

Mestské zastupiteľstvo v PEZINKU

dňa: 07.06.2017

číslo: 5

5. Návrh VZN č. 5/2017 o používaní pyrotechnických výrobkov

PREDKLADÁ: Mgr. Oliver Solga, primátor mesta Pezinok

SPRACOVAL: Mgr. Tomáš Kulla, právnik MsÚ v Pezinku

UZNESENIE MsZ č./2017

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku,
v zmysle ustanovenia § 4 ods. 3 písm. n), § 6, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o
obecnom zriadení v spojení s ustanovením § 53 ods. 2 zákona č. 58/2014 Z. z. o výbušninách,
výbušných predmetoch a munícii a o zmene a doplnení niektorých zákonov,

schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2017 o používaní pyrotechnických výrobkov.

a) bez pripomienok

b) s týmito pripomienkami

1. **Pripomienka Ing. Miloša Andela, zástupca primátora** – Vypustiť znenie § 1 ods. 1 zverejneného návrhu VZN.

Vyhodnotenie pripomienky: Akceptovaná a zapracovaná v predloženom návrhu VZN, nakoľko ohľadom Protestu prokurátora je podrobnejšie uvedené v Dôvodovej správe.

2. V zmysle ustanovenia § 6 zákona NR SR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení je možné predkladať pripomienky k návrhu VZN. Prípadné ďalšie pripomienky návrhu VZN budú vyhodnotené po uplynutí lehoty dňa 01.06.2017.

Dôvodová správa

I.

Dôležitou kompetenciou Mestského zastupiteľstva je uznávať sa na všeobecne záväzných nariadeniach (ďalej len „VZN“). Mestské zastupiteľstvo môže vydávať VZN tak vo veciach územnej samosprávy (§ 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.), ako aj vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy, ale v tomto prípade musí existovať splnomocnenie zo zákona (§ 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.). Návrh VZN, o ktorom má Mestské zastupiteľstvo rokovať, musí byť zverejnený obvyklým spôsobom najmenej na dobu 15 dní pred jeho prerokovaním v Mestskom zastupiteľstve.

Mestské zastupiteľstvo okrem iného môže všeobecne záväzným nariadením obmedziť alebo zakázať používanie pyrotechnických výrobkov kategórie F2, F3, P1 a T1 na území mesta Pezinok alebo v jej častiach, a to z dôvodu z dôvodu ochrany verejného poriadku.

II.

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku sa v roku 1999 uznieslo na Všeobecne záväznom nariadení č. 11/99 o užívaní pyrotechnických výrobkov na zábavné účely a iných predmetov spôsobujúcich detonáciu (ďalej len ako „VZN č. 11/99“).

Dňa 18.02.2013 bol na Mestský úrad v Pezinku doručený Protest prokurátora zo dňa 12.02.2013, č. Pd 109/12-10, proti VZN č. 11/99, ktorým prokuratúra navrhla zrušiť uvedené všeobecne záväzné nariadenie ako nezákonné zrušiť. Jeho vydaním malo mesto Pezinok prekročiť rámec svojich zákonných oprávnení, nakoľko sa nejednalo o výkon územnej samosprávy a ani osobitnými právnymi predpismi nebolo zmocnené upravovať formou VZN tento úsek štátnej správy.

Uznesením MsZ v Pezinku zo dňa 13.03.2013, č. 24/2013, nevyhovelo predmetnému protestu prokurátora.

V predmetnej veci môže príslušná prokurátorka Okresnej prokuratúry podať žalobu na príslušný súd, pričom podľa § 364 zákona č. 162/2015 (Správny súdny poriadok) po začatí konania nemôže zastupiteľstvo zmať účel konania pred správnym súdom tým, že by napadnuté všeobecne záväzné nariadenie zrušilo a nahradilo novým všeobecne záväzným nariadením s rovnakým obsahom v tom rozsahu, v akom bol jeho nesúlad namietaný žalobcom.

Po nevyhovení protestu prijala Národná rada SR dňa 04.04.2014 zákon č. 58/2014 o výbušninách, výbušných predmetoch a munícii a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Dňa 02.12.2015 nadobudla účinnosť novela zákona č. 58/2014 Z. z. o výbušninách, výbušných predmetoch a munícii, ktorá vo svojom § 53 ods. 2 ustanovila, že samospráva má možnosť z dôvodu ochrany verejného poriadku všeobecne záväzným nariadením obmedziť alebo zakázať používanie pyrotechnických výrobkov kategórie F2, F3, P1 a T1 na území obce alebo v jej častiach.

Pyrotechnické výrobky sa zaraďujú do jednotlivých kategórií na základe nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z. z. o sprístupňovaní pyrotechnických výrobkov na trhu. V zmysle predmetného nariadenia vlády SR sa pyrotechnické výrobky rozdeľujú nasledovne:

a) zábavná pyrotechnika:

1. kategórie F1 je zábavná pyrotechnika, ktorá predstavuje veľmi nízke nebezpečenstvo a má

zanedbateľnú hladinu hluku a ktorú možno používať v obmedzených priestoroch vrátane zábavnej pyrotechniky, ktorú možno používať vo vnútri obytných budov,

2. kategórie F2 je zábavná pyrotechnika, ktorá predstavuje nízke nebezpečenstvo a má nízku hladinu hluku a ktorú možno používať vonku v obmedzených priestoroch,
3. kategórie F3 je zábavná pyrotechnika, ktorá predstavuje stredne veľké nebezpečenstvo, ktorá je určená na používanie vonku na veľkých otvorených priestranstvách a ktorej hladina hluku nie je škodlivá pre ľudské zdravie,
4. kategórie F4 je zábavná pyrotechnika, ktorá predstavuje vysoké nebezpečenstvo, ktorú môžu používať len odborne spôsobilé osoby a ktorej hladina hluku nie je škodlivá pre ľudské zdravie,

b) scénická pyrotechnika

1. kategórie T1 je pyrotechnický výrobok určený na používanie na javisku, ktorý predstavuje nízke nebezpečenstvo,
2. kategórie T2 je pyrotechnický výrobok určený na používanie na javisku, ktorý môžu používať len odborne spôsobilé osoby,

c) iné pyrotechnické výrobky

1. kategórie P1 sú pyrotechnické výrobky iné ako zábavná pyrotechnika a scénická pyrotechnika, ktoré predstavujú nízke nebezpečenstvo,
2. kategórie P2 sú pyrotechnické výrobky iné ako zábavná pyrotechnika a scénická pyrotechnika, ktoré sú určené na zaobchádzanie alebo na používanie len odborne spôsobilými osobami.

Na základe uvedeného je Mestskému zastupiteľstvu predložený na schválenie návrh VZN č. 5/2017 o používaní pyrotechnických výrobkov, a to v zmysle t. č. platnej právnej úpravy, a to obmedzenie používania pyrotechnických výrobkov kategórie F2, F3, P1 a T1.

Zároveň sa ruší protestom napadnuté VZN č. 11/99, ktoré je v rozpore s t. č. platnou právnou úpravou.

III.

Podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona č. 369/1990 Zb. - Obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. - Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. - Obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené uznávať sa na nariadeniach.

Podľa § 53 ods. 2 zákona č. 58/2014 Z.z. - Obec môže z dôvodu ochrany verejného poriadku všeobecne záväzným nariadením obmedziť alebo zakázať používanie pyrotechnických výrobkov kategórie F2, F3, P1 a T1 na území obce alebo v jej častiach.

Podľa § 2 písm. a) nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z.z. - Na účely tohto nariadenia vlády je

pyrotechnickým výrobkom akýkoľvek výrobok obsahujúci výbušné látky alebo zmes výbušných látok, ktorý je navrhnutý na vyprodukovanie tepla, svetla, zvuku, plynu alebo dymu alebo na kombinácie týchto efektov prostredníctvom jednotlivých exotermických chemických reakcií.

Podľa § 2 písm. a) nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z.z. - Na účely tohto nariadenia vlády je zábavnou pyrotechnikou pyrotechnický výrobok určený na zábavné účely.

Podľa § 2 písm. a) nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z.z. - Na účely tohto nariadenia vlády je scénickou pyrotechnikou pyrotechnický výrobok určený na použitie na javisku v interiéri alebo v exteriéri, pri filmovej produkcii alebo pri televíznej produkcii alebo na iné podobné použitie.

Podľa § 4 ods. 2 písm. a) bod 2. nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z.z. - Kategória F2 je zábavná pyrotechnika, ktorá predstavuje nízke nebezpečenstvo a má nízku hladinu hluku a ktorú možno používať vonku v obmedzených priestoroch.

Podľa § 4 ods. 2 písm. a) bod 3. nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z.z. - Kategória F3 je zábavná pyrotechnika, ktorá predstavuje stredne veľké nebezpečenstvo, ktorá je určená na používanie vonku na veľkých otvorených priestranstvách a ktorej hladina hluku nie je škodlivá pre ľudské zdravie.

Podľa § 4 ods. 2 písm. b) bod 1. nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z.z. – Kategória T1 je pyrotechnický výrobok určený na používanie na javisku, ktorý predstavuje nízke nebezpečenstvo.

Podľa § 4 ods. 2 písm. c) bod 1. nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z.z. – Kategória P1 sú pyrotechnické výrobky iné ako zábavná pyrotechnika a scénická pyrotechnika, ktoré predstavujú nízke nebezpečenstvo.



M E S T O P E Z I N O K
Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2017
o používaní pyrotechnických výrobkov

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku podľa § 4 ods. 3 písm. n), § 6, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 53 ods. 2 zákona č. 58/2014 Z. z. o výbušninách, výbušných predmetoch a munícii a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa dňa 07.06.2017 uznieslo na tomto Všeobecne záväznom nariadení (ďalej len „VZN“):

§ 1
Úvodné ustanovenia

1. V zmysle § 53 ods. 2 zákona č. 58/2014 Z. z. o výbušninách, výbušných predmetoch a munícii a o zmene a doplnení niektorých zákonov môže mesto Pezinok obmedziť alebo zakázať používanie pyrotechnických výrobkov kategórie F2, F3, T1 a P1.
2. Účelom tohto VZN je prijať nové VZN v súlade so zákonom č. 58/2014 Z. z. o výbušninách, výbušných predmetoch a munícii a o zmene a doplnení niektorých zákonov s prihliadnutím na protest prokurátora.
3. Obmedzenie používania pyrotechnických výrobkov na území mesta Pezinok sa upravuje z dôvodu ochrany verejného poriadku a zabráneniu rušenia obyvateľov mesta Pezinok zábavnou pyrotechnikou, scénickou pyrotechnikou a inými pyrotechnickými výrobkami.¹
4. Pyrotechnické výrobky sa zaraďujú do jednotlivých kategórií na základe nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z. z. o sprístupňovaní pyrotechnických výrobkov na trhu.²

§ 2
Obmedzenie používania pyrotechnických výrobkov

1. Používanie pyrotechnických výrobkov kategórie F2, F3, P1 a T1 na území mesta Pezinok sa obmedzuje s výnimkou dňa 31.12. príslušného kalendárneho roka od 22:00 hod. do 01.01. nasledujúceho príslušného kalendárneho roka do 02:00 hod.

§ 3
Kontrolná činnosť a sankcie

1. Kontrolnú činnosť dodržiavania tohto VZN vykonáva Mestská polícia v Pezinku.
2. Porušenie povinnosti uloženej v tomto VZN fyzickou osobou sa považuje za priestupok.³
3. Porušenie ustanovení tohto VZN fyzickou osobou – podnikateľom alebo právnickou osobou sa považuje za správny delikt.⁴

§4
Zrušujúce a záverečné ustanovenia

1. Týmto VZN sa ruší VZN mesta Pezinok č 11/99 o používaní pyrotechnických výrobkov na zábavné účely a iných predmetov spôsobujúcich detonáciu.
2. Návrh tohto VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej stránke www.pezinok.sk v lehote uvedenej v § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov.
3. Toto VZN nadobúda účinnosť 15. dňom od jeho zverejnenia na úradnej tabuli Mesta Pezinok.
4. Po vyvesení na úradnej tabuli Mesta Pezinok po dobu 15 dní bude VZN prístupné na Mestskom úrade v Pezinku.

Mgr. Oliver Solga
primátor Mesta Pezinok

¹ § 2 nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z. z. o sprístupňovaní pyrotechnických výrobkov na trhu

² § 4 nariadenia vlády SR č. 70/2015 Z. z. o sprístupňovaní pyrotechnických výrobkov na trhu

³ § 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov

⁴ § 27b zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 109/12-10

V Pezinku, dňa 12.02.2013

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné námestie č. 7
902 14 Pezinok

MESTSKÝ ÚRAD PEZINOK	
Došlo: 18. 02. 2013	
Číslo: 4870	Pril.: 11
Odbor: 6	Ukl. zn.:

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 11/99 o používaní pyrotechnických výrobkov na zábavné účely a iných predmetov spôsobujúcich detonáciu – **protest prokurátora** podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2. zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v platnom znení

Podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2. zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákona o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 11/99 o používaní pyrotechnických výrobkov na zábavné účely a iných predmetov spôsobujúcich detonáciu, ktoré navrhujem

zrušiť.

Podľa § 25 odsek 1 zákona o prokuratúre, protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 25 odsek 2 zákona o prokuratúre, orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 odsek 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

V prípade, že nemienite protestu vyhovieť, môže prokurátor podľa § 250zfa ods. 1 zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v platnom znení podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e :

Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok schválilo Všeobecne záväzné nariadenie č. 11/99 o používaní pyrotechnických výrobkov na zábavné účely a iných predmetov spôsobujúcich detonáciu (ďalej len „VZN“). Predmetné VZN bolo po schválení vyvesené na úradnej tabuli mesta Pezinok a účinnosť nadobudlo dňa 01.12.1999.

VZN bolo prijaté podľa § 6 a § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení platnom v čase jeho schválenia.

V **§ 1 VZN** je uvedené, že sa vydáva za účelom zabezpečenia ochrany zdravých podmienok na odpočinok a regeneráciu síl občanov pred ich možným narušením, spôsobených hlukom z používaných pyrotechnických výrobkov na zábavné účely alebo iného predmetu spôsobujúceho detonáciu, vychádzajúc z ustanovenia § 4 ods. 3 písm. g) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení jeho zmien a doplnkov.

V **§ 2 ods. 1, ods. 2, ods. 3 VZN** je upravený zákaz používať pyrotechnické výrobky na zábavné účely alebo iný predmet spôsobujúci detonáciu v čase odpočinku určenom VZN mesta Pezinok č. 7/98 pravidlá spolunažívania ust. § 17 ods. 1,2.

Na území mesta Pezinok sa zakazuje používať pyrotechnické výrobky na zábavné účely alebo iný predmet spôsobujúci detonáciu aj v prípade, kedy ich použitím je občan obťažovaný nadmerným hlukom, a aj to v čase, ktorý nie je upravený v § 2 ods. 1, tohto všeobecne záväzného nariadenia a to najmä:

- a) v centrálnej zóne mesta
- b) sídliskách a ostatných obytných zónach
- c) v okolí zdravotníckych zariadení, kostolov a kaplniek
- d) v okolí školských a predškolských zariadení
- e) v chatových oblastiach, lesoch a v chránenej krajinskej oblasti Malé Karpaty, katastrálneho územia mesta Pezinok.

Pyrotechnické výrobky na zábavné účely alebo iný predmet spôsobujúci detonáciu možno na území mesta Pezinok používať na miestach, kde nemožno jej použitím porušiť práva občanov na odpočinok, resp. nemôže jej použitím dôjsť k obťažovaniu občanov nadmerným hlukom.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

V § 3 je uvedené, že sankcie za nedodržanie povinností upravených v tomto všeobecne záväznom nariadení upravuje osobitný predpis s odkazom, že porušenie tohto VZN môže byť kvalifikované ako priestupok podľa § 46, § 47 alebo § 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení noviel, alebo v prípade právnickej osoby správnym deliktom podľa § 13a zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení noviel, ak nejde o priestupok, prípadne správny delikt postihnuteľný podľa iného zákona alebo o trestný čin.

V záverečných ustanoveniach (§ 4 VZN) sa priznáva primátorovi rozhodovať v podrobnostiach o uplatnení tohto VZN ako aj povoľovať výnimku zo zákazov uvedených v § 2 VZN a to najmä pri významných príležitostiach ako napr. výročiach mesta Pezinok, oberačkových slávnostiach a pod.

Podľa § 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa čl. 71 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Výkon štátnej správy prenesený na obec alebo na vyšší územný celok zákonom riadi a kontroluje vláda. Podrobnosti ustanoví zákon.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 368/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec (mesto) samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 3 písm. h), písm. n) zákona o obecnom zriadení obec (mesto) pri výkone samosprávy najmä utvára a chráni zdravé podmienky a zdravý spôsob života a práce obyvateľov obce, chráni životné prostredie, ako aj utvára podmienky na zabezpečovanie zdravotnej starostlivosti, na vzdelávanie, kultúru, osvetovú činnosť, záujmovú umeleckú činnosť, telesnú kultúru a šport, zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezínok

medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Z uvedených ustanovení vyplýva, že obec (mesto) nemôže v neobmedzenej miere uplatňovať úpravu akýchkoľvek spoločenských vzťahov existujúcich v jej územnom obvode. Normotvorná pôsobnosť podľa článku 68 Ústavy SR sa obecnej samospráve udeľuje len na úpravu vecí územnej samosprávy s poukazom na článok 65 ods. 1 Ústavy SR, ako aj podľa § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení. Obce teda normotvornú právomoc vyjadrenú formou nariadenia môžu uplatňovať len v tej časti správy svojich vnútorných vecí, ktorou realizujú územnú samosprávu. Na druhej strane, normotvorná právomoc obce (mesta) podľa čl. 71 Ústavy SR je limitovaná zákonným splnomocnením, čo znamená, že obec môže vydať všeobecne záväzné nariadenie v konkrétnej oblasti len na základe splnomocnenia zákona a v jeho medziach.

Predmetné VZN je v rozpore s § 6 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení, pretože spoločenské vzťahy ktoré upravuje, nepatria do sféry samosprávy obce. Sú súčasťou výkonu štátnej správy, pričom žiadny zákon a ani iný všeobecne záväzný právny predpis nesplnomocnil obec na vydanie takéhoto VZN.

Pôsobnosť obce na vydanie VZN nemožno ani odvodiť zo zákona č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, výbušnínach a o štátnej banskej správe v platnom znení (ďalej len „banský zákon“), ktorý v ustanovení § 36a až 36i upravuje výrobu, zaobchádzanie, nadobúdanie, predaj, používanie, uvádzanie, prepravu a skladovanie pyrotechnických výrobkov.

Obec (mesto) má podľa § 36g ods. 1 len oprávnenie vydať súhlas na vykonanie ohňostrojných prác a to a základe žiadosti podanej najneskôr 10 pracovných dní pred termínom ich vykonania.

Z banského zákona teda nevyplývajú žiadne oprávnenia, ktoré by bola obec (mesto), pokiaľ ide o nakladanie s pyrotechnickými prostriedkami, oprávnená okrem tohto súhlasu vykonať.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Orgánmi štátnej banskej správy sú podľa § 38 ods. 1 banského zákona Ministerstvo hospodárstva SR, Hlavný banský úrad a obvodné banské úrady. Pôsobnosť týchto orgánov štátnej banskej správy je upravená v § 39, § 39a, § 40 a § 41 banského zákona. Z týchto ustanovení vyplýva, že obec nie je orgánom štátnej banskej správy. Obci neboli zverené žiadne oprávnenia na tomto úseku štátnej správy a banským zákonom obec ani nebola zmocnená na vydanie VZN upravujúceho vzťahy na tomto úseku štátnej správy. Štát na obce nepreniesol úlohy štátnej správy podľa § 5 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

Všeobecne záväzné nariadenie, ktoré vydalo mestské zastupiteľstvo, nebolo vydané na plnenie úloh štátnej správy. Mesto Pezinok ho vydalo nad rámec normotvornej právomoci týkajúcej sa územnej samosprávy upravenej v článku 68 Ústavy SR. Mesto Pezinok vydaním tohto VZN neoprávnene zasiahlo do právomoci orgánov štátnej banskej správy.

Zároveň mesto Pezinok v § 2 VZN uložilo nekonkretizovaným subjektom taký zákaz, ktorý neukladá žiadny zákon a na uloženie ktorého nebolo splnomocnené žiadnym zákonom. Uloženie zákazu, teda povinnosti v tomto ustanovení VZN nemá oporu v žiadnom zákone v právnom poriadku Slovenskej republiky.

Pokiaľ sa normotvornou činnosťou obce (mesta) zakladajú povinnosti fyzických a právnických osôb, je limitovaná článkom 2 odsek 3 Ústavy SR, podľa ktorého každý môže konať, čo nie je zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Taktiež je potrebné uviesť, že napadnuté VZN vychádza z neplatného a neúčinného právneho predpisu a to vyhlášky č. 536/1991 Zb., ktorá bola zrušená zákonom č. 577/2007 Z.z., ktorým sa mení zákon č. 51/1998 Zb. s účinnosťou od 01.01.2008. Ani v súčasnej dobe platné a účinné nariadenie Vlády SR č. 458/2008 Z.z. o uvádzaní pyrotechnických výrobkov na trh však neobsahuje ustanovenia o tom, že obec (mesto) je oprávnená upravovať tieto právne vzťahy formou všeobecne záväzného nariadenia.

Hrozba uloženia sankcie za nedodržanie povinností upravených v tomto VZN je taktiež v rozpore so zákonom, pretože zakotvuje postih za zákazy, resp. ich porušenie, ktoré nie sú zákonom zakázané.

Z uvedeného je zrejmé, že mesto Pezinok vydalo protestom napadnuté VZN v rozpore v vyššie citovanými zákonnými ustanoveniami. Jeho vydaním prekročilo rámec svojich zákonných oprávnení, nakoľko sa nejedná o výkon územnej samosprávy a ani osobitnými právnymi predpismi nebolo zmocnené upravovať formou VZN tento úsek štátnej správy.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

S poukazom na vyššie uvedené je potrebné napadnuté Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 11/99 o používaní pyrotechnických výrobkov na zábavné účely a iných predmetov spôsobujúcich detonáciu, ako nezákonné zrušiť.

V zmysle § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov je lehota na vybavenie protestu prokurátora 30-dní od jeho doručenia.

Zároveň žiadam, aby mi rozhodnutie o proteste prokurátora bolo doručené.




Mgr. Jana Barinková
prokurátorka okresnej prokuratúry