

Mestské zastupiteľstvo v PEZINKU

dňa : 10.09.2015

číslo : 13.

13. Protest prokurátora proti VZN č. 4/91 o kontrole

PREDKLADÁ : Mgr. Miroslav Šebesta, prednosta MsÚ v Pezinku
SPRACOVAL : Mgr. Martina Sedláčková, právnička MsÚ v Pezinku

UZNESENIE MsZ č./2015

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku, v zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov, s poukazom na § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre

v y h o v u j e

protestu prokurátora zn. Pd 200/15/1107-9, zo dňa 09.07.2015, doručeného dňa 14.07.2015, proti
Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 4/91 o kontrole

a) bez pripomienok

b) s týmito pripomienkami

Dôvodová správa:

Dňa 14.07.2015 bol na Mestský úrad v Pezinku doručený protest prokurátora proti VZN č. 4/91 o kontrole (podľa ustanovenia § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre).

Všeobecne záväzné nariadenie obce je všeobecne záväzný právny predpis vydávaný obecným (mestským) zastupiteľstvom s teritoriálnou a príslušnou osobnou pôsobnosťou. Zákon o obecnom zriadení rozoznáva vecnú pôsobnosť orgánov obce –

- a) samostatnú, v rámci ktorej obec vykonáva samosprávne funkcie
- b) prenesenú, delegovanú, v rámci ktorej obec na základe zákona a na základe poskytnutia potrebných finančných a materiálnych prostriedkov vykonáva niektoré úlohy štátnej správy.

Všeobecne záväzné nariadenia obce teda vydávajú príslušné orgány obce jednak v samostatnej pôsobnosti obce (tzv. „samosprávne nariadenie“) a jednak v oblasti prenesenej, delegovanej pôsobnosti (tzv. „správne nariadenie“). **Samostatnú pôsobnosť, a preto aj vecnú pôsobnosť samosprávnych nariadení zakotvuje jednak Ústava SR (čl. 67 a čl. 68) a jednak Zákon o obecnom zriadení.**

Vydávanie všeobecne záväzných nariadení obce upravuje najmä čl. 68 Ústavy SR a § 6 Zákona o obecnom zriadení. Samosprávne nariadenie nesmie odporovať Ústave ani zákonu. Správne nariadenie nesmie odporovať nielen Ústave alebo zákonu, ale ani inému všeobecne záväznému právnomu predpisu. Z tohto vidieť, že pozícia samosprávneho nariadenia oproti správnomu nariadeniu obce je normatívne silnejšia. Samosprávne nariadenie má vyššiu právnu silu ako správne nariadenie.

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku sa na svojom riadnom zasadnutí dňa 25.04.1991 uznieslo na VZN č. 4/91 o kontrole (v zmysle § 6 ods. 1 Zákona o obecnom zriadení).

Z hľadiska legislatívneho zaradenia ide o tzv. „správne nariadenie“, ktoré môže byť vydané len na základe zákonného splnomocnenia a v medziach zákona.

Účelom VZN č. 4/91, bolo vymedziť postavenie, pôsobnosť a právomoc hlavného kontrolóra a pracovníkov jeho útvaru k ostatným orgánom mesta a k právnickým a fyzickým osobám na území mesta.

Postavenie hlavného kontrolóra, rozsah kontrolnej činnosti, pravidlá kontrolnej činnosti a úlohy hlavného kontrolóra upravuje ust. § 18 a nasl. zákona o obecnom zriadení.

Hlavného kontrolóra volí a odvoláva MsZ, pričom hlavný kontrolór (ďalej len „HK“) nie je orgánom obce, ale je obligatným zamestnancom obce so špecifickými úlohami a zákonom zverenými kompetenciami.

Úlohou HK je kontrolná činnosť v obci, ktorú vykonáva nezávisle a nestranne v súlade so základnými pravidlami kontrolnej činnosti obsiahnutými v ust. § 18d – 18f zákona o obecnom zriadení.

Pravidlá kontrolnej činnosti zákon o obecnom zriadení priamo neupravuje, ale v ust. § 18e zákona, odkazuje na primerané použitie pravidiel kontrolnej činnosti, ktoré sú pre orgány štátnej správy ustanovené v zákone č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších právnych predpisov. Nakoľko kontrolná činnosť HK nie je zameraná len na financie a vnútorný audit, pri kontrole vybavovania petícií, sťažností a pod. postupuje HK podľa procesných pravidiel upravených v zákone č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších právnych predpisov.

Podľa ust. § 18e, „*d’alšie podrobnosti o pravidlách kontrolnej činnosti môže ustanoviť obec Uznesením*“. V tomto zákonnom ustanovení má obec/mesto zakotvenú **možnosť pravidlá kontrolnej činnosti podrobnejšie upraviť a konkretizovať** na podmienky obce/mesta, avšak **len formou Uznesenia MsZ**. Táto striktná právna úprava neumožňuje ustanoviť pravidlá kontrolnej činnosti formou VZN, ale len vo forme Uznesenia MsZ, ktoré nesmie byť rozpore so zákonom stanovenými pravidlami kontrolnej činnosti.

Vzhľadom na vyššie uvedené je zrejmé, že súčasná právna úprava neumožňuje mestu upraviť d’alšie pravidlá kontrolnej činnosti HK formou VZN, **preto je potrebné konštatovať, že napadnuté VZN je v súčasnosti vydané bez zákonného podkladu, a preto navrhujeme MsZ, aby protestu prokurátora VYHOVELO a napadnuté VZN zrušilo.**

PRÁVNE NÁSLEDKY PO ROZHODNUTÍ O PROTESTE PROKURÁTORA

Základné legislatívne ustanovenia o proteste prokurátora sú uvedené v ustanovení § 22 a nasl. zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, kde sa uvádza nasledovné.

§22

(1) Prokurátor je oprávnený podať protest proti

a) všeobecne záväznému právnomu predpisu vydanému orgánom verejnej správy, a to
1. vyhláske, výnosu a opatreniu ústredného orgánu štátnej správy, štátneho orgánu alebo inej právnickej osoby, ktorú osobitný zákon splnomocnil na vydanie všeobecne záväzného právneho predpisu,

2. všeobecne záväznému nariadeniu územnej samosprávy,

3. všeobecne záväznému právnomu predpisu orgánu miestnej štátnej správy,

b) opatreniu,

c) rozhodnutiu, ktorými bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

(2) Protest prokurátora obsahuje

a) označenie prokurátora, ktorý protest podáva,

b) označenie orgánu verejnej správy, ktorému je protest adresovaný,

c) výslovné označenie "protest prokurátora",

d) označenie všeobecne záväzného právneho predpisu, opatrenia alebo rozhodnutia, proti ktorému sa protest podáva,

e) označenie orgánu verejnej správy, ktorý vydal všeobecne záväzný právny predpis, opatrenie alebo rozhodnutie, proti ktorému protest smeruje,

f) označenie ustanovení všeobecne záväzného právneho predpisu alebo opatrenia, proti ktorému protest smeruje; ak ide o protest proti rozhodnutiu, stručný obsah výroku rozhodnutia,

g) odôvodnenie,

h) presné označenie ustanovení zákona alebo iného všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorý bol vydaným všeobecne záväzným právnym predpisom, opatrením alebo rozhodnutím porušený,

i) návrh na zrušenie nezákonného všeobecne záväzného právneho predpisu, opatrenia alebo rozhodnutia, prípadne návrh na jeho nahradenie novým všeobecne záväzným právnym predpisom, opatrením alebo rozhodnutím, ktoré bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi,

j) dátum a miesto vypracovania protestu,

k) meno, priezvisko, podpis prokurátora a odtlačok úradnej pečiatky so štátnym znakom.

(3) Prokurátor môže podaný protest vziať späť.

(4) Proti rozhodnutiu o proteste prokurátora môže prokurátor podať nový protest.

§ 23

Orgán verejnej správy, ktorý vybavuje protest prokurátora, je povinný umožniť prokurátorovi účasť na prejednaní protestu, ak o to prokurátor požiada.

§ 24

(1) Konanie o proteste prokurátora je osobitné konanie, v ktorom sa rozhoduje, či všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy, opatrením alebo rozhodnutím bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

(2) Ak tento zákon neustanovuje inak, na konanie o proteste prokurátora sa primerane vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní.

1. NÁSLEDKY V PRÍPADE VYHOVENIA PROTESTU (§ 25 ods. 1,2,3 zákona č. 153/2001 Z. z.)

§ 25

- (1) Protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.
- (2) **Orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.**
- (3) **Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.**

2. NÁSLEDKY V PRÍPADE NEVYHOVENIA PROTESTU (§ 25 ods. 4,5 zákona č. 153/2001 Z. z. v spojení s § 250 zfa zákona č. 99/1963 Zb. o občianskom súdnom konaní)

§ 25

- (4) Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhovie alebo mu vyhovie iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.
- (5) Návrh na začatie konania pred ústavným súdom o súlade právnych predpisov môže generálny prokurátor podať aj vtedy, ak proti všeobecne záväznému právnomu predpisu vydanému orgánom verejnej správy nebol podaný protest prokurátora.

Novelou Občianskeho súdneho poriadku zák. č. 99/1963 Z.z. bolo špeciálne upravené v rámci tzv. osobitných konaní aj Konanie o súlade všeobecne záväzného nariadenia obce a vyššieho územného celku so zákonom, nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy

§ 250zfa

- (1) Ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, **môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.** Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.
- (2) **Účastníkmi konania sú obec, vyšší územný celok a prokurátor.**
- (3) Príslušný na rozhodnutie je krajský súd, v obvode ktorého sa nachádza obec, ktorá vydala všeobecne záväzné nariadenie, alebo sídlo samosprávneho kraja, ktorý vydal všeobecne záväzné nariadenie.
- (4) **Proti rozhodnutiu súdu je prípustné odvolanie.**
- (5) **Ak súd svojím rozhodnutím vysloví, že medzi všeobecne záväzným nariadením a právnymi predpismi uvedenými v odseku 1 je nesúlad, stráca všeobecne záväzné nariadenie, jeho časť, prípadne niektoré jeho ustanovenia účinnosť dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia súdu.** Obec, vyšší územný celok, ktoré vydali všeobecne záväzné nariadenie, sú povinné do šiestich mesiacov od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia súdu uviesť ho vo veciach územnej samosprávy do súladu so zákonom a vo veciach pri plnení úloh štátnej správy aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy. **Ak tak obec, mesto, mestská časť alebo samosprávny kraj neurobí, všeobecne záväzné nariadenie, jeho časť, prípadne niektoré jeho ustanovenia strácajú platnosť po šiestich mesiacoch od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia súdu.**
- (6) Súd môže uznesením na návrh prokurátora dočasne pozastaviť účinnosť všeobecne záväzného nariadenia, jeho časti, prípadne niektorého jeho ustanovenia, ak ich ďalšie uplatňovanie môže ohroziť základné práva a slobody, ak hrozí značná hospodárska škoda alebo iný vážny nenapraviteľný následok. Takéto uznesenie súd zruší, ak pominú dôvody, pre ktoré bolo vydané; inak dočasné pozastavenie účinnosti všeobecne záväzného nariadenia, jeho časti, prípadne niektorého jeho ustanovenia zaniká nadobudnutím právoplatnosti rozhodnutia súdu o veci samej.

Príloha: protest prokurátora
VZN č. 4/91 o kontrole



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK
Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 200/15/1107-9

V Pezinku, dňa 09.07.2015

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné nám. č. 7
902 14 Pezinok

MESTSKÝ ÚRAD PEZINOK	
Dňa:	14. 07. 2015
Číslo:	21660
Príloha:	1
Odbor:	91
Ukl. znak:	

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 4/91 o kontrole - **protest prokurátora** podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v platnom znení

Podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 4/91 o kontrole, ktoré navrhujem

zrušiť.

Podľa § 25 odsek 1 zákona o prokuratúre, protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 25 odsek 2 zákona o prokuratúre, orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 odsek 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V prípade, že nemienite protestu vyhovieť, môže prokurátor podľa § 250zfa ods. 1 zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v platnom znení podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Odôvodnenie:

Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok schválilo dňa 25.04.1991 Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 4/91 o kontrole (ďalej len „VZN“). VZN je doposiaľ účinné.

Ako vyplýva z bodu 1.1 VZN účelom úpravy je vymedziť postavenie, pôsobnosť a právomoc hlavného kontrolóra a pracovníkov jeho útvaru k ostatným orgánom mesta a k právnickým a fyzickým osobám na území mesta. V bode 1.2 Charakteristika funkcie hlavného kontrolóra a jeho postavenie je uvedené, že hlavný kontrolór je vrcholným špecializovaným kontrolným orgánom mestskej samosprávy, vymenúva ho mestské zastupiteľstvo, ktorému ako jedinému za svoju činnosť zodpovedá. Základné otázky postavenia, pôsobnosti a právomoci hlavného kontrolóra sú upravené zákonom o obecnom zriadení a Organizačným poriadkom mestskej samosprávy schváleným uznesením Mestského zastupiteľstva v Pezinku 1-3/91 z 31.03.1991. Ak je to účelné a žiadúce z hľadiska záujmov mesta, prijme primátor na návrh hlavného kontrolóra do pracovného pomeru alebo obdobného pomeru aj ďalších pracovníkov útvaru hlavného kontrolóra, títo pracovníci sú pracovníkmi mesta, riadi ich hlavný kontrolór a jemu zodpovedajú za svoju činnosť. Hlavný kontrolór určuje v medziach tohto nariadenia aj konkrétny rozsah ich pôsobnosti a právomocí. Bod 1.3 VZN vymedzuje vecnú pôsobnosť hlavného kontrolóra, bod 1.4 VZN právomoci hlavného kontrolóra a zodpovedajúce povinnosti dotknutých subjektov. V bode 2./ VZN je upravený výkon kontroly inými orgánmi a pracovníkmi mesta, v bode 3./ VZN kontrolný systém v mestských organizáciách, v bode 4./ VZN špecializované kontroly mimomestských kontrolných subjektov a v bode 5./ VZN spoločné a prechodné ustanovenia.

Preskúmaním zákonnosti VZN bolo zistené, že úprava v ňom obsiahnutá je v rozpore so zákonom.

Podľa č. 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Preskúmané VZN bolo prijaté podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení. VZN podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstavuje primárnu právnu úpravu. Primárnosť právnej úpravy predstavuje skutočnosť, že týmto VZN ako podzákonným predpisom sa upravujú právne vzťahy priamo, bez osobitného splnomocnenia zákonom. Obec však nemôže túto originálnu nariadenia právomoc uplatňovať v neobmedzenej miere na úpravu všetkých spoločenských vzťahov v územnom obvode, ale len vo vzťahoch, pri ktorých realizuje územnú samosprávu. Čo sú veci územnej samosprávy, bližšie vymedzuje § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení. Mantinelom samosprávnej normotvornej činnosti obce je teda ústavnosť a zákonnosť.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Postavenie hlavného kontrolóra, rozsah kontrolnej činnosti, pravidlá kontrolnej činnosti a úlohy hlavného kontrolóra upravuje § 18 a nasl. zákona o obecnom zriadení.

Hlavného kontrolóra volí a odvoláva obecné zastupiteľstvo. Hlavný kontrolór nie je orgánom obce, ale je obligatárnym zamestnancom obce, z čoho následne vyplýva množstvo odlišností v jeho právnom postavení, ale aj pri realizácii jeho úloh a zákonom zverených kompetencií.

Úlohou hlavného kontrolóra je kontrolná činnosť v obci, ktorú vykonáva nezávisle a nestranne v súlade so základnými pravidlami kontrolnej činnosti. Nesprávny a zákonu odporujúci je postup obce, keď je hlavnému kontrolórovi zverená aj iná administratívna agenda mimo zákonom stanovených úloh v § 18f zákona o obecnom zriadení.

Hlavný kontrolór má kľúčové postavenie v rámci vnútorného kontrolného systému obce, pričom kontrolnú činnosť v obci, okrem hlavného kontrolóra, vykonávajú aj jej orgány - obecné zastupiteľstvo (napr. podľa § 11 ods. 4 písm. a) zákona o obecnom zriadení kontroluje obecné zastupiteľstvo hospodárenie s majetkom obce) a starosta obce (v zmysle zásady „ten, kto riadi, aj kontroluje“) a nimi zriadené orgány - prednosta obecného úradu (riadi a kontroluje činnosť jemu podriadených zamestnancov obecného úradu), komisie obecného zastupiteľstva (podľa § 15 ods. 2 zákona o obecnom zriadení majú postavenie kontrolného orgánu zastupiteľstva) a iné. Vonkajšiu kontrolu vo vzťahu k samospráve vykonáva celý rad štátnych orgánov a inštitúcií.

Útvar hlavného kontrolóra je začlenený do organizačnej štruktúry obecného úradu. Rozhodnutie o zriadení tohto útvaru, ako aj rozhodnutie o počte jeho zamestnancov patrí do kompetencie starostu obce. V prípade, že starosta rozhodne o zriadení útvaru hlavného kontrolóra a počte zamestnancov obce začlenených do tohto útvaru, informuje o tom podľa § 13 ods. 4 písm. d) zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo.

Útvar hlavného kontrolóra riadi a za jeho činnosť zodpovedá hlavný kontrolór obce. Útvar hlavného kontrolóra tvoria zamestnanci obce a ich pracovnoprávne postavenie je dané zákonom o výkone práce vo verejnom záujme a Zákonníkom práce.

Rozsah kontrolnej činnosti upravuje ustanovenie § 18d zákona o obecnom zriadení. Podľa § 18d ods. 1 zákona o obecnom zriadení kontrolnou činnosťou sa rozumie kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce, ako aj s majetkom, ktorý obec užíva podľa osobitných predpisov (zákon č. 278/1993 Z.z. o správe majetku štátu v znení neskorších právnych predpisov), kontrola príjmov, výdavkov a finančných operácií obce, kontrola vybavovania sťažností (zákon č. 152/1998 Z.z. o sťažnostiach) a petícií (zákon č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení zákona č. 242/1998 Z.z.), kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce, kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva, kontrola dodržiavania interných predpisov obce a kontrola plnenia ďalších úloh ustanovených osobitnými predpismi (napr. zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov).



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Podľa § 18e zákona o obecnom zriadení hlavný kontrolór pri výkone kontrolnej činnosti postupuje podľa pravidiel, ktoré ustanovuje osobitný zákon. Ďalšie podrobnosti o pravidlách kontrolnej činnosti môže ustanoviť obec uznesením.

Pravidlá kontrolnej činnosti zákon o obecnom zriadení priamo neupravuje, ale v § 18e odkazuje na primerané použitie pravidiel kontrolnej činnosti, ktoré sú pre orgány štátnej správy ustanovené v zákone č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších právnych predpisov. Nakoľko nie každá kontrolná akcia, ktorú realizuje hlavný kontrolór spĺňa pojmové znaky finančnej kontroly podľa § 2 zákona o finančnej kontrole a vnútornom audite, pri kontrole vybavovania petícií, sťažností, kontrole dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení, kontrole plnenia uznesení obecného zastupiteľstva, kontrole dodržiavania interných predpisov a kontrole plnenia ďalších úloh ustanovených osobitnými predpismi, postupuje hlavný kontrolór podľa procesných pravidiel obsiahnutých v zákone č. 10/1996 o kontrole v štátnej správe v znení neskorších právnych predpisov.

Podľa § 18e zákona o obecnom zriadení, alinea druhá, ďalšie podrobnosti o pravidlách kontrolnej činnosti môže ustanoviť obec uznesením. V tomto zákonom ustanovení má obec zakotvenú možnosť pravidiel kontrolnej činnosti podrobnejšie upraviť a konkretizovať na podmienky obce, zákon však stanovuje právnu formu, v ktorej tak môže obec urobiť a to uznesením. **Táto striktná zákonná úprava neumožňuje ustanoviť pravidlá kontrolnej činnosti vo forme všeobecne záväzného nariadenia obce, ale len vo forme uznesenia.** Takéto uznesenie však nesmie byť v rozpore so zákonom stanovenými pravidlami kontrolnej činnosti.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti považujem protest prokurátora za dôvodný a žiadam, aby Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok na svojom zasadnutí jednak podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v lehote do 30 dní od doručenia tohto protestu tomuto vyhovel a jednak podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre v lehote do 90 dní od doručenia protestu VZN ako nezákonné zrušilo.

Zároveň žiadam, aby mi rozhodnutie o proteste prokurátora bolo doručené.




Mgr. Jana Barinková
prokurátorka

M e s t o P e z i n o k
= = = = =

Nariadenie č. 4/91 Mestského zastupiteľstva o k o n t r o l e

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku sa dňa 25.4.1991 uznieslo na tomto nariadení:

1. Postavenie, pôsobnosť a právomoc hlavného kontrolóra (HK)

1.1. Účel úpravy

- vymedziť postavenie, pôsobnosť a právomoc hlavného kontrolóra a pracovníkov jeho útvaru k ostatným orgánom mesta a k právnickým a fyzickým osobám na území mesta

1.2. Charakteristika funkcie hlavného kontrolóra a jeho postavenie

- Hlavný kontrolór je vrcholným špecializovaným kontrolným orgánom mestskej samosprávy. Vymenúva ho mestské zastupiteľstvo, ktorému ako jedinému za svoju činnosť zodpovedá. Základné otázky postavenia, pôsobnosti a právomoci hlavného kontrolóra sú upravené Zákonom o obecnom zriadení č. 369/90 Zb. a Organizačným poriadkom mestskej samosprávy schváleným uznesením Mestského zastupiteľstva v Pezinku 1-3/91 zo dňa 31.3.1991.

- Ak je to účelné a žiadúce z hľadiska záujmov mesta, prijme primátor na návrh hlavného kontrolóra do pracovného pomeru alebo obdobného pomeru aj ďalších pracovníkov útvaru HK. Títo pracovníci sú pracovníkmi mesta, riadi ich hlavný kontrolór a jemu zodpovedajú za svoju činnosť. Hlavný kontrolór určuje v medziach tohto nariadenia aj konkrétny rozsah ich pôsobnosti a právomocí.

1.3. Vecná pôsobnosť HK

1.3.1. vykonáva kontrolu úloh vyplývajúcich z pôsobnosti mesta podľa § 4 ZoOZ, najmä kontroluje pokladničné operácie a účtovníctvo mesta ako aj nakladanie s majetkom mesta,

1.3.2. vykonáva revízie hospodárenia v organizáciách, ktoré sú v pôsobnosti mesta a tematické kontroly v iných organizáciách alebo u iných subjektov podľa rozhodnutia MsZ alebo primátora,

1.3.3. kontroluje správnosť a opodstatnenosť čerpania účelovo poskytnutých finančných prostriedkov, fondov a dotácií,

1.3.4. kontroluje plnenie úloh, ktoré vyplynuli pre právnické a fyzické osoby zo všeobecne záväzných nariadení mesta,

1.3.5. preveruje ako organizácie a podnikatelia plnia svoju funkciu z hľadiska uspokojovania potrieb občanov a navrhuje opatrenia na nápravu,

- 1.3.6. preveruje opodstatnenosť zavedenia alebo zrušenia mestského poplatku, miestnej dane alebo dávky, tiež poskytnutie úveru alebo pôžičky,
- 1.3.7. kontroluje rešpektovanie zásad ochrany životného prostredia,
- 1.3.8. preveruje tvorbu a čerpanie mestského rozpočtu,
- 1.3.9. registruje všetky sťažnosti doručené jemu, primátorovi alebo mestskému úradu (MsÚ) a vybavuje ich alebo odstupuje na vybavenie príslušnému orgánu (útvary); sťažnosti na prácu orgánov mesta vybavuje vždy osobne,
- 1.3.10. starostlivo hodnotí poznatky získané pri svojej práci a využíva ich na predchádzanie nedostatkom (viď nižšie bod 1.4.1.)
- 1.4. Právomoci HK a zodpovedajúce povinnosti dotknutých subjektov
 - 1.4.1. V záujme prevencie je HK oprávnený upozorňovať organizácie, podnikateľov a občanov na zistené alebo hroziace nedostatky. Adresát upozornenia je povinný najneskôr v lehote 10 dní podať HK informáciu o uskutočnení účinných nápravných opatrení.
 - 1.4.2. Hlavný kontrolór je oprávnený vstupovať do prevádzkových priestorov na území mesta, má právo vyžadovať informácie potrebné pre plnenie jeho úloh a predloženie dokladov o skutočnostiach podliehajúcich jeho kontrolnej pôsobnosti. Dotknutý subjekt je povinný umožniť mu realizáciu týchto práv.
 - 1.4.3. Pri výkone kontroly je hlavný kontrolór oprávnený vyžadovať preukázanie totožnosti (ak je to možné) bezodkladné odstránenie nežiadúceho stavu; dotknutý subjekt je pritom povinný riadiť sa jeho pokynmi,
 - 1.4.4. V medziach všeobecne záväzných právnych predpisov (napr. zák.č. 372/90 Zb.) o priestupkoch, napr. nariadenie MsZ č. 1/91 o miestnych poplatkoch a pod.) je hlavný kontrolór oprávnený ukladať pokuty v blokovaní konaní a vyberať poplatky.
 - 1.4.5. Pri výkone svojich právomocí sa HK preukazuje služobným preukazom, ktorý je potvrdený podpisom primátora a okrúhlou pečiatkou so znakom mesta.

2. Výkon kontroly inými orgánmi a pracovníkmi mesta

- 2.1. V súvislosti s plnením úloh podľa Zákona o obecnom zriadení č. 369/90 Zb. (ZOoZ) vykonávajú kontrolnú pôsobnosť popri hlavnom kontrolórovi aj primátor, zástupca primátora, členovia komisií MsZ a pracovníci MsÚ.
- 2.2. Primátor, zástupca primátora a prednosta mestského úradu sú oprávnení kontrolovať plnenie všetkých úloh vyplývajúcich z pôsobnosti mesta (§ 4 ZoOZ). O ich právomoci a povinnos-