4, podrobnosti ich zasielania a podrobnosti ochrany zasielaných oznámení. Zákon v § 98b zároveň priamo ráta s tým, že elektronické služby obce budú zabezpečené aj prostredníctvom tzv. osobnej internetovej zóny – daňový subjekt má po

zadaní přístupových údajov sprístupnenú osobnú internetovú zónu „na webovom sídle obce alebo v informačnom systéme dátového centra obcí“. Zároveň podľa § 98b ods. 3 a ods. 4 môže obec so súhlasom daňového subjektu, ktorý nemá aktivovanú elektronickú schránku na doručovanie, zasielať oznámenia o výške dane/poplatku a lehote na úhradu; podľa § 98b ods. 5 sa tieto oznámenia zasielajú na e-mail alebo „prostredníctvom osobnej internetovej zóny daňového subjektu“.

Návrh VZN zároveň **rešpektuje nadradenosť doručovania do aktivovanej elektronickej schránky** (Slovensko.sk) a výslovne vylučuje použitie oznámení podľa VZN voči daňovým subjektom s aktivovanou schránkou; mesto stav schránky overuje a na súhlas v takom prípade neprihliada. Tým je vylúčená duplicita a súčasne je zachované zákonné pravidlo elektronického doručovania cez e-schránku tam, kde je aktivovaná.

Podstatné je aj to, že oznámenie podľa § 98b ods. 3 a 4 má informačný charakter (sprístupnenie údajov o výške a splatnosti). Ak daňový subjekt sumu neuhradí, správca dane postupuje štandardne – vyrubí miestnu daň/poplatok rozhodnutím a doručí ho podľa zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) v znení neskorších predpisov. Tento princíp je premietnutý aj v návrhu VZN.

Navrhovaná úprava v predmetnom VZN nezakladá vytváranie nového ani samostatného informačného systému. Funkcionalita, na ktorú sa návrh VZN odvoláva, je už súčasťou existujúceho informačného systému mesta Pezinok a je prevádzkovaná v rámci tzv. privátnej zóny občana (portál dát mesta).

Z finančného hľadiska je pripomienka postavená na predpoklade, že prijatím VZN vzniká mestu povinnosť zriadiť a prevádzkovať nový „špecializovaný portál“ financovaný z rozpočtu mesta. Tento predpoklad však nezodpovedá skutočnému stavu ani návrhu VZN, keďže **ide o využitie existujúcej funkcionality informačného systému mesta**. Z uvedeného dôvodu sa prijatím VZN **nepredpokladajú dodatočné investičné ani prevádzkové náklady**; naopak, cieľom je zníženie nákladov na listinnú komunikáciu (najmä poštovné, tlač a obáľkovanie) pri oznamovaní výšky dane a poplatku tým daňovým subjektom, ktoré nemajú aktivovanú elektronickú schránku a ktoré udelia súhlas na elektronické oznámenia.

Ide o modul existujúceho systému, ktorý:

- umožňuje občanovi prístup do jeho osobnej zóny po autentifikácii,
- umožňuje zobrazovať záväzky voči mestu (miestne dane, poplatky),
- umožňuje zobrazovať uzatvorené zmluvy a ďalšie evidované údaje,
- technicky umožňuje doručovanie oznámení o výške dane a poplatkov.

Spustením predmetnej funkcionality nevznikajú mestu žiadne dodatočné investičné ani prevádzkové náklady, keďže ide o aktiváciu už existujúcej a implementovanej časti informačného systému. Tvrdenie o finančnej náročnosti vytvárania nového špecializovaného portálu preto nezodpovedá skutočnému technickému stavu.

Navrhovaná úprava sa uplatní len vo vzťahu k daňovým subjektom bez aktivovanej elektronickej schránky a predstavuje doplnkový komunikačný kanál pre občanov, ktorí nevyužívajú Slovensko.sk.

Cieľom navrhovaného riešenia je rozšírenie elektronických služieb mesta a zvýšenie komfortu občanov bez vytvárania nových technologických alebo finančných záťaží. Z technického a prevádzkového hľadiska je systém bezpečný, je súčasťou existujúcej infraštruktúry mesta a jeho využitie je plne v súlade s aktuálnymi možnosťami informačného systému mesta Pezinok.