



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 109/12-10

V Pezinku, dňa 12.02.2013

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné námestie č. 7
902 14 Pezinok

MESTSKÝ ÚRAD PEZINOK	
Došlo: 18. 02. 2013	
Číslo: 4870	Pril.: 11
Odbor: 6	Ukl. zn.:

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 11/99 o používaní pyrotechnických výrobkov na zábavné účely a iných predmetov spôsobujúcich detonáciu – **protest prokurátora** podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2. zákona č.153/2001 Z.z. o prokuratúre v platnom znení

Podľa § 22 odsek 1 písmeno a) bod 2. zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákona o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 11/99 o používaní pyrotechnických výrobkov na zábavné účely a iných predmetov spôsobujúcich detonáciu, ktoré navrhujem

zrušiť.

Podľa § 25 odsek 1 zákona o prokuratúre, protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 25 odsek 2 zákona o prokuratúre, orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 odsek 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

V prípade, že nemienite protestu vyhovieť, môže prokurátor podľa § 250zfa ods. 1 zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v platnom znení podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e :

Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok schválilo Všeobecne záväzné nariadenie č. 11/99 o používaní pyrotechnických výrobkov na zábavné účely a iných predmetov spôsobujúcich detonáciu (ďalej len „VZN“). Predmetné VZN bolo po schválení vyvesené na úradnej tabuli mesta Pezinok a účinnosť nadobudlo dňa 01.12.1999.

VZN bolo prijaté podľa § 6 a § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení platnom v čase jeho schválenia.

V **§ 1 VZN** je uvedené, že sa vydáva za účelom zabezpečenia ochrany zdravých podmienok na odpočinok a regeneráciu síl občanov pred ich možným narušením, spôsobených hlukom z používaných pyrotechnických výrobkov na zábavné účely alebo iného predmetu spôsobujúceho detonáciu, vychádzajúc z ustanovenia § 4 ods. 3 písm. g) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení jeho zmien a doplnkov.

V **§ 2 ods. 1, ods. 2, ods. 3 VZN** je upravený zákaz používať pyrotechnické výrobky na zábavné účely alebo iný predmet spôsobujúci detonáciu v čase odpočinku určenom VZN mesta Pezinok č. 7/98 pravidlá spolunažívania ust. § 17 ods. 1,2.

Na území mesta Pezinok sa zakazuje používať pyrotechnické výrobky na zábavné účely alebo iný predmet spôsobujúci detonáciu aj v prípade, kedy ich použitím je občan obťažovaný nadmerným hlukom, a aj to v čase, ktorý nie je upravený v § 2 ods. 1, tohto všeobecne záväzného nariadenia a to najmä:

- a) v centrálnej zóne mesta
- b) sídliskách a ostatných obytných zónach
- c) v okolí zdravotníckych zariadení, kostolov a kaplniek
- d) v okolí školských a predškolských zariadení
- e) v chatových oblastiach, lesoch a v chránenej krajinnej oblasti Malé Karpaty, katastrálneho územia mesta Pezinok.

Pyrotechnické výrobky na zábavné účely alebo iný predmet spôsobujúci detonáciu možno na území mesta Pezinok používať na miestach, kde nemožno jej použitím porušiť práva občanov na odpočinok, resp. nemôže jej použitím dôjsť k obťažovaniu občanov nadmerným hlukom.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

V § 3 je uvedené, že sankcie za nedodržanie povinností upravených v tomto všeobecne záväznom nariadení upravuje osobitný predpis s odkazom, že porušenie tohto VZN môže byť kvalifikované ako priestupok podľa § 46, § 47 alebo § 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení noviel, alebo v prípade právnickej osoby správnym deliktom podľa § 13a zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení noviel, ak nejde o priestupok, prípadne správny delikt postihnuteľný podľa iného zákona alebo o trestný čin.

V záverečných ustanoveniach (§ 4 VZN) sa priznáva primátorovi rozhodovať v podrobnostiach o uplatnení tohto VZN ako aj povoľovať výnimku zo zákazov uvedených v § 2 VZN a to najmä pri významných príležitostiach ako napr. výročiach mesta Pezinok, oberačkových slávnostiach a pod.

Podľa § 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa čl. 71 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Výkon štátnej správy prenesený na obec alebo na vyšší územný celok zákonom riadi a kontroluje vláda. Podrobnosti ustanoví zákon.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 368/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec (mesto) samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 3 písm. h), písm. n) zákona o obecnom zriadení obec (mesto) pri výkone samosprávy najmä utvára a chráni zdravé podmienky a zdravý spôsob života a práce obyvateľov obce, chráni životné prostredie, ako aj utvára podmienky na zabezpečovanie zdravotnej starostlivosti, na vzdelávanie, kultúru, osvetovú činnosť, záujmovú umeleckú činnosť, telesnú kultúru a šport, zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezínok

medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Z uvedených ustanovení vyplýva, že obec (mesto) nemôže v neobmedzenej miere uplatňovať úpravu akýchkoľvek spoločenských vzťahov existujúcich v jej územnom obvode. Normotvorná pôsobnosť podľa článku 68 Ústavy SR sa obecnej samospráve udeľuje len na úpravu vecí územnej samosprávy s poukazom na článok 65 ods. 1 Ústavy SR, ako aj podľa § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení. Obce teda normotvornú právomoc vyjadrenú formou nariadenia môžu uplatňovať len v tej časti správy svojich vnútorných vecí, ktorou realizujú územnú samosprávu. Na druhej strane, normotvorná právomoc obce (mesta) podľa čl. 71 Ústavy SR je limitovaná zákonným splnomocnením, čo znamená, že obec môže vydať všeobecne záväzné nariadenie v konkrétnej oblasti len na základe splnomocnenia zákona a v jeho medziach.

Predmetné VZN je v rozpore s § 6 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení, pretože spoločenské vzťahy ktoré upravuje, nepatria do sféry samosprávy obce. Sú súčasťou výkonu štátnej správy, pričom žiadny zákon a ani iný všeobecne záväzný právny predpis nesplnomocnil obec na vydanie takéhoto VZN.

Pôsobnosť obce na vydanie VZN nemožno ani odvodiť zo zákona č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, výbušnínach a o štátnej banskej správe v platnom znení (ďalej len „banský zákon“), ktorý v ustanovení § 36a až 36i upravuje výrobu, zaobchádzanie, nadobúdanie, predaj, používanie, uvádzanie, prepravu a skladovanie pyrotechnických výrobkov.

Obec (mesto) má podľa § 36g ods. 1 len oprávnenie vydať súhlas na vykonanie ohňostrojných prác a to a základe žiadosti podanej najneskôr 10 pracovných dní pred termínom ich vykonania.

Z banského zákona teda nevyplývajú žiadne oprávnenia, ktoré by bola obec (mesto), pokiaľ ide o nakladanie s pyrotechnickými prostriedkami, oprávnená okrem tohto súhlasu vykonať.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Orgánmi štátnej banskej správy sú podľa § 38 ods. 1 banského zákona Ministerstvo hospodárstva SR, Hlavý banský úrad a obvodné banské úrady. Pôsobnosť týchto orgánov štátnej banskej správy je upravená v § 39, § 39a, § 40 a § 41 banského zákona. Z týchto ustanovení vyplýva, že obec nie je orgánom štátnej banskej správy. Obci neboli zverené žiadne oprávnenia na tomto úseku štátnej správy a banským zákonom obec ani nebola zmocnená na vydanie VZN upravujúceho vzťahy na tomto úseku štátnej správy. Štát na obce nepreniesol úlohy štátnej správy podľa § 5 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

Všeobecne záväzné nariadenie, ktoré vydalo mestské zastupiteľstvo, nebolo vydané na plnenie úloh štátnej správy. Mesto Pezinok ho vydalo nad rámec normotvornej právomoci týkajúcej sa územnej samosprávy upravenej v článku 68 Ústavy SR. Mesto Pezinok vydaním tohto VZN neoprávnene zasiahlo do právomoci orgánov štátnej banskej správy.

Zároveň mesto Pezinok v § 2 VZN uložilo nekonkretizovaným subjektom taký zákaz, ktorý neukladá žiadny zákon a na uloženie ktorého nebolo splnomocnené žiadnym zákonom. Uloženie zákazu, teda povinnosti v tomto ustanovení VZN nemá oporu v žiadnom zákone v právnom poriadku Slovenskej republiky.

Pokiaľ sa normotvornou činnosťou obce (mesta) zakladajú povinnosti fyzických a právnických osôb, je limitovaná článkom 2 odsek 3 Ústavy SR, podľa ktorého každý môže konať, čo nie je zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Taktiež je potrebné uviesť, že napadnuté VZN vychádza z neplatného a neúčinného právneho predpisu a to vyhlášky č. 536/1991 Zb., ktorá bola zrušená zákonom č. 577/2007 Z.z., ktorým sa mení zákon č. 51/1998 Zb. s účinnosťou od 01.01.2008. Ani v súčasnej dobe platné a účinné nariadenie Vlády SR č. 458/2008 Z.z. o uvádzaní pyrotechnických výrobkov na trh však neobsahuje ustanovenia o tom, že obec (mesto) je oprávnená upravovať tieto právne vzťahy formou všeobecne záväzného nariadenia.

Hrozba uloženia sankcie za nedodržanie povinností upravených v tomto VZN je taktiež v rozpore so zákonom, pretože zakotvuje postih za zákazy, resp. ich porušenie, ktoré nie sú zákonom zakázané.

Z uvedeného je zrejmé, že mesto Pezinok vydalo protestom napadnuté VZN v rozpore v vyššie citovanými zákonnými ustanoveniami. Jeho vydaním prekročilo rámec svojich zákonných oprávnení, nakoľko sa nejedná o výkon územnej samosprávy a ani osobitnými právnymi predpismi nebolo zmocnené upravovať formou VZN tento úsek štátnej správy.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

S poukazom na vyššie uvedené je potrebné napadnuté Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 11/99 o používaní pyrotechnických výrobkov na zábavné účely a iných predmetov spôsobujúcich detonáciu, ako nezákonné zrušiť.

V zmysle § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov je lehota na vybavenie protestu prokurátora 30-dní od jeho doručenia.

Zároveň žiadam, aby mi rozhodnutie o proteste prokurátora bolo doručené.




Mgr. Jana Barinková
prokurátorka okresnej prokuratúry