

Mestské zastupiteľstvo v PEZINKU

dňa: 21.06.2018

číslo: 13.A.

13.A. Prerokovanie protestu prokurátora proti VZN č. 5/2016 o verejnej zeleni

PREDKLADÁ: Mgr. Miroslav Šebesta, prednosta MsÚ v Pezinku

SPRACOVAL: Mgr. Tomáš Kulla, právnik MsÚ v Pezinku

UZNESENIE MsZ č./2018

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku,
v zmysle ustanovenia § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom
zriadení v znení neskorších právnych predpisov, v spojení s ustanovením § 27 ods. 3
zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov

v y h o v u j e

**protestu prokurátora zo dňa 20.04.2018, č. Pd 143/17/1107-8
proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 5/2016
o verejnej zeleni**

a) bez pripomienok

b) s týmito pripomienkami

Dôvodová správa

V zmysle § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Dňa 02.05.2018 bol na Mestský úrad v Pezinku doručený Protest prokurátora zo dňa 20.04.2018, č. Pd 143/17/1107-8, proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 5/2016 o verejnej zelene (ďalej len „VZN“), ktorým prokuratúra uvedené VZN žiada ako v rozpore so zákonom zrušiť, respektíve nahradiť novým, ktoré bude v súlade so zákonom.

V proteste prokuratúry sa poukazuje na nasledovné skutočnosti:

Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu.

Podľa § 4 ods. 4 zákona o obecnom zriadení ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 69 ods. 1 písm. a) zákona o ochrane prírody a krajiny obec vykonáva v prvom stupni štátnu správu vo veciach ochrany drevín v rozsahu ustanovenom týmto zákonom.

Podľa § 69 ods. 2 zákona o ochrane prírody a krajiny obec môže vydať všeobecne záväzné nariadenie, ktorým ustanoví podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene.

S poukazom na vyššie citované zákonné ustanovenia je teda zrejmé, že ak sa mesto rozhodlo prijať nariadenie s poukazom na ustanovenie § 69 ods. 2 zákona o ochrane prírody a krajiny, išlo o nariadenie podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a mohlo ním upraviť len tie skutočnosti, na ktoré bolo zákonom splnomocnené a to podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene. Ak mesto chcelo vydať nariadenie, v ktorom upravi ochranu verejnej zelene, jej správu a údržbu, malo prijať nariadenie podľa § 6 ods. 1 s poukazom na § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení. V prípade preskúmaného VZN však z jeho obsahu vyplýva, že sú ním sčasti upravené miestne záležitosti v rámci výkonu samosprávnej pôsobnosti obce (avšak zo záhlavia VZN táto skutočnosť nevyplýva) a sčasti v rámci výkonu prenesenej štátnej správy. Ak vychádzame z toho, o aké zákonné ustanovenia sa VZN v záhlaví opiera, jeho obsahom mali byť jednoznačne iba podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene.

Odhladiadnuc od vyššie uvedeného, rozpor ustanovení VZN so zákonom dokumentujú aj nasledovné skutočnosti:

V § 2 ods. 2 VZN je zadefinovaná verejná zeleň tak, že je spravidla majetkom mesta, je to plocha zelene, ktorá je verejnosti voľne prístupná (jej užívanie nie je obmedzené časom ani druhom návštevníkov). Hoci pojem „verejná zeleň“ nemá v žiadnom právnom predpise legálnu definíciu, nemôže byť verejná zeleň stotožnená s akoukoľvek zeleňou na území mesta, ale sa môže jednať iba o zeleň na verejných priestranstvách vo vlastníctve alebo správe mesta. Správne malo byť teda uvedené, že verejnou zeleňou je zeleň nachádzajúca sa na pozemkoch vo vlastníctve alebo oprávnenom užívaní mesta Pezinok, ktorá je verejnosti voľne prístupná.

V § 2 ods. 4 VZN je zadefinované, čo je súkromná zeleň. Mesto nie je oprávnené vo VZN definovať pojem súkromná zeleň a nie je ani oprávnené vo vzťahu k súkromnej zeleni vo VZN upravovať či už jej správu, údržbu alebo ochranu. Uvedené primerane platí aj vo vzťahu k úprave obsiahnutej v § 5 ods. 4, § 7 ods. 1, ods. 2, ods. 4, § 8 ods. 5, § 9 ods. 1, ods. 2, ods. 3, ods. 5, § 11 ods. 1 VZN.

Úprava obsiahnutá v § 3 VZN je v rozpore s ustanovením § 69 ods. 1 písm. a) zákona o ochrane prírody a krajiny, nakoľko štátnu správu v prvom stupni vo veciach ochrany drevín a štátny dozor nevykonáva Mestský úrad Pezinok, ale mesto Pezinok.

Úprava obsiahnutá v § 4 VZN mala byť obsahom VZN prijatého podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 6 ods. 1 VZN evidenciu verejnej zelene na pozemkoch vo vlastníctve mesta vedie spravovateľ verejnej zelene. Tu je potrebné pripomenúť, že verejná zeleň sa nenachádza iba na pozemkoch vo vlastníctve mesta, ale aj na pozemkoch resp. verejných priestranstvách, ktoré má mesto v užívaní. Táto úprava tak, ako bolo aj vyššie uvedené, mala byť však obsahom VZN prijatého podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

§ 7 VZN upravuje údržbu verejnej zelene. Vo vzťahu k úprave obsiahnutej v tomto ustanovení uvádzam, že táto mala byť taktiež predmetom VZN podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a nie preskúmaného VZN. V tejto súvislosti opätovne zdôrazňujem, že obec ani v rámci samosprávnej pôsobnosti nie je oprávnená vydávať vo vzťahu k údržbe a správe verejnej zelene žiadne VZN, ktorým by upravovala práva a povinnosti fyzických osôb a právnických osôb k inej ako verejnej zeleni, t.j. k zeleni nachádzajúcej sa na pozemkoch vo vlastníctve alebo oprávnenom užívaní mesta Pezinok. Vyššie uvedená zásada z tohto ustanovenia jednoznačne nevyplýva, pričom v ods. 4 tohto ustanovenia sú dokonca v záujme zabezpečenia údržby plôch verejnej zelene uvedené pravidlá pre vlastníka alebo oprávneného užívateľa pozemku priamo priľahlého k verejnému priestranstvu. Z ods. 5 tohto ustanovenia taktiež nevyplýva, že by sa vzťahoval iba na dreviny, ktoré sú súčasťou verejnej zelene, ale vzťahuje sa všeobecne na dreviny a nadväzne na to i na vlastníka alebo oprávneného užívateľa pozemku, na ktorom drevina rastie.

Úprava obsiahnutá v § 8 - výsadba plôch verejnej zelene a § 9 - ochrana verejnej zelene a § 10 - odstraňovanie verejnej zelene VZN mala byť predmetom úpravy VZN prijatého podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, avšak aj tu poukazujem na to, že v danom prípade úprava obsiahnutá v týchto konkrétnych ustanoveniach VZN zväčša vyplýva z iných právnych predpisov a to najmä z ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. a zákona o ochrane prírody a krajiny, ktoré sú však problematikou preneseného výkonu štátnej správy a vyplývajú priamo zo zákona.

Vo vzťahu k zneniu ustanovenia § 11 VZN - povinnosti pri odstraňovaní drevín zo zelene, opätovne platí to, čo je uvedené vyššie - mesto nie je oprávnené vo VZN upravovať povinnosti vo vzťahu k súkromnej zeleni. Práva a povinnosti pri ochrane drevín a náhradnú výsadbu upravuje § 46, 47 a 48 zákona o ochrane prírody a krajiny.

Prehľad základných zákonných ustanovení

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. - Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. - Obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené uznávať sa na nariadeniach.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod č. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. - Na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.

Podľa § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. - Protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. - Ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tret'om bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Prílohy:

- Protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č.5/2016 o verejnej zeleni
- Všeobecné záväzné nariadenie č. 5/2016 o verejnej zeleni



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK
Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 143/17/1107-8

V Pezinku, dňa 20.04.2018

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné nám. č. 7
902 14 Pezinok

KÓPIA

MESTSKÝ ÚRAD PEZINOK	
Došlo: 02.05.2018	
Číslo: 12428	Príloha:
Odbor: 72	Ukl. zn.:

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 5/2016 o verejnej zeleni -
- protest prokurátora

Podľa § 23 ods. 1 s poukazom na § 21 ods. 1 písm. a) bod 5. a § 27 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 5/2016 o verejnej zeleni, ktoré navrhujem ako nezákonné

zrušiť,
prípadne nahradiť novým, ktoré bude v súlade so zákonom.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod 3. zákona o prokuratúre na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právného predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Odôvodnenie:

Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok na svojom zasadnutí dňa 09.06.2016 prijalo Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 5/2016 o verejnej zelene (ďalej len „VZN“). VZN nadobudlo účinnosť dňom 29.06.2016. Po preskúmaní predloženého spisového materiálu možno konštatovať, že z hľadiska procesu prijímania VZN nedostatky zistené neboli.

V záhlaví VZN je uvedené, že je prijaté v zmysle ustanovenia § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) a ustanovenia § 69 ods. 2 zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o ochrane prírody a krajiny“) a vyhlášky č. 24/2003 Z.z., ktorou sa vykonáva zákon o ochrane prírody a krajiny.

V zmysle § 1 ods. 1 VZN sa VZN vydáva za účelom určenia podmienok a zásad pre tvorbu, údržbu a ochranu verejnej zelene na území mesta Pezinok.

V ustanovení § 2 VZN sú definované pojmy zeleň, verejná zeleň, vyhradená zeleň, súkromná zeleň a oprávnený užívateľ pozemku. Podľa § 3 ods. 1 VZN štátnu správu v prvom stupni vo veciach ochrany drevín a štátny dozor vo veciach ochrany drevín vykonáva Mestský úrad Pezinok, oddelenie výstavby a životného prostredia (ďalej len „orgán ochrany prírody“). V § 4 VZN je upravený spravovateľ verejnej zelene, v § 5 starostlivosť o verejnú zeleň. Podľa § 5 ods. 4 VZN starostlivosť o vyhradenú zeleň a súkromnú zeleň zabezpečujú jej správcovia, užívatelia alebo vlastníci. Podľa § 6 ods. 1 VZN evidenciu verejnej zelene na pozemkoch vo vlastníctve mesta vedie spravovateľ verejnej zelene. V § 7 ods. 1, ods. 2, ods. 3, ods. 4 a ods. 5 - údržba verejnej zelene, je zadefinované ako musí byť zeleň udržiavaná, je zadefinovaný pojem „údržba zelene“, sú upravené povinnosti vlastníka, užívateľa a spravovateľa pozemku, na ktorom sa nachádza verejná zeleň, ako aj povinnosti vlastníka alebo oprávneného užívateľa pozemku priamo priľahlého k verejnému priestranstvu a oprávnenia orgánu ochrany prírody.

V § 8 VZN je upravený postup pri výsadbe plôch verejnej zelene, podľa § 8 ods. 5 VZN pri výsadbe zelene je potrebné rešpektovať ochranné pásma inžinierskych stavieb.

V § 9 ods. 1, ods. 2, ods. 3 VZN je definovaná ochrana a cieľ ochrany zelene, v ods. 4 sú vo vzťahu k verejnej zelene upravené zákazy, v ods. 5 tohto ustanovenia je upravená ochrana drevín pri stavebnej činnosti. V § 10 VZN sú uvedené niektoré dôvody pre odstraňovanie verejnej zelene. § 11 VZN upravuje povinnosti pri odstraňovaní drevín zo zelene, § 12 škody na verejnej zelene, § 13 sankcie a § 14 záverečné ustanovenia.

Po preskúmaní obsahu VZN možno konštatovať, že úpravou v ňom obsiahnutou bol porušený zákon.

Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu.

Podľa § 4 ods. 4 zákona o obecnom zriadení ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 69 ods. 1 písm. a) zákona o ochrane prírody a krajiny obec vykonáva v prvom stupni štátnu správu vo veciach ochrany drevín v rozsahu ustanovenom týmto zákonom.

Podľa § 69 ods. 2 zákona o ochrane prírody a krajiny obec môže vydať všeobecne záväzné nariadenie, ktorým ustanoví podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene.

S poukazom na vyššie citované zákonné ustanovenia je teda zrejmé, že ak sa mesto rozhodlo prijať nariadenie s poukazom na ustanovenie § 69 ods. 2 zákona o ochrane prírody a krajiny, išlo o nariadenie podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a mohlo ním upraviť len tie skutočnosti, na ktoré bolo zákonom splnomocnené a to podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene. Ak mesto chcelo vydať nariadenie, v ktorom upraví ochranu verejnej zelene, jej správu a údržbu, malo prijať nariadenie podľa § 6 ods. 1 s poukazom na § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení. V prípade preskúmaného VZN však z jeho obsahu vyplýva, že sú ním sčasti upravené miestne záležitosti v rámci výkonu samosprávnej pôsobnosti obce (avšak zo záhlavia VZN táto skutočnosť nevyplýva) a sčasti v rámci výkonu prenesenej štátnej správy. Ak vychádzame z toho, o aké zákonné ustanovenia sa VZN v záhlaví opiera, jeho obsahom mali byť jednoznačne iba podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene.

Odhlídnuc od vyššie uvedeného, rozpor ustanovení VZN so zákonom dokumentujú aj nasledovné skutočnosti:



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

V § 2 ods. 2 VZN je zadanovaná verejná zeleň tak, že je spravidla majetkom mesta, je to plocha zelene, ktorá je verejnosti voľne prístupná (jej užívanie nie je obmedzené časom ani druhom návštevníkov). Hoci pojem „verejná zeleň“ nemá v žiadnom právnom predpise legálnu definíciu, nemôže byť verejná zeleň stotožnená s akoukoľvek zeleňou na území mesta, ale sa môže jednať iba o zeleň na verejných priestranstvách vo vlastníctve alebo správe mesta. Správne malo byť teda uvedené, že verejnou zeleňou je zeleň nachádzajúca sa na pozemkoch vo vlastníctve alebo oprávnenom užívaní mesta Pezinok, ktorá je verejnosti voľne prístupná.

V § 2 ods. 4 VZN je zadanované, čo je súkromná zeleň. Mesto nie je oprávnené vo VZN definovať pojem súkromná zeleň a nie je ani oprávnené vo vzťahu k súkromnej zeleni vo VZN upravovať či už jej správu, údržbu alebo ochranu. Uvedené primerane platí aj vo vzťahu k úprave obsiahnutej v § 5 ods. 4, § 7 ods. 1, ods. 2, ods. 4, § 8 ods. 5, § 9 ods. 1, ods. 2, ods. 3, ods. 5, § 11 ods. 1 VZN.

Úprava obsiahnutá v § 3 VZN je v rozpore s ustanovením § 69 ods. 1 písm. a) zákona o ochrane prírody a krajiny, nakoľko štátnu správu v prvom stupni vo veciach ochrany drevín a štátny dozor nevykonáva Mestský úrad Pezinok, ale mesto Pezinok.

Úprava obsiahnutá v § 4 VZN mala byť obsahom VZN prijatého podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 6 ods. 1 VZN evidenciu verejnej zelene na pozemkoch vo vlastníctve mesta vedie spravovateľ verejnej zelene. Tu je potrebné pripomenúť, že verejná zeleň sa nenachádza iba na pozemkoch vo vlastníctve mesta, ale aj na pozemkoch resp. verejných priestranstvách, ktoré má mesto v užívaní. Táto úprava tak, ako bolo aj vyššie uvedené, mala byť však obsahom VZN prijatého podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

§ 7 VZN upravuje údržbu verejnej zelene. Vo vzťahu k úprave obsiahnutej v tomto ustanovení uvádzam, že táto mala byť taktiež predmetom VZN podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a nie preskúmaného VZN. V tejto súvislosti opätovne zdôrazňujem, že obec ani v rámci samosprávnej pôsobnosti nie je oprávnená vydávať vo vzťahu k údržbe a správe verejnej zelene žiadne VZN, ktorým by upravovala práva a povinnosti fyzických osôb a právnických osôb k inej ako verejnej zeleni, t.j. k zeleni nachádzajúcej sa na pozemkoch vo vlastníctve alebo oprávnenom užívaní mesta Pezinok. Vyššie uvedená zásada z tohto ustanovenia jednoznačne nevyplýva, pričom v ods. 4 tohto ustanovenia sú dokonca v záujme zabezpečenia údržby plôch verejnej zelene uvedené pravidlá pre vlastníka alebo oprávneného užívateľa pozemku priamo priľahlého k verejnému priestranstvu. Z ods. 5 tohto ustanovenia taktiež nevyplýva, že by sa vzťahoval iba na dreviny, ktoré sú súčasťou verejnej zelene, ale vzťahuje sa všeobecne na dreviny a nadväzne na to i na vlastníka alebo oprávneného užívateľa pozemku, na ktorom drevina rastie.

Úprava obsiahnutá v § 8 - výsadba plôch verejnej zelene a § 9 - ochrana verejnej zelene a § 10 - odstraňovanie verejnej zelene VZN mala byť predmetom úpravy VZN prijatého podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, avšak aj tu poukazujem na to, že v danom prípade úprava obsiahnutá v týchto konkrétnych ustanoveniach VZN zväčša vyplýva z iných právnych predpisov a to najmä z ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. a zákona o ochrane



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

prírody a krajiny, ktoré sú však problematikou preneseného výkonu štátnej správy a vyplývajú priamo zo zákona.

Vo vzťahu k zneniu ustanovenia § 11 VZN - povinnosti pri odstraňovaní drevín zo zelene, opätovne platí to, čo je uvedené vyššie - mesto nie je oprávnené vo VZN upravovať povinnosti vo vzťahu k súkromnej zelene. Práva a povinnosti pri ochrane drevín a náhradnú výsadbu upravuje § 46, 47 a 48 zákona o ochrane prírody a krajiny.

Obce pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení musia rešpektovať existujúci právny poriadok, pričom rozsah jeho záväznosti závisí od toho, či ide o nariadenia vydané pre oblasť samosprávy alebo štátnej správy. Ak spoločenské vzťahy sú upravené zákonmi, je túto zákonnú úpravu potrebné rešpektovať a nie je namieste ju preberať do všeobecne záväzného nariadenia obce ako originálneho právneho predpisu a už vôbec nie je prípustné túto zákonnú úpravu vo všeobecne záväznom nariadení obce nijakým spôsobom modifikovať. Preberanie zákonných úprav do všeobecne záväzných nariadení nie je prípustný aj preto, že podmienky pre ich vydávanie stanovené v § 6 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení takýto postup nepripúšťajú. Osobitne sa táto zásada tvorby všeobecne záväzných nariadení vzťahuje na tie časti nariadenia, v ktorých sa ukladajú povinnosti, zákazy alebo obmedzenia už vyplývajúce zo zákonov, pretože tieto ich prebratím do nariadenia vytvárajú ďalšiu možnosť postihu subjektov porušujúcich uloženú povinnosť, zákaz alebo obmedzenie. Takto sa vytvára zákonodarcom nezamýšľaný priestor pre postih adresátov zákona, a to nielen za porušenie zákona samotného, ale aj za porušenie všeobecne záväzného nariadenia.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti záverom uvádzam, že ak mesto chcelo prijať všeobecne záväzné nariadenie s poukazom na ustanovenie § 69 ods. 2 zákona o ochrane prírody a krajiny, bolo zákonom splnomocnené v ňom upraviť iba podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene a ak chcelo všeobecne záväzným nariadením upraviť problematiku ochrany verejnej zelene, malo prijať nariadenie s poukazom na ustanovenie § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení. Nakoľko mesto prijalo VZN, v ktorom upravilo naraz obe vyššie uvedené zákonné možnosti a aj tie v pomernej časti v rozpore so zákonom, považujem podaný protest prokurátora za plne odôvodnený.




Mgr. Jana Barinková
prokurátorka

MESTO PEZINOK

Všeobecne záväzné nariadenie

č. 5/2016 o verejnej zeleni

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku,

v zmysle § 6 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 69 ods. 2 zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov a vyhlášky č. 24/2003 Z.z., ktorou sa vykonáva zákon č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov sa uznieslo na tomto Všeobecne záväznom nariadení
sa dňa 09.06.2016 uznieslo

na tomto všeobecne záväznom nariadení (ďalej len „VZN“) Mesta Pezinok:

§ 1

Účel nariadenia

- (1) Toto VZN sa vydáva za účelom určenia podmienok a zásad pre tvorbu, údržbu a ochranu verejnej zelene na území mesta Pezinok.
- (2) Všetky činnosti, zásady a postupy súvisiace s tvorbou, údržbou a ochranou verejnej zelene musia byť v súlade s platným územným plánom, miestnym územným systémom ekologickej stability a ostatnými záväznými dokumentmi mesta Pezinok.

§ 2

Základné pojmy

- (1) **Zeleň** podľa tohto nariadenia sú stromy, kríky a byliny (trávy a kvety) rastúce v prirodzenom alebo architektonicky upravenom prostredí na pozemkoch a ich častiach ako plošné útvary alebo solitéry.
- (2) **Verejná zeleň** - je spravidla majetkom mesta, je to plocha zelene, ktorá je verejnosti voľne prístupná (jej užívanie nie je obmedzené časom ani druhom návštevníkov).
- (3) **Vyhradenou zeleňou** sa rozumie verejná zeleň, ktorej užívanie je obmedzené časom alebo druhom návštevníkov - je to zeleň v areáloch cintorínov, škôl, športových a rekreačných zariadení a pod.
- (4) **Súkromná zeleň** sú plochy zelene vo vlastníctve fyzických a právnických osôb. Ide najmä o záhrady rodinných domov, inštitúcií, firiem, hotelov, reštaurácií, zeleň obchodných centier a pod.
- (5) **Oprávneným užívateľom pozemku** pre účely tohto VZN sa rozumie fyzická alebo právnická osoba, ktorá užíva pozemok na základe platných právnych predpisov, najmä na základe zmlúv alebo na základe rozhodnutí verejnej správy.

§ 3

Kompetencie

- (1) Štátnu správu v prvom stupni vo veciach ochrany drevín a štátny dozor vo veciach ochrany drevín vykonáva Mestský úrad Pezinok, oddelenie výstavby a životného prostredia (ďalej len „orgán ochrany prírody“).

§ 4

Spravovateľ verejnej zelene

- (1) Výkon pracovných činností zameraných na celoročnú odbornú starostlivosť o verejnú zeleň zabezpečuje na pozemkoch vo vlastníctve alebo užívaní spravovateľ verejnej zelene.
- (2) Spravovateľom verejnej zelene na území mesta Pezinok je Mestský úrad Pezinok, oddelenie výstavby a životného prostredia.

§ 5

Starostlivosť o verejnú zeleň

- (1) Starostlivosť o zeleň je proces, ktorý vedie k zachovaniu a zlepšeniu ekologických estetických a spoločenských funkcií zelene. Zahŕňa tvorbu, údržbu a ochranu prírody.
- (2) Verejná zeleň musí mať zabezpečenú celoročnú odbornú starostlivosť na celom území mesta.
- (3) Starostlivosť o verejnú zeleň zahŕňa najmä tieto činnosti:
 - a) evidencia verejnej zelene,
 - b) tvorba verejnej zelene,
 - c) prosperita verejnej zelene
 - d) zakladanie novej zelene
 - e) ochrana verejnej zelene
- (4) Starostlivosť o vyhradenú zeleň a súkromnú zeleň zabezpečujú jej správcovia, užívatelia alebo vlastníci.

§ 6

Evidencia verejnej zelene a plôch určených na náhradnú výsadbu

- (1) Evidenciu verejnej zelene na pozemkoch vo vlastníctve Mesta vedie spravovateľ verejnej zelene.
- (2) Zoznam a vymedzenie pozemkov vhodných na náhradnú výsadbu sú spracované v dokumente „Plochy náhradnej výsadby“.

§ 7

Údržba verejnej zelene

- (1) Zeleň musí byť udržiavaná podľa ekologických, urbanistických, estetických, biotechnických a bezpečnostných zásad. Údržba zelene musí vytvárať vhodné podmienky pre jej optimálny vývoj.
- (2) Pod pojmom **údržba zelene** sa rozumie cieľavedomá činnosť zameraná na udržiavanie zelene vo vyhovujúcom stave, tak aby mohla plniť svoje funkcie v urbanizovanom prostredí. Údržba zelene je najmä:
 - a) udržiavanie čistoty na plochách zelene,
 - b) kosenie plôch zelene a ich vyhrabávanie,
 - c) odburiňovanie, prevzdušňovanie, hnojenie a polievanie zelene,
 - d) orez drevín (stromov a kríkov) a ich ošetrovanie
 - e) ochrana proti škodcom a chorobám.
- (3) Vlastník, užívateľ, alebo spravovateľ pozemku, na ktorom sa nachádza verejná zeleň je povinný vykonávať:
 - a) údržbu verejnej zelene tak, aby táto bola nepretržite udržiavaná v dobrom zdravotnom a estetickom stave a mohla plniť svoju funkciu,
 - b) výkon odborných záhradníckych a technických činností súvisiacich s výsadbou, údržbou a ochranou všetkých prvkov a plôch verejnej zelene podľa zásad uvedených v odseku 1,
 - c) údržbu plôch verejnej zelene v súlade s platným územno-plánovacím podkladom tak, aby bol zachovaný charakter realizovanej výsadby. To znamená pravidelnú údržbu stromov, kríkov, živých plotov a kvetinových záhonov. V prípade úhynu drevín realizáciu ich výrubu a následné odstránenie drevnej hmoty, prípadne vykonanie náhradnej výsadby za uhynuté dreviny,
 - d) údržbu veľkosti a tvaru zelene tak, aby nepresahovala na susediace pozemky, aby nepoškodzovala súkromný majetok a nebola ohrozená bezpečnosť cestnej premávky,
 - e) údržbu plôch verejnej zelene v takom stave, aby nedochádzalo k šíreniu burín a invázných rastlín.
- (4) V záujme zabezpečenia údržby plôch verejnej zelene vlastník alebo oprávnený užívateľ pozemku priamo priľahlého k verejnému priestranstvu:
 - a) udržiava plochy zelene v takom zdravotnom a estetickom stave, ktorý nenarúša celkový vzhľad susediaceho verejného priestranstva, aby nepresahovala do susedných verejných priestranstiev a bol zabezpečený dostatočný rozhľad na miestnych komunikáciách a križovatkách,
 - b) udržiava plochy zelene v súlade s projektovou dokumentáciou, na ktorú bolo vydané stavebné a kolaudačné rozhodnutie tak, aby bol sústavne zachovávaný charakter realizovanej výsadby - to znamená pravidelnú údržbu stromov, kríkov, živých plotov a záhonov, v prípade úhynu drevín zabezpečí náhradnú výsadbu,
 - c) udržiava čistotu na svojom pozemku tak, aby nedochádzalo k zanášaniam nečistôt na plochy verejnej zelene,
 - d) udržiava pozemky v takom stave, aby nedochádzalo k šíreniu burín a invázných rastlín na susedné plochy verejnej zelene.

- (5) Pri poškodení alebo výskyte nákazy dreviny chorobami môže orgán ochrany prírody uložiť vlastníkovi alebo oprávnenému užívateľovi pozemku, na ktorom drevina rastie, vykonať nevyhnutné opatrenia na jej ozdravenie alebo rozhodnúť o jej výrube.

§ 8

Výsadba plôch verejnej zelene

- (1) Výsadbu na plochách verejnej zelene zabezpečuje spravovateľ podľa platného územného plánu, miestneho územného systému ekologickej stability, územno-plánovacej dokumentácie a ostatných záväzných dokumentov mesta.
- (2) Projektovanie a výsadba verejnej zelene sa riadi zásadami záhradnej a krajinnej architektúry, rešpektuje ochranné pásma inžinierskych sietí a požiadavky na racionálnu údržbu a ochranu.
- (3) Na plochách verejnej zelene nie je dovolené vysádzať zeleň bez vedomia, prípadne súhlasu vlastníka, spravovateľa.
- (4) Fyzická alebo právnická osoba, ktorá má záujem o výsadbu rastlín na plochách verejnej zelene, je povinná rešpektovať podmienky vlastníka formulované vo vyjadrení, resp. v písomnom súhlase.
- (5) Pri výsadbe zelene je potrebné rešpektovať ochranné pásma inžinierskych stavieb.

§ 9

Ochrana verejnej zelene

- (1) Ochrana zelene je súbor pravidiel, opatrení a úkonov smerujúcich k zachovaniu existujúcej zelene, jej architektonických prvkov a jej funkcie v zmysle rešpektovania princípu trvalej udržateľnosti.
- (2) Ochranou sa rozumie tiež dodržiavanie všeobecne platných právnych predpisov.
- (3) Cieľom ochrany zelene je najmä zamedziť:
 - a) mechanickému, chemickému a inému poškodeniu zelene,
 - b) zmenám životných podmienok zelene (štruktúry pôdy, vodného režimu, chemického zloženia pôdy a pod.),
 - c) neuváženej likvidácii zelene.
- (4) Na verejnej zeleni je zakázané:
 - a) lámať konáre trhať kvety a plody alebo inak poškodzovať dreviny, trávniky, prvky malej architektúry a spevnené plochy,
 - b) robiť terénne úpravy a úpravu zelene bez povolenia spravovateľa,
 - c) znečisťovať plochy verejnej zelene odpadkami, ohorkami z cigariet a inými nečistotami,
 - d) poškodzovať a znečisťovať zeleň zvieratami,
 - e) vynášať a hromadiť konáre z orezaných drevín a viniča,
 - f) vchádzať na plochy zelene vozidlami alebo parkovať na nich,

- g) opravovať a rozoberať motorové vozidlá,
- h) umiestňovať na plochy zelene reklamné a iné objekty, odpadové nádoby, bez povolenia spravovateľa,
- i) vypaľovať akékoľvek porasty (buriniská, kroviny), vykonávať spaľovanie konárov, lístia a organických zvyškov rastlín,
- j) bez predchádzajúceho spravovateľa organizovať podujatia, vykonávať rozkopávky, stavebné práce, uskladňovať materiály, stavať konštrukcie, manipulovať s chemickými látkami ako sú napr. farby, riedidlá, pesticídy a pod.

(5) Ochrana drevín pri stavebnej činnosti:

- a) pri prácach prebiehajúcich v blízkosti drevín je osoba vykonávajúca práce povinná zabezpečiť ochranu existujúcich drevín v dosahu prác pred mechanickým poškodením (obalením jutovinou, debnením, vyviazaním konárov alebo iným spôsobom zabráňujúcim možnému poškodeniu) a pred pojazdom koreňového systému mechanizmami a vozidlami,
- b) počas výkonu prác nesmie byť koreňový systém stromov pod korunou zaťažený výkopovou zeminou alebo stavebným materiálom, výkopová zemina musí byť ukladaná mimo koreňovú zónu stromov t.j. za vonkajšiu líniu koruny,
- c) počas výkopových prác musí byť výkopová ryha vedená minimálne 1,5 m od kmeňa dreviny a korene stromov s priemerom väčším ako 3 cm nesmú byť porušené, v prípade prerušenia koreňa v letnom období je nutné prekrytie reznej rany na koreni navlhčenou tkaninou - táto musí byť nepretržite udržiavaná vo vlhkom stave,
- d) v prípade akéhokoľvek poškodenia dreviny počas prác je stavebník povinný zabezpečiť jej odborné ošetrovanie fyzickou alebo právnickou osobou zaoberajúcou sa touto činnosťou.

§ 10

Odstraňovanie verejnej zelene

Dôvodom pre odstraňovanie verejnej zelene je najmä:

- a) zlý zdravotno-biologický stav drevín (stará výsadba s nevhodným výberom sort, zlým ošetrovaním zhoršením podmienok pre rast – stiesnenosť priestoru na koreňový systém, nepriaznivé pedologické procesy, mechanické poškodzovanie, poškodzovanie exhalátmi výrobných prevádzok, splodinami motorov dopravných prostriedkov, soľami z nerozpustných posypových látok) spôsobujúci zníženú stabilitu dreviny a tým ohrozenie okolia, vrátane účastníkov cestnej premávky,
- b) nevhodné stanovištia zelene výrazne znižujúce priame denné osvetlenie budov na bývanie a malá plošná výmera stanovišť,
- c) nedodržanie minimálnych priečných vzdialeností kmeňov stromov a krov od bližšej hrany jazdného pruhu (ustanovené osobitnými predpismi),
- d) rozšírenie dopravného priestoru v rámci rekonštrukcie pozemných komunikácií,
- e) činnosti spojené s opravami inžinierskych sietí (výkopové práce),
- f) stavebná činnosť,
- g) kalamity (živelné pohromy).

§11

Povinnosti pri odstraňovaní drevín zo zelene

- (1) Pri odstránení drevín z verejnej zelene a súkromnej zelene orgán ochrany prírody uloží žiadateľovi o odstránenie dreveniny povinnosť uskutočniť primeranú náhradnú výsadbu na pozemku vo vlastníctve povinnej osoby, resp. mesta Pezinok a to na jej náklady.
- (2) Náhradná výsadba sa uskutočňuje maximálne do 1 roka od vydania povolenia na odstránenie drevín.
- (3) Ak nemožno uložiť náhradnú výsadbu, orgán ochrany prírody uloží povinnej osobe finančnú náhradu do výšky spoločenskej hodnoty dreveniny. 1)
- (4) Spoločenská hodnota pôvodných druhov chránených rastlín je upravená v osobitnom predpise. 2) Spoločenská hodnota chránených rastlín, ktoré nie sú pôvodnými druhmi chránených rastlín, sa určuje znaleckým posudkom, 3) ak osobitný predpis 4) neustanovuje inak.
- (5) Kontrolu náhradnej výsadby zelene vykonáva orgán ochrany prírody, ktorý náhradnú výsadbu uložil.
- (6) Zásahy do objektov verejnej zelene, ktoré sa nachádzajú v pamiatkovej zóne a v jej ochrannom pásme musia byť prerokované s orgánom pamiatkovej starostlivosti.
- (7) Ak z dôvodu kalamity dôjde k bezprostrednému ohrozeniu života alebo zdravia človeka, jeho majetku, môže fyzická osoba odstrániť predmetnú verejnú zeľ. Keď pominie bezprostredné ohrozenie je fyzická osoba, ktorá odstránenie vykonala alebo zabezpečovala, povinná ohlásiť túto skutočnosť príslušnému orgánu ochrany prírody a spravovateľovi verejnej zelene.

§ 12

Škody na verejnej zeleni

- (1) Za poškodenie verejnej zelene sa považuje najmä:
 - a) lámanie a neodborné orezávanie konárov stromov a kríkov,
 - b) narušenie koreňovej sústavy stromov a kríkov a poškodenie kmeňov stromov,
 - c) odcudzenie a trhanie vysadených kvetín a kríkov,
 - d) vchádzanie na plochy verejnej zelene vozidlami alebo parkovanie na nich,
 - e) znehodnotenie plôch a prvkov zelene nepovolenou stavebnou činnosťou.
- (2) Spôsobenú škodu na verejnej zeleni je povinný nahradiť každý, kto škodu spôsobil. Za škody spôsobené zvieratami zodpovedajú ich majitelia alebo tí, ktorí majú zvieratá

1) §95 zák. č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov

§ 36 a 37 vyhlášky č. 24/2003 Z.z., ktorou sa vykonáva zákon č.543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny

2) príl. č. 5 vyhlášky č. 24/2003 Z.z., ktorou sa vykonáva zákon č.543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny

3) zák. č. 36/1967 Zb. o znalcoch a tlmočníkoch v znení zákona č. 238/2000 Z.z.

4) zák. č. 237/2002 Z.z. o obchode s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a voľne rastúcich rastlín a o zmene a doplnení niektorých zákonov

v opatere. Škoda sa nahradzuje, ak je to možné a účelné, uvedením poškodenej zelene do pôvodného stavu.

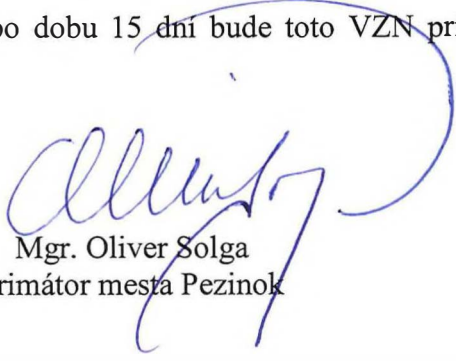
- (3) Poškodenie verejnej zelene je nutné bezodkladne oznámiť Mestskému úradu v Pezinku alebo Mestskej polícii Pezinok.
- (4) Do doby vydania opatrení po zistenom poškodení je povinný spravovateľ, vlastník alebo užívateľ zelene urobiť opatrenia zabráňujúce ďalším škodám.

§ 13 Sankcie

- (1) Kontrolu dodržiavania tohto všeobecne záväzného nariadenia vykonáva Mesto Pezinok prostredníctvom mestskej polície, primátora a poverených pracovníkov MsÚ.
- (2) Sankcie za nedodržanie povinností alebo za porušenie zákazov ustanovených v tomto VZN sú upravené v osobitných predpisoch (zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch a zákon SNR č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení).

§ 14 Záverečné ustanovenia

- (1) Návrh tohto VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej adrese Mesta Pezinok www.pezinok.sk v lehote uvedenej v § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.
- (2) Toto VZN nadobúda účinnosť 15. dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli Mesta.
- (3) Po vyvesení na úradnej tabuli po dobu 15 dní bude toto VZN prístupné na Mestskom úrade v Pezinku.


Mgr. Oliver Solga
primátor mesta Pezinok

Vyvesené dňa:

14.06.2016

Pečiatka a podpis:





Mestské zastupiteľstvo v PEZINKU

dňa: 21.06.2018

číslo: 13.B.

13.B. Návrh Všeobecne záväzného nariadenia č. 7/2018, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2016 o verejnej zeleni.

PREDKLADÁ: Mgr. Miroslav Šebesta, prednosta MsÚ v Pezinku

SPRACOVAL: Mgr. Tomáš Kulla, právnik MsÚ v Pezinku

UZNESENIE MsZ č./2018

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku,
v zmysle ustanovenia § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom
zriadení v znení neskorších právnych predpisov, v spojení s ustanoveniami
zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny

s c h v a ľ u j e

**Všeobecne záväzné nariadenie č. 7/2018,
ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2016 o verejnej zeleni**

- a) bez pripomienok
- b) s týmito pripomienkami

Dôvodová správa

Dôležitou kompetenciou Mestského zastupiteľstva je uznávať sa na všeobecne záväzných nariadeniach (ďalej len „VZN“). Mestské zastupiteľstvo môže vydávať VZN tak vo veciach územnej samosprávy (§ 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.), ako aj vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy, ale v tomto prípade musí existovať splnomocnenie zo zákona (§ 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.).

Návrh VZN, o ktorom má Mestské zastupiteľstvo rokovať, musí byť zverejnený obvyklým spôsobom najmenej na dobu 15 dní pred jeho prerokovaním v MsZ. Počas vyvesenia začína plynúť 10-dňová lehota, počas ktorej môžu tak fyzické, ako aj právnické osoby uplatniť pripomienky k návrhu VZN. Pripomienkou možno navrhnúť nový text, odporučiť úpravu textu (doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu). Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ VZN prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené (§ 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb.). Vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ VZN. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto pripomienku predložil, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov (§ 6 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb.). Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom MsZ najneskôr 3 dni pred rokovaním MsZ o návrhu VZN.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. - Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. - Obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené uznávať sa na nariadeniach.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod č. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. - Na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.

Podľa § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. - Protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. - Ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tret'om bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Príloha:

- Všeobecne záväzné nariadenie č. 7/2018, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2016 o verejnej zeleni



M E S T O P E Z I N O K

Všeobecne záväzné nariadenie č. 7/2018, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2016 o verejnej zeleni

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku podľa § 6, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení sa dňa 21.06.2018 uznieslo na tomto Všeobecne záväznom nariadení č. 7/2018 (ďalej len ako „VZN č. 7/2018“), ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2016 (ďalej len ako „VZN č. 5/2016 o verejnej zeleni“):

§ 1

Úvodné ustanovenia

1. Účelom tohto VZN č. 7/2018 je zrušenie VZN č. 5/2016 o verejnej zeleni.

§ 2

Predmet úpravy VZN

1. VZN č. 5/2016 o verejnej zeleni sa ruší.

§ 3

ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

1. Návrh tohto VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej stránke www.pezinok.sk v lehote uvedenej v § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov.
2. Toto VZN nadobúda účinnosť 15. dňom od jeho zverejnenia na úradnej tabuli Mesta Pezinok.
3. Po vyvesení na úradnej tabuli Mesta Pezinok po dobu 15 dní bude VZN prístupné na Mestskom úrade v Pezinku.

Mgr. Oliver Solga
primátor Mesta Pezinok



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK
Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 143/17/1107-8

V Pezinku, dňa 20.04.2018

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné nám. č. 7
902 14 Pezinok

KÓPIA

MESTSKÝ ÚRAD PEZINOK	
Došlo: 02.05.2018	
Číslo: 12428	Príloha:
Odbor: 72	Ukl. zn.:

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 5/2016 o verejnej zeleni -
- protest prokurátora

Podľa § 23 ods. 1 s poukazom na § 21 ods. 1 písm. a) bod 5. a § 27 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 5/2016 o verejnej zeleni, ktoré navrhujem ako nezákonné

zrušiť,
prípadne nahradiť novým, ktoré bude v súlade so zákonom.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod 3. zákona o prokuratúre na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právného predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Odôvodnenie:

Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok na svojom zasadnutí dňa 09.06.2016 prijalo Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 5/2016 o verejnej zelene (ďalej len „VZN“). VZN nadobudlo účinnosť dňom 29.06.2016. Po preskúmaní predloženého spisového materiálu možno konštatovať, že z hľadiska procesu prijímania VZN nedostatky zistené neboli.

V záhlaví VZN je uvedené, že je prijaté v zmysle ustanovenia § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) a ustanovenia § 69 ods. 2 zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o ochrane prírody a krajiny“) a vyhlášky č. 24/2003 Z.z., ktorou sa vykonáva zákon o ochrane prírody a krajiny.

V zmysle § 1 ods. 1 VZN sa VZN vydáva za účelom určenia podmienok a zásad pre tvorbu, údržbu a ochranu verejnej zelene na území mesta Pezinok.

V ustanovení § 2 VZN sú definované pojmy zeleň, verejná zeleň, vyhradená zeleň, súkromná zeleň a oprávnený užívateľ pozemku. Podľa § 3 ods. 1 VZN štátnu správu v prvom stupni vo veciach ochrany drevín a štátny dozor vo veciach ochrany drevín vykonáva Mestský úrad Pezinok, oddelenie výstavby a životného prostredia (ďalej len „orgán ochrany prírody“). V § 4 VZN je upravený spravovateľ verejnej zelene, v § 5 starostlivosť o verejnú zeleň. Podľa § 5 ods. 4 VZN starostlivosť o vyhradenú zeleň a súkromnú zeleň zabezpečujú jej správcovia, užívatelia alebo vlastníci. Podľa § 6 ods. 1 VZN evidenciu verejnej zelene na pozemkoch vo vlastníctve mesta vedie spravovateľ verejnej zelene. V § 7 ods. 1, ods. 2, ods. 3, ods. 4 a ods. 5 - údržba verejnej zelene, je zadefinované ako musí byť zeleň udržiavaná, je zadefinovaný pojem „údržba zelene“, sú upravené povinnosti vlastníka, užívateľa a spravovateľa pozemku, na ktorom sa nachádza verejná zeleň, ako aj povinnosti vlastníka alebo oprávneného užívateľa pozemku priamo priľahlého k verejnému priestranstvu a oprávnenia orgánu ochrany prírody.

V § 8 VZN je upravený postup pri výsadbe plôch verejnej zelene, podľa § 8 ods. 5 VZN pri výsadbe zelene je potrebné rešpektovať ochranné pásma inžinierskych stavieb.

V § 9 ods. 1, ods. 2, ods. 3 VZN je definovaná ochrana a cieľ ochrany zelene, v ods. 4 sú vo vzťahu k verejnej zelene upravené zákazy, v ods. 5 tohto ustanovenia je upravená ochrana drevín pri stavebnej činnosti. V § 10 VZN sú uvedené niektoré dôvody pre odstraňovanie verejnej zelene. § 11 VZN upravuje povinnosti pri odstraňovaní drevín zo zelene, § 12 škody na verejnej zelene, § 13 sankcie a § 14 záverečné ustanovenia.

Po preskúmaní obsahu VZN možno konštatovať, že úpravou v ňom obsiahnutou bol porušený zákon.

Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu.

Podľa § 4 ods. 4 zákona o obecnom zriadení ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 69 ods. 1 písm. a) zákona o ochrane prírody a krajiny obec vykonáva v prvom stupni štátnu správu vo veciach ochrany drevín v rozsahu ustanovenom týmto zákonom.

Podľa § 69 ods. 2 zákona o ochrane prírody a krajiny obec môže vydať všeobecne záväzné nariadenie, ktorým ustanoví podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene.

S poukazom na vyššie citované zákonné ustanovenia je teda zrejmé, že ak sa mesto rozhodlo prijať nariadenie s poukazom na ustanovenie § 69 ods. 2 zákona o ochrane prírody a krajiny, išlo o nariadenie podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a mohlo ním upraviť len tie skutočnosti, na ktoré bolo zákonom splnomocnené a to podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene. Ak mesto chcelo vydať nariadenie, v ktorom upraví ochranu verejnej zelene, jej správu a údržbu, malo prijať nariadenie podľa § 6 ods. 1 s poukazom na § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení. V prípade preskúmaného VZN však z jeho obsahu vyplýva, že sú ním sčasti upravené miestne záležitosti v rámci výkonu samosprávnej pôsobnosti obce (avšak zo záhlavia VZN táto skutočnosť nevyplýva) a sčasti v rámci výkonu prenesenej štátnej správy. Ak vychádzame z toho, o aké zákonné ustanovenia sa VZN v záhlaví opiera, jeho obsahom mali byť jednoznačne iba podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene.

Odhlídnuc od vyššie uvedeného, rozpor ustanovení VZN so zákonom dokumentujú aj nasledovné skutočnosti:



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

V § 2 ods. 2 VZN je zadefinovaná verejná zeleň tak, že je spravidla majetkom mesta, je to plocha zelene, ktorá je verejnosti voľne prístupná (jej užívanie nie je obmedzené časom ani druhom návštevníkov). Hoci pojem „verejná zeleň“ nemá v žiadnom právnom predpise legálnu definíciu, nemôže byť verejná zeleň stotožnená s akoukoľvek zeleňou na území mesta, ale sa môže jednať iba o zeleň na verejných priestranstvách vo vlastníctve alebo správe mesta. Správne malo byť teda uvedené, že verejnou zeleňou je zeleň nachádzajúca sa na pozemkoch vo vlastníctve alebo oprávnenom užívaní mesta Pezinok, ktorá je verejnosti voľne prístupná.

V § 2 ods. 4 VZN je zadefinované, čo je súkromná zeleň. Mesto nie je oprávnené vo VZN definovať pojem súkromná zeleň a nie je ani oprávnené vo vzťahu k súkromnej zeleni vo VZN upravovať či už jej správu, údržbu alebo ochranu. Uvedené primerane platí aj vo vzťahu k úprave obsiahnutej v § 5 ods. 4, § 7 ods. 1, ods. 2, ods. 4, § 8 ods. 5, § 9 ods. 1, ods. 2, ods. 3, ods. 5, § 11 ods. 1 VZN.

Úprava obsiahnutá v § 3 VZN je v rozpore s ustanovením § 69 ods. 1 písm. a) zákona o ochrane prírody a krajiny, nakoľko štátnu správu v prvom stupni vo veciach ochrany drevín a štátny dozor nevykonáva Mestský úrad Pezinok, ale mesto Pezinok.

Úprava obsiahnutá v § 4 VZN mala byť obsahom VZN prijatého podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 6 ods. 1 VZN evidenciu verejnej zelene na pozemkoch vo vlastníctve mesta vedie spravovateľ verejnej zelene. Tu je potrebné pripomenúť, že verejná zeleň sa nenachádza iba na pozemkoch vo vlastníctve mesta, ale aj na pozemkoch resp. verejných priestranstvách, ktoré má mesto v užívaní. Táto úprava tak, ako bolo aj vyššie uvedené, mala byť však obsahom VZN prijatého podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

§ 7 VZN upravuje údržbu verejnej zelene. Vo vzťahu k úprave obsiahnutej v tomto ustanovení uvádzam, že táto mala byť taktiež predmetom VZN podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a nie preskúmaného VZN. V tejto súvislosti opätovne zdôrazňujem, že obec ani v rámci samosprávnej pôsobnosti nie je oprávnená vydávať vo vzťahu k údržbe a správe verejnej zelene žiadne VZN, ktorým by upravovala práva a povinnosti fyzických osôb a právnických osôb k inej ako verejnej zeleni, t.j. k zeleni nachádzajúcej sa na pozemkoch vo vlastníctve alebo oprávnenom užívaní mesta Pezinok. Vyššie uvedená zásada z tohto ustanovenia jednoznačne nevyplýva, pričom v ods. 4 tohto ustanovenia sú dokonca v záujme zabezpečenia údržby plôch verejnej zelene uvedené pravidlá pre vlastníka alebo oprávneného užívateľa pozemku priamo priľahlého k verejnému priestranstvu. Z ods. 5 tohto ustanovenia taktiež nevyplýva, že by sa vzťahoval iba na dreviny, ktoré sú súčasťou verejnej zelene, ale vzťahuje sa všeobecne na dreviny a nadväzne na to i na vlastníka alebo oprávneného užívateľa pozemku, na ktorom drevina rastie.

Úprava obsiahnutá v § 8 - výsadba plôch verejnej zelene a § 9 - ochrana verejnej zelene a § 10 - odstraňovanie verejnej zelene VZN mala byť predmetom úpravy VZN prijatého podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, avšak aj tu poukazujem na to, že v danom prípade úprava obsiahnutá v týchto konkrétnych ustanoveniach VZN zväčša vyplýva z iných právnych predpisov a to najmä z ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. a zákona o ochrane



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

prírody a krajiny, ktoré sú však problematikou preneseného výkonu štátnej správy a vyplývajú priamo zo zákona.

Vo vzťahu k zneniu ustanovenia § 11 VZN - povinnosti pri odstraňovaní drevín zo zelene, opätovne platí to, čo je uvedené vyššie - mesto nie je oprávnené vo VZN upravovať povinnosti vo vzťahu k súkromnej zelene. Práva a povinnosti pri ochrane drevín a náhradnú výsadbu upravuje § 46, 47 a 48 zákona o ochrane prírody a krajiny.

Obce pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení musia rešpektovať existujúci právny poriadok, pričom rozsah jeho záväznosti závisí od toho, či ide o nariadenia vydané pre oblasť samosprávy alebo štátnej správy. Ak spoločenské vzťahy sú upravené zákonmi, je túto zákonnú úpravu potrebné rešpektovať a nie je namieste ju preberať do všeobecne záväzného nariadenia obce ako originálneho právneho predpisu a už vôbec nie je prípustné túto zákonnú úpravu vo všeobecne záväznom nariadení obce nijakým spôsobom modifikovať. Preberanie zákonných úprav do všeobecne záväzných nariadení nie je prípustný aj preto, že podmienky pre ich vydávanie stanovené v § 6 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení takýto postup nepripúšťajú. Osobitne sa táto zásada tvorby všeobecne záväzných nariadení vzťahuje na tie časti nariadenia, v ktorých sa ukladajú povinnosti, zákazy alebo obmedzenia už vyplývajúce zo zákonov, pretože tieto ich prebratím do nariadenia vytvárajú ďalšiu možnosť postihu subjektov porušujúcich uloženú povinnosť, zákaz alebo obmedzenie. Takto sa vytvára zákonodarcom nezamýšľaný priestor pre postih adresátov zákona, a to nielen za porušenie zákona samotného, ale aj za porušenie všeobecne záväzného nariadenia.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti záverom uvádzam, že ak mesto chcelo prijať všeobecne záväzné nariadenie s poukazom na ustanovenie § 69 ods. 2 zákona o ochrane prírody a krajiny, bolo zákonom splnomocnené v ňom upraviť iba podrobnosti o ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene a ak chcelo všeobecne záväzným nariadením upraviť problematiku ochrany verejnej zelene, malo prijať nariadenie s poukazom na ustanovenie § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení. Nakoľko mesto prijalo VZN, v ktorom upravilo naraz obe vyššie uvedené zákonné možnosti a aj tie v pomernej časti v rozpore so zákonom, považujem podaný protest prokurátora za plne odôvodnený.




Mgr. Jana Barinková
prokurátorka



M E S T O P E Z I N O K

Všeobecne záväzné nariadenie č. 7/2018, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2016 o verejnej zeleni

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku podľa § 6, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení sa dňa 21.06.2018 uznieslo na tomto Všeobecne záväznom nariadení č. 7/2018 (ďalej len ako „VZN č. 7/2018“), ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2016 (ďalej len ako „VZN č. 5/2016 o verejnej zeleni“):

§ 1

Úvodné ustanovenia

1. Účelom tohto VZN č. 7/2018 je zrušenie VZN č. 5/2016 o verejnej zeleni.

§ 2

Predmet úpravy VZN

1. VZN č. 5/2016 o verejnej zeleni sa ruší.

§ 3

ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

1. Návrh tohto VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej stránke www.pezinok.sk v lehote uvedenej v § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov.
2. Toto VZN nadobúda účinnosť 15. dňom od jeho zverejnenia na úradnej tabuli Mesta Pezinok.
3. Po vyvesení na úradnej tabuli Mesta Pezinok po dobu 15 dní bude VZN prístupné na Mestskom úrade v Pezinku.

Mgr. Oliver Solga
primátor Mesta Pezinok