

Mestské zastupiteľstvo v PEZINKU

dňa: 07.06.2017

číslo: 9

9. Návrh VZN č. 9/2017 o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Pezinok

PREDKLADÁ: Mgr. Oliver Solga, primátor mesta Pezinok

SPRACOVAL: Mgr. Tomáš Kulla, právnik MsÚ v Pezinku

UZNESENIE MsZ č./2017

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku,
v zmysle ustanovenia 4 ods. 3 písm. d), písm. i), § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č.
369/1990 Zb. o obecnom zriadení,

schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie č. 9/2017
o určení pravidiel času predaja v obchode
a času prevádzky služieb na území mesta Pezinok.

a) bez pripomienok

b) s týmito pripomienkami

V zmysle ustanovenia § 6 zákona NR SR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení je možné predkladať pripomienky k návrhu VZN. Pripomienky návrhu VZN budú vyhodnotené po uplynutí lehoty dňa 01.06.2017.

Dôvodová správa

I.

Dôležitou kompetenciou Mestského zastupiteľstva je uznávať sa na všeobecne záväzných nariadeniach (ďalej len „VZN“). Mestské zastupiteľstvo môže vydávať VZN tak vo veciach územnej samosprávy (§ 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.), ako aj vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy, ale v tomto prípade musí existovať splnomocnenie zo zákona (§ 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.). Návrh VZN, o ktorom má Mestské zastupiteľstvo rokovať, musí byť zverejnený obvyklým spôsobom najmenej na dobu 15 dní pred jeho prerokovaním v Mestskom zastupiteľstve.

II.

Okresná prokuratúra Pezinok dňa 17.05.2013 podala protest prokurátora zo dňa 17.05.2013, č. Pd 20/13-9, proti § 4 ods. 1 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Pezinok č. 2/2002 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb zo dňa 28.02.2002, ktoré prokurátor navrhol ako nezákonný zrušiť.

V zmysle protestu prokuratúry „obec, resp. mesto môže vykonať úpravu predajného a prevádzkového času len formou všeobecne záväzného nariadenia, ktorým budú upravené práva a povinnosti pre prípadne druhovo vymedzené, avšak konkrétne neurčené (neindividualizované) subjekty. Právna úprava obsiahnutá v § 4 ods. 1 VZN mesta Pezinok č. 2/2002, podľa ktorej môže primátor mesta Pezinok rozhodnúť o individuálnej úprave času predaja v obchode alebo času prevádzky služieb nemá oporu v zákone, pretože žiadny právny predpis neustanovuje zákonné splnomocnenie pre obec, resp. mesto, aby takéto rozhodnutia vydávala. Oprávnenie obce, resp. mesta na úseku práva podnikania boli v ustanovení § 4 ods. 3 písm. h) zákona o obecnom zriadení v znení účinnom ku dňu schválenia VZN vymedzené taxatívne. Mesto Pezinok si sporným ustanovením § 4 ods. 1 VZN č. 2/2002 rozšírilo svoju právomoc na úseku práva podnikania v rozpore so zákonom o obecnom zriadení. Z uvedeného dôvodu oprávnenie primátora mesta Pezinok rozhodnúť o individuálnej úprave času predaja v obchode alebo času prevádzky služieb, založené výlučne len vo VZN, odporuje zákonu o obecnom zriadení.“

V proteste prokurátora sa ďalej uvádza, že „obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia, pričom tieto nariadenia nesmú byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Činnosť obce je viazaná platným právnym poriadkom obce a táto je i v normotvorbe povinná rešpektovať Ústavu Slovenskej republiky, zákon a ostatné všeobecne záväzné právne predpisy. Vychádzajúc z princípov právneho štátu, podľa ktorého zákony platia pre všetky subjekty, ktoré svoje práva a povinnosti v rámci štátu vykonávajú, nie je možné, aby verejná moc samosprávnych subjektov, teda aj obce, vytvárala akési – od štátnej moci nezávislé právo. Išlo by o také pravidlá správania sa, hoci vydané v rámci samosprávnej činnosti obce, ktoré by odporovali právnym predpisom vydaným štátom.“

Pri vypracovaní nového VZN sme okrem protestu Okresnej prokuratúry Pezinok zohľadnili aj protesty voči VZN iných samospráv o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb tak, aby neboli podnikateľom ukladané rôzne povinnosti, ktoré im vyplývajú z osobitných právnych predpisov a porušenie ktorých spadá do kompetencií orgánov štátu.

Napríklad povinnosť podnikateľa zabezpečiť, aby expozícia obyvateľov a ich prostredia hlukom bola čo najnižšia a neprekročila prípustné hodnoty pre deň, večer a noc vyplýva zo zákona č. 355/2007 Z. z.

Správne delikty na tomto úseku prejednáva Regionálny úrad verejného zdravotníctva. Zároveň výkon štátnej správy v živnostenskom podnikaní zveril zákon živnostenským úradom. Jedná sa o výkon štátnej správy, ktorá nebola prenesená na územnú samosprávu. Rovnako sa to týka právnej úpravy podnikateľov, ktorí nie sú živnostníci a svoju obchodnú činnosť a podnikateľskú činnosť vykonávajú podľa zákona č. 513/1991 Zb. Obchodného zákonníka, alebo na základe osobitných predpisov. Obce môžu v zmysle platnej právnej úpravy nariadením upravovať len pravidlá času predaja v obchode a pravidlá času prevádzky služieb.

Ďalším z príkladov je zrušenie povinnosti podnikateľov písomne informovať obec, na ktorej území je prevádzkareň umiestnená, o jej zrušení (§ 15 ods. 4 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov), avšak zákon neumožňuje uvedené ustanovenie preniesť do všeobecného záväzného nariadenia samosprávy. Zákon napríklad splnomocňuje vydať všeobecne záväzný predpis Ministerstvom hospodárstva SR (§ 6 ods. 10 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov), Ministerstvom spravodlivosti SR (§ 26a ods. 3 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov).

III.

Predloženým návrhom nového VZN **predkladateľ navrhuje normatívne určiť jednotné pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb v súlade s platnými právnymi predpismi na území Slovenskej republiky**, zároveň však rešpektovať aj záujmy podnikateľov, potreby mesta Pezinok a obyvateľov mesta Pezinok.

V rámci určeného prevádzkového času si podnikateľ sám stanoví prevádzkový čas pre každú prevádzku. **Prijatím tohto VZN už nebude možné reflektovať na všetky podnety občanov ako aj podnikateľov vydaním individuálneho právneho aktu – rozhodnutia.**

Zároveň **toto VZN sa nevzťahuje na tradičné podujatie VINOBRANIE a obdobné akcie. Na uvedené sa vzťahuje úprava prevádzkového času na trhovách miestach, úprava ktorého bude obsiahnutá v osobitnom VZN.**

IV.

Podľa § 4 ods. 3 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení – Obec pri výkone samosprávy najmä usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis, vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických osôb a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci.

Podľa § 4 ods. 3 písm. i) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení - Obec pri výkone samosprávy najmä plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; určuje nariadením pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravuje trhoviská.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení - Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení - Obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené uznávať sa na nariadeniach.



M E S T O P E Z I N O K
Všeobecne záväzné nariadenie č. 9/2017
o určení pravidiel času predaja v obchode
a času prevádzky služieb na území mesta Pezinok

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 4 ods. 3 písm. d), písm. i), § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení sa dňa 07.06.2017 uznieslo na tomto Všeobecne záväznom nariadení (ďalej len „VZN“):

§ 1
Úvodné ustanovenia

1. Týmto VZN sa upravujú pravidlá určovania času predaja v obchode a času prevádzky služieb pre fyzické osoby – podnikateľov a právnické osoby, ktoré podnikajú na území mesta Pezinok (ďalej len „podnikateľ“) tak, aby došlo k primeranej rovnováhe medzi požiadavkami obyvateľov a podnikateľov.
2. Toto VZN sa nevzťahuje na úpravu prevádzkového času na trhovách miestach, úprava ktorého je obsiahnutá v osobitnom VZN.

§ 2
Vymedzenie základných pojmov

1. Na účely tohto VZN sa rozumie:
 - a) prevádzkarňou priestor, v ktorom sa prevádzkuje podnikateľská činnosť, spočívajúca v predaji tovaru a poskytovaní služieb, a na ktorý bolo príslušným stavebným úradom vydané právoplatné rozhodnutie o účele užívania na obchod a služby, alebo právoplatné rozhodnutie - povolenie zmeny účelu užívania stavby na obchod a služby,
 - b) podnikateľom je osoba zapísaná v obchodnom registri; osoba, ktorá podniká na základe živnostenského oprávnenia; osoba ktorá podniká na základe iného ako živnostenského oprávnenia podľa osobitných predpisov a fyzická osoba, ktorá vykonáva poľnohospodársku výrobu a je zapísaná v evidencii podľa osobitného predpisu,¹
 - c) obchodnou činnosťou je najmä kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod, veľkoobchod),²
 - d) pohostinskou a reštauračnou činnosťou je najmä príprava jedál a nápojov, ak sa podávajú na priamu konzumáciu na mieste,³
 - e) službou je najmä poskytovanie opráv a údržby vecí, preprava osôb a tovaru, iné práce a výkony na uspokojenie ďalších potrieb,⁴

- f) prevádzková doba časom predaja v obchode a časom prevádzky služieb (ďalej len "prevádzková doba") je časovo obmedzená ohraničená časť dňa, počas ktorej sa vykonáva predaj tovaru alebo sú poskytované služby konečným spotrebiteľom,
- g) prevádzkovateľ prevádzky je podnikateľ, ktorý v prevádzkarni vykonáva podnikateľskú činnosť predajom tovaru alebo poskytovaním služieb,
- h) hudobná produkcia je hudba určená na tanečnú zábavu, diskotéku, reprodukovaná technickým zariadením, živá hudba na počúvanie alebo koncertné vystúpenie, spev a podobne,
- i) uzavretou spoločnosťou je skupina osôb, ktorá sa zdržiava v prevádzkarni so súhlasom osoby organizujúcej akciu pre uzatvorenú spoločnosť,
- j) sezónnym exteriérovým sedením je externé rozšírenie odbytovej plochy na verejnom priestranstve alebo na súkromnom pozemku, alebo nachádzajúce sa v dvorových častiach objektov, patriace k prevádzkovej jednotke, zriadené na území mesta Pezinok, a to od 01.04.2017 do 31.10.2017.
- k) herňou miestnosť alebo súbor miestností stavebne spolu súvisiacich a prepojených, špeciálne vybavených a zriadených na prevádzkovanie hazardných hier prevádzkovaných prostredníctvom výherných prístrojov, prostredníctvom technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi a videohier; herňa musí byť stavebne oddelený priestor so samostatným uzamykateľným vchodom a musí byť súčasťou pozemnej stavby podľa osobitného predpisu, ktorá má steny,⁵
- l) kultúrna inštitúcia, školské zariadenie a športové zariadenie je organizácia (štátna, mestská, VÚC, nezisková), ktorá pre verejnosť organizuje pravidelne kultúrne, športové a spoločenské podujatia a jej hlavnou náplňou alebo účelom zriadenia je produkcia kultúrnych, vzdelávacích alebo športových podujatí,
- m) centrum mesta sa na účely tohto VZN delí na Zónu I. a Zónu II,
- n) Zónou I. v centre mesta sa rozumie:
- Radničné námestie
 - ulica M.R. Štefánika 1 - 5
 - Holubyho 1- 42
- ak sú prevádzky situované z ulice a bývanie nie je prevádzkou rušené,
- o) Zónou II. v centre mesta sa rozumie:
- ulica M.R. Štefánika 6 - 40
 - Kollárova ulica
 - Meisslova ulica
 - Holubyho ulica 42 - 93
 - Farská ulica

- Potočná ulica
- Mladoboleslavská ulica
- Záhradná ulica

§ 3

Určenie času predaja v obchode a času prevádzky služieb

1. Všeobecný prevádzkový čas prevádzkarní obchodu a prevádzkarní služieb sa určuje v dňoch pondelok až nedeľa v časovom rozmedzí od 06.00 hod. do 22.00 hod, ak nie je v tomto článku ustanovené inak.
2. Prevádzkový čas v Zóne I. centra mesta v prevádzkarniach poskytujúcich reštauračné služby, pohostinské služby, v prevádzkarniach s hudobnou produkciou, ktoré organizujú koncerty, diskotéky, plesy a podobne sa určuje nasledovne:
 - a) v nebytových priestoroch bytových domov určenými na bývanie:
 - pondelok až štvrtok, nedeľa od 06.00 hod. maximálne do 23.00 hod.,
 - piatok, sobota od 06.00 hod. maximálne do 01.00 hod. nasledujúceho dňa,
 - deň pred štátnym sviatkom a dňom pracovného pokoja ⁶ od 06.00 hod. maximálne do 01.00 hod. nasledujúceho dňa,
 - b) v prevádzkarniach nespádajúcich pod ods. 2 písm. a) tohto článku:
 - pondelok až štvrtok, nedeľa od 06.00 hod. maximálne do 23.00 hod.,
 - piatok, sobota od 06.00 hod. maximálne do 02.00 hod. nasledujúceho dňa,
 - deň pred štátnym sviatkom a dňom pracovného pokoja ⁶ od 06.00 hod. maximálne do 02.00 hod. nasledujúceho dňa.
3. Prevádzkový čas v Zóne II. centra mesta v prevádzkarniach poskytujúcich reštauračné služby, pohostinské služby, v prevádzkarniach s hudobnou produkciou, ktoré organizujú koncerty, diskotéky, plesy a podobne sa určuje nasledovne:
 - a) v nebytových priestoroch bytových domov určenými na bývanie:
 - pondelok až štvrtok, nedeľa od 06.00 hod. maximálne do 22.00 hod.,
 - piatok, sobota od 06.00 hod. maximálne do 23.00 hod.,
 - deň pred štátnym sviatkom a dňom pracovného pokoja ⁶ od 06.00 hod. maximálne do 23.00 hod.,
 - b) v prevádzkarniach nespádajúcich pod ods. 2 písm. a) tohto článku:

- pondelok až štvrtok, nedeľa od 06.00 hod. maximálne do 23.00 hod.,
- piatok, sobota od 06.00 hod. maximálne do 24.00 hod.,
- deň pred štátnym sviatkom a dňom pracovného pokoja ⁶ od 06.00 hod. maximálne do 24.00 hod.,

4. Prevádzkový čas mimo centra mesta v prevádzkarňach poskytujúcich reštauračné služby, pohostinské služby, v prevádzkarňach s hudobnou produkciou, ktoré organizujú koncerty, diskotéky, plesy a podobne sa určuje nasledovne:

a) v nebytových priestoroch bytových domov určenými na bývanie:

- pondelok až štvrtok, nedeľa od 06.00 hod. maximálne do 22.00 hod.,
- piatok, sobota od 06.00 hod. maximálne do 23.00 hod.,
- deň pred štátnym sviatkom a dňom pracovného pokoja ⁶ od 06.00 hod. maximálne do 23.00 hod.,

b) v prevádzkarňach nespádajúcich pod ods. 3 písm. a) tohto článku:

- pondelok až štvrtok, nedeľa od 06.00 hod. maximálne do 23.00 hod.,
- piatok, sobota od 06.00 hod. maximálne do 24.00 hod.,
- deň pred štátnym sviatkom a dňom pracovného pokoja ⁶ od 06.00 hod. maximálne do 24.00 hod.,

5. Prevádzkový čas ako časovo neobmedzený sa určuje v prevádzkarňach:

- poskytujúcich služby prechodného ubytovania s prevahou služieb ubytovania,
- s predajom tovaru a poskytujúcich služby na čerpacích staniciach pohonných hmôt, s poskytujúcich služby samoobslužnej autoumyvárne,
- s predajom tovaru a poskytujúcich služby v obchodných domoch typu supermarket, hypermarket a nonstop potraviny,
- s predajom tovaru a poskytujúcich služby zdravotníckej (lekárne, predajne zdravotníckych pomôcok, ambulancie a podobne),
- s predajom cestovných lístkov,
- s predajom periodickej a neperiodickej tlače bez predaja a podávania alkoholu.

6. V prevádzkarňach služieb v rámci akcií pre uzavretú spoločnosť sa určuje prevádzkový čas od 06.00 hod. maximálne do 24.00 hod., okrem nasledujúcich prípadov, kedy je prevádzkový čas od 06.00 hod. maximálne do 04:00 hod. nasledujúceho dňa:

- svadby, stužkové slávnosti a podobne,
 - firemné večierky,
 - rodinné akcie usporadúvané v stravovacích zariadeniach s prípravou alebo výdajom stravy.
7. Pre prevádzkarne rýchleho občerstvenia bez predaja a podávania alkoholu sa určuje prevádzkový čas v čase od 06.00 hod. do maximálne 22.00 hod. okrem piatka a soboty, kedy sa prevádzkový čas určuje od 06.00 hod. do maximálne 24.00 hod.
 8. Pre sezónne exteriérové sedenie sa prevádzkový čas určuje od 06.00 hod. maximálne do 24.00 hod., a to s vylúčením hudobnej produkcie po 22.00 hod.
 9. Prevádzkový čas v špecializovaných herniach určených na prevádzkovanie hazardných hier prostredníctvom výherných prístrojoch, technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi, telekomunikačnými zariadeniami a videohrami sa určuje od 06.00 hod. maximálne do 02.00 hod. nasledujúceho dňa.
 10. V priestoroch kultúrnych inštitúcií, športových zariadení a školských zariadení, sa prevádzkový čas určuje od 06.00 hod. maximálne do 24.00 hod.
 11. Prevádzkový čas všetkých prevádzkarní obchodu a služieb na území mesta Pezinok sa dňa 31.12. určuje od 06.00 hod. maximálne do 02.00 hod. nasledujúceho dňa.

§ 4

Povinnosti prevádzkovateľa

1. Prevádzkovateľ je povinný na prevádzkarni zvonka pri vstupe viditeľne vyznačiť prevádzkovú dobu.
2. V prípade, že v prevádzkarni bude uzavretá spoločnosť, je prevádzkovateľ povinný vchod prevádzkarne označiť nápisom "Uzavretá spoločnosť".
3. Prevádzkovateľ je ďalej povinný:
 - a) zabezpečiť, aby pri činnosti prevádzkarne bol dodržiavaný prevádzkový čas podľa tohto VZN,
 - b) umožniť vstup kontrolnému orgánu do prevádzkarne za účelom vykonania kontroly dodržiavania oznámenej prevádzkovej doby danej prevádzkarne.

§ 5 Kontrolná činnosť a sankcie

1. Kontrolnú činnosť dodržiavania tohto VZN vykonáva Mestská polícia v Pezinku a poverení zamestnanci mesta Pezinok.
2. Porušenie ustanovení tohto VZN fyzickou osobou – podnikateľom alebo právnickou osobou môže mesto Pezinok sankcionovať až do výšky 6.638 eur.⁷
3. Pri ukladaní sankcie sa postupuje podľa všeobecných právnych predpisov.⁸

§ 6 Zrušovacie a záverečné ustanovenia

1. Týmto VZN sa ruší VZN mesta Pezinok č 2/2002 o pravidlách času predaja v obchode času prevádzky služieb.
2. Toto VZN Návrh tohto VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej stránke mesta Pezinok www.pezinok.sk v lehote uvedenej v § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov.
3. Toto VZN nadobúda účinnosť 15. dňom od jeho zverejnenia na úradnej tabuli mesta Pezinok.
4. Po vyvesení na úradnej tabuli mesta Pezinok po dobu 15 dní bude VZN prístupné na Mestskom úrade v Pezinku.

Mgr. Oliver Solga
primátor Mesta Pezinok

¹ napr. § 27 ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, § 10 zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov, zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach v znení neskorších predpisov, zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánu štátnej správy na obce a vyššie územné celky v znení neskorších predpisov

² § 33 písm. a) a § 34 zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov

³ § 38 ods. 1 zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov

⁴ § 43 zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov

⁵ § 2 písm. o) zákona č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov, § 43a ods. 2 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov

⁶ Zákon č. 241/1993 Z. z. o štátnych sviatkoch, dňoch pracovného pokoja a pamätných dňoch v znení neskorších predpisov

⁷ § 27b zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

⁸ Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov