

Mestské zastupiteľstvo v PEZINKU

dňa: 10.09.2015

číslo: 25

25. Návrh VZN č. 14/2015, ktorým sa ruší VZN č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít a VZN č. 2/2003, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít

PREDKLADÁ: Mgr. Miroslav Šebesta, prednosta MsÚ v Pezinku

SPRACOVAL: Mgr. Tomáš Kulla, právnik MsÚ v Pezinku

UZNESENIE MsZ č./2015

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku,
v zmysle ustanovenia § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
v znení neskorších predpisov, s poukazom na § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre

schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie č. 14/2015, ktorým sa ruší VZN č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít a VZN č. 2/2003, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít

a) bez pripomienok

b) s týmito pripomienkami

Dôvodová správa:

Mestské zastupiteľstvo Mesta Pezinok schválilo dňa 11.09.1997 Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít. Následne na zasadnutí Mestského zastupiteľstva Mesta Pezinok bolo dňa 14.02.2003 schválené Všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2003, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít. Uvedené všeobecne záväzné nariadenia sú účinné do dnešného dňa.

Dňa 20.07.2015 bol na Mestský úrad v Pezinku doručený protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Pezinok č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít a proti Všeobecne záväznému nariadeniu č. 2/2003, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít. Prokurátorka podľa § 22 odsek 1 písm. a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhla zrušiť uvedené všeobecne záväzné nariadenia.

Všeobecne záväzné nariadenie obce je všeobecne záväzný predpis vydávaný obecným, respektíve mestským, zastupiteľstvom s teritoriálnou a príslušnou osobnou pôsobnosťou. Zákon o obecnom zriadení rozoznáva vecnú pôsobnosť orgánov obce:

- a) samostatnú, v rámci ktorej obec vykonáva samosprávne funkcie,
- b) prenesenú/delegovanú v rámci ktorej obec na základe zákona a na základe poskytnutia potrebných finančných a materiálnych prostriedkov vykonáva niektoré úlohy štátnej správy.

Vydávanie všeobecne záväzných nariadení obce upravuje najmä článok 68 Ústavy SR a § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Samosprávne nariadenie nesmie odporovať Ústave ani zákonu. Správne nariadenie nesmie odporovať Ústave Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Všeobecne záväzné nariadenie podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení predstavuje primárnu právnu úpravu. Primárnosť právnej úpravy predstavuje skutočnosť, že všeobecným záväzným nariadením ako podzákonným predpisom sa upravujú právne vzťahy priamo, bez osobitného splnomocnenia zákonom. Obec však nemôže túto originálnu nariaďovaciu právomoc uplatňovať v neobmedzenej miere na úpravu všetkých spoločenských vzťahov v územnom obvode, ale len pri vzťahoch realizujúcimi územnú samosprávu. Mantinelom samosprávnej normotvornej činnosti obce je ústavnosť a zákonnosť.

Podľa § 4 ods. 3 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis, vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických osôb a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci.

Podľa Čl. 65 ods. 1 Ústavy SR obec má právo združovať sa s inými obcami na zabezpečenie vecí spoločného záujmu; rovnaké právo združovať sa s inými vyššími územnými celkami má aj vyšší územný celok. Podmienky ustanoví zákon.

Podľa Čl. 65 ods. 2 Ústavy SR obec a vyšší územný celok financujú svoje potreby predovšetkým z vlastných príjmov, ako aj zo štátnych dotácií. Zákon ustanoví, ktoré dane a poplatky sú príjmom obce a ktoré dane a poplatky sú príjmom vyššieho územného celku. Štátnych dotácií sa možno domáhať len v medziach zákona.

V rozhodovacej činnosti Ústavného súdu SR boli vymedzené limity rozhodovacej činnosti obce nasledovne:

- a) všeobecne záväzným nariadením ani v samosprávnej pôsobnosti obce nemožno upravovať miestne záležitosti v rozpore s existujúcou zákonnou úpravou (I. ÚS 53/200),
- b) obec nemôže uložiť povinnosť novú, ktorá nie je v stanovená v zákone (IV. ÚS 154/05),
- c) všeobecne záväznými nariadeniami nemožno ukladať povinnosti alebo priznávať práva subjektom, ktoré nie sú administratívne podriadené obci. V takomto prípade by obec prekračovala medze svojej osobnej a teritoriálnej pôsobnosti.

Definíciu usmerňovania ekonomickej činnosti v obci obsiahnutú v ustanoveniach § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení nemožno subsumovať pod hospodárenie obce s vlastným majetkom a vlastnými finančnými prostriedkami. Sféra pôsobnosti obce pri usmerňovaní ekonomickej činnosti nespadá do režimu čl. 65 Ústavy SR. Zároveň vo veciach podnikania nebola zákonom prenesená právomoc výkonu štátnej správy na obce.

Na základe uvedeného je zrejmé, že Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít a Všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2003, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít sú v rozpore so zákonom, nakoľko nie je úlohou a ani v kompetencii obce v oblasti jej samostatnej pôsobnosti upravovať podmienky podnikateľských aktivít.

Uznesením Mestského zastupiteľstva v Pezinku zo dňa 10.09.2015, č., Mesto Pezinok vyhovel protestu prokurátora zo dňa 13.07.2015, zn. 203/15/1107-10, doručeného dňa 20.07.2015. Následne Mestské zastupiteľstvo navrhuje, aby protestom napadnuté Všeobecne záväzné nariadenia zrušilo.



M E S T O P E Z I N O K
Všeobecne záväzné nariadenie
č. 14/2015

**ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít
a Všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2003, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné
nariadenie č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít.**

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku podľa § 6, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o
obecnom zriadení v spojení s § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre sa dňa 10.09.2015
uznieslo na tomto Všeobecne záväznom nariadení (ďalej len „VZN“):

Čl. I
Účel úpravy VZN

1. Okresná prokuratúra Pezinok dňa 20.07.2015 doručila Mestu Pezinok protest prokurátora zo dňa 13.07.2015, č. Pd 203/15/1107-10, proti VZN č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít a VZN č. 2/2003, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít, ktoré Okresná prokuratúra Pezinok navrhla zrušiť.
2. Mestské zastupiteľstvo v Pezinku uznesením č. zo dňa 10.09.2015 vyhovel protestu prokurátora.
3. Účelom tohto VZN je podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre zabezpečiť vykonateľnosť rozhodnutia o proteste prokurátora, a to zrušením protestom napadnutého VZN č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít a protestom napadnutého VZN č. 2/2003, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít.

Čl. II
Predmet úpravy VZN

1. VZN č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít a VZN č. 2/2003, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/97 Kategorizácia ekonomických aktivít sa zrušujú.

Čl. III.
ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

1. Návrh tohto VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej stránke www.pezinok.sk v lehote uvedenej v § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov.
2. Toto VZN nadobúda účinnosť 15. dňom od jeho zverejnenia na úradnej tabuli Mesta Pezinok.
3. Po vyvesení na úradnej tabuli Mesta Pezinok po dobu 15 dní bude VZN prístupné na Mestskom úrade v Pezinku.

Mgr. Oliver Solga
primátor Mesta Pezinok