

Mestské zastupiteľstvo v PEZINKU

Dňa: 18.02.2016

bod : 8.

8. Informácia o výsledku kontroly NKÚ a Návrh VZN č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 6/2011 o zásadách hospodárenia s majetkom Mesta Pezinok

PREDKLADÁ : Mgr. Oliver Solga, primátor
SPRACOVALI : Ing. Alena Gusejnova, vedúca OE a MD
JUDr. Zuzana Krajčovičová, právnik MsÚ v Pezinku

Stanovisko Komisie ekonomiky, financií a podnikania bude prezentované ústne

UZNESENIE MsZ č./2016

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku, v zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a ustanovenia § 14 a § 15 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a v súlade s § 9 ods. 2 písm. b) a g) zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov

a) berie na vedomie

informáciu o výsledkoch kontroly Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (NKÚ SR) v zmysle predloženého dokumentu

b) schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie č. 1/2016, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 6/2011 o zásadách hospodárenia s majetkom Mesta Pezinok, v predložennom znení

- a) bez pripomienok
- b) s týmito pripomienkami

Dôvodová správa: a)

V čase od 2.9.2015 do 13.11.2015 bola vykonaná na meste Pezinok kontrola Najvyššieho kontrolného úradu SR za kontrolované obdobie rok 2014. Išlo o kontrolu rozpočtu, čerpania verejných prostriedkov a použitia majetku v okresných mestách. Výsledok kontroly bol bez závažných nedostatkov.

Na základe výsledkov kontroly uvedených v protokole o výsledku kontroly boli prijaté opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a dňa 15.12.2015 boli zaslané predsedovi NKÚ.

Prijaté opatrenia:

1. Kontrolné zistenie: analytické účty k dlhodobým úverom podľa zostatkovej doby splatnosti

Mesto prijalo opatrenia, aby sa viedli analytické účty k dlhodobým úverom podľa zostatkovej doby splatnosti v súlade so zákonom o účtovníctve a platnými postupmi účtovania. V priebehu výkonu kontroly sa toto opatrenie realizovalo pre aktuálny rok 2015.

2. Kontrolné zistenie: nesprávna položka ekonomickej klasifikácie

Mesto prijalo opatrenia, aby sa nedostatok neopakoval. Už počas výkonu kontroly bola nesprávna položka nahradená správnou položkou ekonomickej klasifikácie pre aktuálny rok 2015 v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy a taktiež v súlade s opatrením MF SR.

3. Kontrolné zistenie: vyrad'ovanie nehnuteľného majetku

Mesto prijme organizačné, technické a kontrolné opatrenia, aby proces vyrad'ovania nehnuteľného majetku bol v súlade so zákonom o majetku obcí ako aj zákonom o účtovníctve. Zodpovedná zamestnankyňa bola v súvislosti s kontrolným zistením písomne poučená o dôslednom dodržiavaní príslušnej legislatívy. Nadriadený zamestnanec bude pravidelne (v polročných intervaloch) kontrolovať dodržiavanie postupu vyrad'ovania nehnuteľného majetku zo strany zodpovedného zamestnanca.

Zodpovedný:

Referent účtovania majetku, vedúca oddelenia ekonomiky a miestnych daní

4. Zosúladenie VZN č. 6/2011 z 10.02.2011 o zásadách hospodárenia s majetkom Mesta s §9 ods. 2 písm. b) a g) zákona o majetku obcí

Na základe odporúčaní vyplývajúcich z výsledkov kontroly NKÚ SR bude predložené na schválenie do najbližšieho Mestského zastupiteľstva v Pezinku (18.2.2016) doplnenie Zásad hospodárenia s majetkom Mesta Pezinok (VZN č. 6/2011) tak, aby boli v súlade s § 9 ods. 2 písm. b) a g) zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov.

Zodpovedný: vedúca oddelenia majetkovoprávneho

NKÚ SR odporúča zosúladiť znenie článku IX., bod 3 interného predpisu – Etický kódex volených predstaviteľov samosprávy Mesta Pezinok so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Správu o splnení, resp. plnení prijatých opatrení na odstránenie zistených nedostatkov predloží štatutárny orgán kontrolovaného subjektu, resp. ním písomne poverený zástupca v termíne do 31.3.2016 predsedovi NKÚ SR.

Stanovisko k odporúčaniu NKÚ SR

Najvyšší kontrolný úrad SR v protokole zo dňa 18.11.2015 predložil (okrem iného) Mestu Pezinok odporúčania (na strane 18 cit. Protokolu), kde uviedol, cit. : „za účelom vytvorenia podmienok na výkon kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky v rozsahu, ktorý upravuje § 18d odsek 1 zákona č. 369/1990 Zb., vrátane kontroly dodržiavania interných predpisov obce, NKÚ SR odporúča zosúladiť znenie článku IX., bod 3 interného predpisu – Etický kódex volených predstaviteľov samosprávy Mesta Pezinok so všeobecne záväznými predpismi.“

V ustanovení čl. IX. Odsek 3 Etického kódexu sa uvádza, cit.:

„Hlavnou náplňou splnomocnenca pre etiku je:

- *prijímať, evidovať a aktívne prešetrovať a vybavovať oznámenia o reálnom alebo možnom konflikte záujmov,*
- *prijímať oznámenia o neprípustnej činnosti voleného predstaviteľa,*
- *viest register darov,*
- *aktívne kontrolovať dodržiavanie tohto Etického kódexu.*“

V ustanovení § 18d odsek 1 zákona č. 369/1990 Zb. týkajúci sa rozsahu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra) sa uvádza, cit.:

„Kontrolnou činnosťou sa rozumie kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce, ako aj s majetkom, ktorý obec užíva podľa osobitných predpisov, kontrola príjmov, výdavkov a finančných operácií obce, kontrola vybavovania sťažností a petícií, kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce, kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva, kontrola dodržiavania interných predpisov obce a kontrola plnenia ďalších úloh ustanovených osobitnými predpismi.“

Etický kódex je internou normou s tým, že hlavnou náplňou hlavného kontrolóra (ako splnomocnenca pre etiku) je aktívne kontrolovať dodržiavanie tejto normy (čl. IX, odsek 3 posledná odrážka EK) a do rozsahu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra patrí aj kontrola dodržiavania interných predpisov obce.

Podľa nášho názoru Etický kódex (vrátane čl. IX., odsek 3) nie je v rozpore s platnou legislatívou SR a nevidíme dôvod na jeho právnu úpravu.

Dôvodová správa: b)

Dôležitou kompetenciou Mestského zastupiteľstva je uznávať sa na všeobecne záväzných nariadeniach (ďalej len „VZN“). Mestské zastupiteľstvo môže vydávať VZN tak vo veciach územnej samosprávy (§ 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.), ako aj vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy, ale v tomto prípade musí existovať splnomocnenie zo zákona (§ 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.). Návrh VZN, o ktorom má Mestské zastupiteľstvo rokovať, musí byť zverejnený obvyklým spôsobom najmenej na dobu 15 dní pred jeho prerokovaním v MsZ. Počas vyvesenia začína plynúť 10-dňová lehota, počas ktorej môžu tak fyzické, ako aj právnické osoby uplatniť pripomienky k návrhu VZN. Pripomienkou možno navrhnúť nový text, odporučiť úpravu textu (doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu). Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ VZN prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené (§ 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb.). Vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ VZN. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto pripomienku predložil, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov (§ 6 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb.). Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom MsZ najneskôr 3 dni pred rokovaním MsZ o návrhu VZN.

V tomto prípade ide o tzv. samosprávne nariadenie (§ 6 odsek 1 zákona č. 369/1990 Zb.), za účelom podávania prípadných pripomienok bolo VZN zverejnené dňa 03.02.2016.

Hlavným účelom novelizácie VZN č. 6/2011 je ustanoviť schvaľovaciu právomoc MsZ v zmysle § 9 ods. 2 písm. b) a g) zákona o majetku obcí, podľa ktorého zastupiteľstvo mesta schvaľuje podmienky obchodnej verejnej súťaže, ak sa má prevod vlastníctva nehnuteľného majetku realizovať na základe obchodnej verejnej súťaže a schvaľuje koncesné zmluvy na uskutočnenie stavebných prác alebo na poskytnutie služby uzatvorené podľa zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov.

V skutočnosti sa podmienky OVS schvaľujú v MsZ, preto ide len o formálnu úpravu a zosúladenie faktického stavu s právnom.

MESTO PEZINOK

Všeobecné záväzné nariadenie

č. 1/2016,

ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 6/2011 o zásadách hospodárenia s majetkom Mesta Pezinok

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku,

sa na základe § 11 ods. 4 písm. g/, s poukazom na § 6 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov a v súlade s § 9 zákona ods. 2 písm. b) a g) č. 138/1991

Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov, dňa 18. 02. 2016

uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení (ďalej len „VZN“).

Článok I

Úvodné ustanovenia

1. Predmetom úpravy tohto VZN je zapracovanie zmien a doplnkov týkajúcich sa schvaľovacej právomoci Mestského zastupiteľstva v Pezinku.

Článok II

Predmet úpravy

Všeobecné záväzné nariadenie č. 6/2011, o zásadách hospodárenia s majetkom Mesta Pezinok sa mení a dopĺňa takto:

1. V ustanovení § 4 sa v odseku 7 dopĺňajú písmená r) a s), ktorých znenie je nasledujúce:

(7) Schváleniu mestským zastupiteľstvom podliehajú najmä tieto úkony:

r) podmienky obchodnej verejnej súťaže, ak sa má prevod vlastníctva nehnuteľného majetku obce realizovať na základe obchodnej verejnej súťaže

s) koncesné zmluvy na uskutočnenie stavebných prác alebo koncesné zmluvy na poskytnutie služby uzatvorené podľa zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov.

Článok III

Záverečné ustanovenia

1. Návrh tohto VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej adrese Mesta Pezinok www.pezinok.sk v lehote uvedenej v § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.
2. Po vyvesení na úradnej tabuli po dobu 15 dní bude toto VZN prístupné na Mestskom úrade v Pezinku.
3. Toto VZN nadobúda účinnosť 15 dňom odo dňa zverejnenia na úradnej tabuli Mesta.

Mgr. Oliver Solga
primátor Mesta Pezinok

Spracovali: Ing Alena Gusejnova, vedúca OE a MD, JUDr. Zuzana Krajčovičová