



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK
Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 21/13-9

V Pezinku, dňa 20.05.2013

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné námestie č. 7
902 14 Pezinok

MESTSKÝ ÚRAD PEZINOK	
Došlo: 24. 05. 2013	
Číslo: 153/13	Pril.:
Odbor: 5	Ukl. zn.:

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 13/2007 v znení neskorších zmien a doplnkov - **protest prokurátora** podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2. zákona č.153/2001 Z.z. o prokuratúre v platnom znení

Proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 13/2007 o mestskej polícii mesta Pezinok zo dňa 07.12.2007, ktoré bolo zmenené Všeobecne záväzným nariadením mesta Pezinok č. 13/2012 zo dňa 13.11.2012 a ktorého úplne znenie bolo vyhlásené Všeobecne záväzným nariadením mesta Pezinok pod č. 1/2013 (ďalej len „VZN“), konkrétne proti článku 2 ods. 4, článku 3 ods. 4, ods. 5, ods. 6, ods. 7, článku 13 ods. 1 a článku 16 ods. 1 VZN

p o d á v a m

podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákona o prokuratúre“)

protest prokurátora

a súčasne navrhujem napadnuté časti VZN ako nezákonné

z r u š í ť

príp. nahradiť ustanoveniami v znení zodpovedajúcom zákonu a ostatným všeobecne - záväzným právnym predpisom.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Podľa § 25 odsek 1 zákona o prokuratúre, protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 25 odsek 2 zákona o prokuratúre, orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 odsek 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V prípade, že nemienite protestu vyhovieť, môže prokurátor podľa § 250zfa ods. 1 zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v platnom znení podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 13.11.2012 bolo uznesením Mestského zastupiteľstva mesta Pezinok č. 1-191/2012 schválené VZN č. 13/2012, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 13/2007 o mestskej polícii mesta Pezinok zo dňa 07.12.2007, účinné dňa 27.12.2007. VZN č. 13/2012 nadobudlo účinnosť dňa 06.12.2012. V dôsledku zmien v článku 3, článku 10 a článku 11 VZN bolo dňa 17.01.2013 prednostom Mestského úradu v Pezinku vyhlásené úplne znenie VZN pod č. 1/2013, vyvesené na úradnej tabuli mesta od 17.01.2013 do 01.02.2013.

VZN bolo prijaté podľa § 6 ods. 1 a § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) s poukazom na § 2 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnej polícii“).

Právnu úpravou obsiahnutou v článku 2 ods. 4, článku 3 ods. 4, ods. 5, ods. 6, ods. 7, článku 13 ods. 1 a článku 16 ods. 1 VZN bol porušený zákon.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Podľa čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

V zmysle článku 1 VZN účelom tohto všeobecne záväzného nariadenia je bližšie špecifikovať činnosť útvaru Mestskej polície Mesta Pezinok, zriadená 19.09.1991, zosúdiť právny rámec jej fungovania s existujúcim právnym stavom, určiť jej postavenie, organizačnú štruktúru, vymedziť jej úlohy, určiť oprávnenia a povinnosti príslušníkov Mestskej polície, rámcovo vymedziť pracovno – právne vzťahy, materiálne technické zabezpečenie a definovať preukazovanie príslušnosti k nej.

Podľa § 1 zákona o obecnej polícii účelom zákona je vymedziť základné úlohy obecnej polície, jej organizáciu a práva a povinnosti príslušníkov obecnej polície.

Podľa § 2 ods. 2 zákona o obecnej polícii obecnú políciu zriaďuje a zrušuje obec všeobecne záväzným nariadením.

Podľa § 4 zákona o obecnej polícii organizáciu, objem mzdových prostriedkov a rozsah technických prostriedkov obecnej polície určuje obecné zastupiteľstvo s prihliadnutím na rozsah jej úloh.

Normotvorná právomoc mesta podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení je zo zákona limitovaná tým, že nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Zákon o obecnej polícii upravuje, že obecná polícia sa zriaďuje a zrušuje všeobecne záväzným nariadením. Zákon nehovorí nič o splnomocnení obce, aby prostredníctvom všeobecne záväzného nariadenia určovala postavenie obecnej polície, organizačnú štruktúru, vymedzenie jej úloh, oprávnenia a povinnosti príslušníkov Mestskej polície, rámcovo vymedzovala pracovno – právne vzťahy a definovala preukazovanie príslušnosti k nej.

Vychádzajúc z článku 1 VZN je nutné poukázať na tú skutočnosť, že v danom prípade bolo potrebné dôsledne vyhodnotiť, čo malo byť predmetom



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

samotného VZN, nakoľko **titulom zákonného splnomocnenia na jeho vydanie sú iba ustanovenia § 2 ods. 2 a § 22 ods. 3 zákona o obecnej polícii**. Podrobnejšia úprava organizácie a štruktúry samotnej mestskej polície má byť riešená formou vnútroorganizačného aktu, ktorý však nebude obsahom všeobecne záväzného nariadenia mesta, ale obsahom štatútu resp. organizačného poriadku schváleného uznesením mestského zastupiteľstva v súlade v ustanovením § 4 zákona o obecnej polícii.

Mesto aj napriek tomu, že na to nebolo splnomocnené zákonom, prevzalo ustanovenia zákona o obecnej polícii (vymedzenie základných úloh obecnej polície, jej organizáciu a práva a povinnosti príslušníkov obecnej polície) do VZN. Samotné prevzatie zákonných ustanovení do VZN síce nerobí toto nezákonným, ale za predpokladu, že tieto ustanovenia sú prevzaté v súlade so zákonom. Je však neprípustné a v rozpore so zákonom, aby zákonné znenie jednotlivých ustanovení bolo do VZN prevzaté čiastočne a nepresne.

V článku 2 ods. 4 VZN je uvedené, že Mestskú políciu zriaďuje a zrušuje Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok všeobecne záväzným nariadením. Zákon o obecnej polícii však v § 2 ods. 2 zákona o obecnej polícii jasne uvádza, že **obecnú políciu zriaďuje a zrušuje obec** všeobecne záväzným nariadením, z čoho vyplýva, že v článku 2 ods. 4 VZN malo byť uvedené, že Mestskú políciu zriaďuje a zrušuje mesto Pezinok všeobecne záväzným nariadením.

Článok 3 VZN – Príslušníci Mestskej polície mesta Pezinok je uvedený:

ods.1 Mestskú políciu tvoria príslušníci mestskej polície, ktorí sú zamestnancami mesta.

ods. 2 Príslušníci MsP majú pri plnení úloh postavenie verejného činiteľa.

ods. 3 Príslušníkom obecnej polície sa môže stať len bezúhonná osoba, staršia ako 21 rokov, ktorá je telesne, duševne a odborne spôsobilá na plnenie úloh obecnej polície.

V ustanoveniach článku 3 ods. 1, ods. 2, ods. 3 je prevzaté zákonné znenie § 5 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnej polícii. Prevzaté znenie zákona je doslovné. Avšak ďalej, v článku 3 ods. 4 VZN sa uvádza, kto sa považuje za bezúhonného. Za bezúhonného sa na účely tohto VZN nepovažuje ten, kto bol právoplatne odsúdený za úmyselný trestný čin, alebo bol právoplatne odsúdený na nepodmienečný trest odňatia slobody. Bezúhonnosť sa preukazuje výpisom z registra trestov nie starším ako tri mesiace.

Táto právna úprava článku 3 ods. 4 VZN je v rozpore so zákonom. Podľa ustanovenia § 3 ods. 3, ods. 4 zákona č. 552/2003 Z.z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších právnych predpisov, **za bezúhonného na účely tohto zákona sa nepovažuje ten, kto bol právoplatne odsúdený za úmyselný trestný čin.**



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

V článku 3 ods. 5 je upravené preukazovanie odbornej spôsobilosti, v ods. 6 preukazovanie telesnej spôsobilosti a ods. 7 preukazovanie duševnej spôsobilosti.

Celkovo k úprave článku 3 ods. 4,5,6 a 7 je potrebné poukázať na skutočnosť, že mesto nebolo nijakým právnym predpisom splnomocnené k tomu, aby vyššie uvedené pojmy vo VZN a na účely VZN upravovalo a definovalo. Vyššie uvedené pojmy môžu byť bližšie špecifikované a podrobne rozpísané v interných normatívnych právnych aktoch napr. v podmienkach na prijatie do pracovného pomeru príslušníka mestskej polície, ale nie vo VZN. Uvedené vyplýva aj zo samotnej dôvodovej správy k zákonu o obecnej polícii v ktorej sa uvádza, že splnenie predpokladu telesnej (t.j. fyzickej) spôsobilosti posudzuje náčelník, ktorý podáva starostovi návrhy súvisiace s pracovnoprávnymi vzťahmi príslušníkov obecnej polície, splnenie predpokladu duševnej spôsobilosti posudzuje taktiež náčelník, ktorý podáva starostovi návrhy súvisiace s pracovnoprávnymi vzťahmi príslušníkov obecnej polície a v prípade pochybností je potrebné stanovisko špecializovaného lekára (psychiatra). Zákon o obecnej polícii pojmy bezúhonnosť, telesná a duševná spôsobilosť nedefinuje. Odborná spôsobilosť resp. kvalifikácia, na plnenie úloh obecnej polície - kvalifikačné predpoklady sú upravené v ustanovení § 25 a § 26 zákona o obecnej polícii.

Podľa článku 13 ods. 1 VZN príslušník MsP preukazuje svoju príslušnosť k mestskej polícii rovnošatou s viditeľne umiestneným identifikačným číslom, preukazom príslušníka mestskej polície, ako aj ústnym vyhlásením „mestská polícia“. Mesto v tomto článku prevzalo nepresne zákonnú úpravu § 21 ods. 1 zákona o obecnej polícii, ktorý znie: Príslušník obecnej polície preukazuje príslušnosť k obecnej polícii rovnošatou príslušníka obecnej polície **s viditeľne umiestneným kruhovým znakom obecnej polície, identifikačným odznakom obecnej polície, preukazom príslušníka obecnej polície, ako aj ústnym vyhlásením "obecná polícia" alebo "mestská polícia"**.

Podľa článku 16 – označenie motorových vozidiel používaných na plnenie úloh mestskej polície na plnenie úloh mestskej polície podľa zákona o obecnej polícii a tohto všeobecne záväzného nariadenia možno používať motorové vozidlá iba v bielom farebnom vyhotovení s nápisom „Mestská polícia“ tvorenými veľkými tlačnými písmenami čiernej farby umiestneným na obidvoch bočných stranách vozidla, a na zadnej časti vozidla. Na obidvoch predných dverách vozidla je pod nápisom Mestská polícia umiestnený názov mesta Pezinok tvorený veľkými tlačnými písmenami čiernej farby a erb mesta Pezinok. Na prednej časti vozidla je pod nápisom Mestská polícia umiestnený erb mesta Pezinok.

V článku 16 ods. 1 VZN je taktiež nepresne prevzatá zákonná úprava § 22a ods. 1 zákona o obecnej polícii. Podľa § 22a ods. 1 zákona o obecnej polícii, alinea prvá, na plnenie úloh obecnej polície podľa tohto zákona možno používať motorové vozidlá iba v bielom farebnom vyhotovení s nápisom



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

"OBEČNÁ POLÍCIA" alebo "MESTSKÁ POLÍCIA" tvoreným veľkými tlačnými písmenami čiernej farby umiestneným na oboch bočných stranách vozidla, **na prednej časti vozidla a na zadnej časti vozidla**; ustanovenie § 22 ods. 6 platí obdobne.

Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia, pričom tieto nariadenia nesmú byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásenie spôsobom ustanoveným zákonom. Činnosť obce je viazaná platným právnym poriadkom obce a táto je i v normotvorbe povinná rešpektovať Ústavu Slovenskej republiky, zákon a ostatné všeobecne záväzné právne predpisy.

Mesto Pezinok do VZN prebralo viaceré ustanovenia zákona o obecnej polícii. Skutočnosti stanovené zákonom o obecnej polícii sú však pre obec záväzné a obec nie je splnomocnená tieto skutočnosti všeobecne záväzným nariadením upravovať inak, ako ich upravuje zákon.

S poukazom na vyššie uvedené je preto potrebné napadnuté časti VZN zrušiť a nahradiť novými, ktoré budú v súlade so zákonom.

V zmysle § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov je lehota na vybavenie protestu prokurátora 30-dní od jeho doručenia.

Zároveň žiadam, aby mi rozhodnutie o proteste prokurátora bolo doručené.




Mgr. Jana Barinková
prokurátorka okresnej prokuratúry