

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku

Dňa : 10.09.2015

bod : 26.

26. Návrh VZN č. 15/2015, ktorým ruší ustanovenie § 4 VZN č. 3/2014, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok plateného parkovania v meste Pezinok

PREDKLADÁ: Mgr. Miroslav Šebesta, prednosta MsÚ v Pezinku
SPRACOVAL: JUDr. Zuzana Krajčovičová, právnik MsÚ v Pezinku

UZNESENIE MsZ č. / 2015

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku
v zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 písm. g/ s poukazom na § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov a v súlade s § 6a zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách, v znení neskorších zmien (Cestný zákon)

s c h v a ľ u j e

Všeobecne záväzné nariadenie č. 15/2015, ktorým sa ruší ustanovenie § 4 VZN č. 3/2014, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok plateného parkovania v meste Pezinok
v predloženom znení

- (a) bez pripomienok
- (b) s týmito pripomienkami

Dôvodová správa:

Dôležitou kompetenciou Mestského zastupiteľstva je uznávať sa na všeobecne záväzných nariadeniach (ďalej len „VZN“). Mestské zastupiteľstvo môže vydávať VZN tak vo veciach územnej samosprávy (§ 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.), ako aj vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy, ale v tomto prípade musí existovať splnomocnenie zo zákona (§ 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.). Návrh VZN, o ktorom má Mestské zastupiteľstvo rokovať, musí byť zverejnený obvyklým spôsobom najmenej na dobu 15 dní pred jeho prerokovaním v MsZ. Počas vyvesenia začína plynúť 10-dňová lehota, počas ktorej môžu tak fyzické, ako aj právnické osoby uplatniť pripomienky k návrhu VZN. Pripomienkou možno navrhnúť nový text, odporučiť úpravu textu (doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu). Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ VZN prihladať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené (§ 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb.). Vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ VZN. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto pripomienku predložil, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov (§ 6 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb.). Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom MsZ najneskôr 3 dni pred rokovaním MsZ o návrhu VZN.

Z legislatívneho hľadiska je možné všeobecne záväzné nariadenie zrušiť len „nariadením“. Za účelom podávania prípadných pripomienok bolo predmetné VZN zverejnené dňa 25.08.2015.

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku sa na svojom riadnom zasadnutí dňa 15.04.2014 uznieslo na VZN, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok plateného parkovania v meste Pezinok (v zmysle § 6 ods. 1 Zákona o obecnom zriadení).

Dňa 20.07.2015 bol na Mestský úrad v Pezinku doručený protest prokurátora proti VZN č. 3/2014, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok plateného parkovania v meste v Pezinku. Prokurátorka podľa ustanovenia § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhla zrušiť uvedené všeobecne záväzné nariadenia.

Z hľadiska legislatívneho zaradenia ide o tzv. „správne nariadenie“, ktoré môže byť vydané len na základe zákonného splnomocnenia a v medziach zákona.

Účelom VZN č. 3/2014, bolo ustanoviť úseky miestnych komunikácií na dočasné parkovanie motorových vozidiel, spôsob zabezpečenia prevádzky parkovacích miest, výšku úhrady za dočasné parkovanie motorových vozidiel, spôsob jej platenia a spôsob preukázania jej zaplatenia.

VZN č. 3/2014 bolo prijaté na základe ustanovenia § 6 zákona o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s ustanovením § 6a zákona o pozemných komunikáciách v znení neskorších predpisov.

Podľa § 6a ods. 1 zákona o pozemných komunikáciách na účely organizovania dopravy na území obce môže obec ustanoviť všeobecne záväzným nariadením úseky miestnych komunikácií na dočasné parkovanie motorových vozidiel, ak sa tým neohrozí bezpečnosť a plynulosť cestnej premávky alebo iný verejný záujem. Parkovacie miesta musia byť označené zvislými a vodorovnými dopravnými značkami. Vo všeobecne záväznom nariadení obec ustanoví spôsob zabezpečenia prevádzky parkovacích miest, výšku úhrady za dočasné parkovanie motorových vozidiel podľa osobitného predpisu, spôsob jej platenia a spôsob preukázania zaplatenia.

Podľa § 6a ods.2 zákona o pozemných komunikáciách prevádzkou parkovacích miest podľa odseku 1 môže obec poveriť aj inú právnickú osobu ako v § 3d ods. 5 písm. d). Na úpravu vzťahov medzi obcou a poverenou právnickou osobou sa vzťahuje osobitný predpis. Ak prevádzku parkovacích miest zabezpečuje právnická osoba poverená obcou, tak všeobecne záväzné nariadenie obce podľa odseku 1 ustanoví aj podmienky a rozsah prevádzky parkovacích miest a spôsob určenia odplaty poverenej právnickej osoby za prevádzku parkovacích miest.

Okresná prokurátorka v proteste konštatuje, že právnou úpravou obsiahnutou v § 4, napadnutého VZN bol porušený zákon.

Okresná prokurátorka teda zastáva názor, že úpravou obsiahnutou v § 4 VZN tak mesto prekročilo rozsah svojich právomocí, pretože uložilo užívateľom parkovacích miest povinnosti, ktoré nevyplývajú zo zákona. Podľa nálezu Ústavného súdu SR sp. zn. I. ÚS 56/00, pokiaľ sa normotvornou činnosťou obce ukladajú povinnosti fyzickým osobám a právnickým osobám, aj pôvodná (originálna) normotvorná pôsobnosť obce je limitovaná čl. 2 ods. 3 Ústavy, podľa ktorého každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané a nikoho nemožno nútiť aby konal niečo, čo zákon neukladá. Tieto limity Ústavy sa vzťahujú aj na normotvornú pôsobnosť obce vykonávanú podľa čl. 68 Ústavy. Podľa nálezu Ústavného súdu SR sp. zn. III ÚS 100/02 z 30. 01. 2003, pokiaľ ide o realizáciu ústavného príkazu ukladať povinnosti zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd vyplývajúceho z čl. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy, nemôže byť vo všeobecne záväznom nariadení uložená nová povinnosť, ktorá neexistuje v zákone, resp. ktorú nemožno zo zákona odvodiť. Z čl. 13 ods. 1 Ústavy vyplýva, že povinnosti možno ukladať len v medziach zákona.

Na základe uvedeného je zrejmé, že ustanovenie § 4 Všeobecného záväzného nariadenia č. 3/2014 je v rozpore so zákonom, keďže mesto prekročilo rozsah svojich právomocí uložením užívateľom parkovacích miest povinností, ktoré nevyplývajú zo zákona.

Uznesením Mestského zastupiteľstva v Pezinku zo dňa 10. 09. 2015, č....., Mesto Pezinok, vyhovel protestu prokurátora 13. 07. 2015, zn. Pd 201/15/1107-10, doručeného dňa 20. 07. 2015.

M E S T O P E Z I N O K
Všeobecne záväzné nariadenie
č. 15/2015

ktorým sa ruší ustanovenie § 4 Všeobecne záväzného nariadenia č. 3/2014, ktorým sa schvaľuje
Prevádzkový poriadok plateného parkovania v meste Pezinok

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku podľa § 6, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v spojení s § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre sa dňa 10.09.2015 uznieslo na tomto Všeobecne záväznom nariadení (ďalej len „VZN“):

Čl. I
Účel úpravy VZN

1. Okresná prokuratúra Pezinok dňa 20.07.2015 doručila Mestu Pezinok protest prokurátora zo dňa 13.07.2015, č. Pd 201/15/1107-10, proti ustanoveniu § 4 VZN č. 3/2014, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok plateného parkovania v meste Pezinok, ktoré navrhla Okresná prokuratúra Pezinok zrušiť.
2. Mestské zastupiteľstvo v Pezinku uznesením č. zo dňa 10.09.2015 vyhovel protestu prokurátora.
3. Účelom tohto VZN je podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre zabezpečiť vykonateľnosť rozhodnutia o proteste prokurátora, a to zrušením protestom napadnutého ustanovenia § 4 VZN č. 3/2014, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok plateného parkovania v meste Pezinok.

Čl. II
Predmet úpravy VZN

1. Ustanovenie § 4 VZN č. 3/2014, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok plateného parkovania v meste Pezinok sa zrušuje.
2. Ostatné ustanovenia VZN č. 3/2014, ktorým sa schvaľuje Prevádzkový poriadok plateného parkovania v meste Pezinok zostávajú nedotknuté.

Čl. III.
ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

1. Návrh tohto VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej stránke www.pezinok.sk v lehote uvedenej v § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov.
2. Toto VZN nadobúda účinnosť 15. dňom od jeho zverejnenia na úradnej tabuli Mesta Pezinok.
3. Po vyvesení na úradnej tabuli Mesta Pezinok po dobu 15 dní bude VZN prístupné na Mestskom úrade v Pezinku.

Mgr. Oliver Solga
primátor Mesta Pezinok