



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK
Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 145/17/1107-8

dotaz

V Pezinku, dňa 20.04.2018

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné nám. č. 7
902 14 Pezinok

KÓPIA

94

KÓPIA	
Došlo: 26. 04, 2018	
Číslo: 1175 P	Str.: 1
Číslo: 677	

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 6/2016 o zneškodňovaní žúmp a ich evidencii na území mesta Pezinok - **protest prokurátora**

Podľa § 23 ods. 1 s poukazom na § 21 ods. 1 písm. a) bod 5. a § 27 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti § 3 ods. 1, ods. 4, ods. 5 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Pezinok č. 6/2016 o zneškodňovaní žúmp a ich evidencii na území mesta Pezinok, ktoré navrhujem ako nezákonné v tejto časti

zrušiť.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod 3. zákona o prokuratúre na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tret'om bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tret'om bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

O d ô v o d n e n i e :

Mestské zastupiteľstvo mesta Pezinok na svojom zasadnutí dňa 09.06.2016 prijalo Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 6/2016 o zneškodňovaní žump a ich evidencii na území mesta Pezinok (ďalej len „VZN“). VZN nadobudlo účinnosť dňom 29.06.2016. Po preskúmaní predloženého spisového materiálu možno konštatovať, že z hľadiska procesu prijímania VZN nedostatky zistené neboli.

V záhlaví VZN je uvedené, že je prijaté v zmysle ustanovenia § 4 ods. 1, ods. 3 písm. g), h), n) a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) a ustanovenia § 36 ods. 7 písm. c) zákona č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z.z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách“).

V zmysle § 1 ods. 1 VZN sa VZN vydáva s cieľom upraviť podmienky zneškodňovania odpadových vôd zo žump na území mesta Pezinok. V § 2 VZN sú definované pojmy žumpa, splašková voda a užívateľ žumpy, § 3 VZN upravuje povinnosti pri zneškodňovaní odpadových vôd.

Podľa § 3 ods. 1 VZN užívateľ žumpy je povinný zabezpečiť vývoz a zneškodňovanie obsahu žumpy, primerane kapacity žumpy, na vlastné náklady a prostredníctvom oprávnenej právnickej osoby alebo fyzickej osoby – podnikateľa (ďalej len prepravca žumpy), v súlade s platnými predpismi.

Podľa § 3 ods. 2, ods. 3 VZN je zakázané vypúšťanie (zneškodňovanie) obsahu žumpy a) do záhrad, priekop, na trávnaté plochy, na poľnohospodárske, lesné pozemky a cesty a to aj keby boli vlastníctvom užívateľa žumpy, b) do povrchových alebo podzemných vôd, vyvážať do vodných tokov a vypúšťať do verejnej kanalizácie mimo miest na to určených. Zákaz podľa ods. 2 sa vzťahuje na užívateľa žumpy, rovnako aj na prepravcu žumpy.

Podľa § 3 ods. 4 VZN prepravca obsahu žumpy je povinný odovzdať obsah žumpy k zneškodneniu len na miesto na to určené.

Podľa § 3 ods. 5 VZN porušenie povinnosti v odseku 1 a zákazu v odseku 2 sa považuje za priestupok v zmysle § 40 zákona č. 442/2002 Z.z.

V § 4 VZN je upravený spôsob preukazovania zneškodňovania odpadových vôd, § 5 VZN sú záverečné ustanovenia.

Po preskúmaní obsahu VZN možno konštatovať, že úpravou obsiahnutou v § 3 ods. 1, ods. 4 a ods. 5 VZN bol porušený zákon.

Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 4 zákona o obecnom zriadení ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Zákon č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky v čl. 68 stanovuje pre obec možnosť, aby vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona, vydávala všeobecne záväzné nariadenia. Čo sa rozumie pod pojmom samosprávna pôsobnosť obce vymedzuje zákon o obecnom zriadení. Pri prijímaní nariadenia v zmysle čl. 68 Ústavy SR je však potrebné rešpektovať ustanovenie § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Mantinelom samosprávnej normotvornej činnosti obce je teda ústavnosť a zákonnosť.

Podľa č. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy SR povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd.

Podľa § 36 ods. 1 písm. e) zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách orgánom verejnej správy na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií je obec.

Podľa § 36 ods. 7 písm. c) zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách obec vydáva všeobecne záväzné nariadenie o spôsobe náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump podľa miestnych podmienok.

S poukazom na vyššie citované zákonné ustanovenia teda vyplýva, že obec pri výkone verejnej správy na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií svojim nariadením môže uložiť len tie povinnosti vo vzťahu k fyzickým a právnickým osobám, na ktoré ju zmocnil zákon, v danom prípade zákon o verejných vodovodoch a kanalizáciách.

Mesto Pezinok v § 3 ods. 1, ods. 4 VZN určilo užívateľovi žumpy (ods. 1) a prepravcovi obsahu žumpy (ods. 4) povinnosti. Táto úprava je však v rozpore s ustanovením § 36 ods. 7 písm. c) zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách, nakoľko obec nie je splnomocnená zákonom na vydanie nariadenia vo veci úpravy povinností vlastníkov resp. užívateľov žump a prepravcov obsahu žump. Obec môže nariadením v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 písm. c) zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách upraviť len spôsob zneškodňovania obsahu žump podľa miestnych podmienok.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Preto, ak mesto skutočnosti uvedené § 3 ods. 1, ods. 4 VZN chcelo mať zakomponované do textu VZN, malo ich formulovať inak, nie ako povinnosť.

Vo vzťahu k úprave obsiahnutej v § 3 ods. 5 VZN je potrebné uviesť, že obec (mesto) nedisponuje oprávnením akýmkoľvek spôsobom tvoriť alebo vykladať priestupkové právo.


Podľa § 2 ods. 1 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších právnych predpisov priestupkom je zavinené konanie, ktoré porušuje alebo ohrozuje záujem spoločnosti a je za priestupok výslovne označené v tomto alebo v inom zákone, ak nejde o iný správny delikt postihnutelný podľa osobitných právnych predpisov, alebo o trestný čin.

Podľa § 40 ods. 1 písm. j) zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách priestupku na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií sa dopustí ten, kto porušil všeobecne záväzné nariadenie vydané podľa § 36 ods. 7 písm. b) a c).

Ako vyplýva z vyššie citovaného ustanovenia § 2 ods. 1 zákona o priestupkoch, za priestupok možno považovať iba také konanie, ktoré je ako priestupok výslovne označené v zákone o priestupkoch alebo v inom zákone. Mesto nemôže vo VZN určovať skutkovú podstatu priestupkov v rozpore so zákonom. Skutkové podstaty priestupkov na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií výslovne určuje ustanovenie § 40 ods. 1 zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách. Z tohto dôvodu je teda zrejmé, že úprava obsiahnutá v § 3 ods. 5 VZN je nezákonná.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti, považujem podaný protest prokurátora za dôvodný.




Mgr. Jana Barinková
prokurátorka

NÁVRH



MESTO PEZINOK

Všeobecne záväzné nariadenie č. 8/2018 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii na území Mesta Pezinok

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku, v zmysle ust. § 4 ods. 1 a ods. 3 písm. g), h), n) a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a ustanovenia § 36 ods. 7 písm. c) zákona č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z.z. o regulácii v sieťových odvetviach a v znení neskorších predpisov uznieslo dňa 21.06.2018 na tomto Všeobecne záväznom nariadení č. 8/2018 o zneškodňovaní odpadových vôd zo žúmp a ich evidencii na území Mesta Pezinok (ďalej len ako „VZN č. 8/2018“)

§ 1

Účel úpravy

- (1) Toto VZN č. 8/2018 sa vydáva s cieľom upraviť podmienky zneškodňovania odpadových vôd zo žúmp na území mesta Pezinok.

§ 2

Vymedzenie základných pojmov

- (1) Žumpa - zakrytá podzemná vodotesná nádrž bez odtoku, určená na akumuláciu splaškovej odpadovej vody, s možnosťou kontroly jej nepriepustnosti, vyprázdňovaná zvyčajne fekálnym vozidlom.
- (2) Splašková voda – použitá voda z obydľí a služieb, predovšetkým z ľudského metabolizmu a činností v domácnosti, vypúšťaná z kuchýň, kúpeľní, záchodov a z iných podobných zariadení.
- (3) Užívateľ žumpy – vlastník nehnuteľnosti na ktorú je domová žumpa napojená, resp. iná osoba, napr. nájomca, ktorá sa preukáže zmluvným vzťahom k predmetnej nehnuteľnosti.

§ 3

Povinnosti pri zneškodňovaní odpadových vôd

- (1) Je zakázané vypúšťanie (zneškodňovanie) obsahu žumpy:
 - a) do záhrad, priekop, na trávnaté plochy, na poľnohospodárske, lesné pozemky a cesty, a to aj keby boli vlastníctvom užívateľa žumpy,

- b) do povrchových alebo podzemných vôd, vyvážať ho do vodných tokov a vypúšťať do verejnej kanalizácie mimo miest na to určených.
- (2) Zákaz podľa odseku 2 sa vzťahuje na užívateľa žumpy, rovnako aj na prepravcu obsahu žumpy.

§ 4

Preukazovanie zneškodňovania odpadových vôd

- (1) Na preukazovanie zneškodňovania odpadových vôd zo žumpy každý užívateľ žumpy predloží vyplnené hlásenie o zneškodňovaní odpadových vôd zo žump, v znení podľa prílohy č. 1 tohto VZN, s doplnením kópie dokladu potvrdzujúcim vývoz obsahu žumpy osobou na to oprávnenou (faktúra).
- (2) Doklady podľa odseku 1 je potrebné predložiť 1 x ročne, najneskôr do 31.mája za obdobie predchádzajúceho kalendárneho roka, a to na Mestský úrad Pezinok.
- (3) Pri kontrole dokladov - evidencie o vývoze obsahu žumpy sa porovnáva vyvezené množstvo obsahu žumpy so spotrebovaným množstvom vody a to podľa fakturácie odberu pitnej vody z verejného vodovodu stanoveným v súlade s osobitnými predpismi¹⁾.

§ 4

Záverečné ustanovenia

- (1) Týmto VZN č. 8/2018 sa ruší VZN mesta Pezinok č 6/2016 o zneškodňovaní žump a ich evidencii na území Mesta Pezinok.
- (2) Návrh tohto VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej adrese Mesta Pezinok www.pezinok.sk v lehote uvedenej v § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov.
- (3) Toto VZN nadobúda účinnosť 15. dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli Mesta.
- (4) Po vyvesení na úradnej tabuli po dobu 15 dní bude VZN prístupné na Mestskom úrade v Pezinku.

Mgr. Oliver Solga

primátor Mesta Pezinok

¹⁾Vyhláška MŽP SR č. 397/2003 Z.z. ktorou sa ustanovujú podrobnosti o meraní množstva vody dodávanej verejným vodovodom a množstvám vypúšťaných vôd, o spôsobe výpočtu množstva vypúšťaných odpadových vôd a vôd z povrchového odtoku a o smerných číslach spotreby

Vyvesené dňa:
01.06.2018
Pečiatka a podpis:



Hlásenie o zneškodňovaní odpadových vôd zo žump

Meno a priezvisko

Adresa

PSČ

Kontakt telefón/mobil

Mailová adresa

1. Typ a objem žumpy v m³

2. Firma, ktorá vykonala likvidáciu odpadových vôd*(názov, adresa, IČO)
.....
.....

3. Objem odčerpanej odpadovej vody v m³

4. Počet čerpaní za príslušný rok (priložiť kópie dokladov (faktúry) potvrdzujúce vývoz obsahu žumpy osobou na to oprávnenou za predchádzajúci kalendárny rok)
.....

5. Množstvo odobranej vody za príslušný rok(priložiť vyúčtovaciu faktúru za odber spotrebovanej vody)
• Z verejného vodovodu v m³

Čestne prehlasujem, že mnou uvedené údaje v bodoch 1-5 sú pravdivé
a uvedomujem si právne dôsledky v prípade neuvedenia pravdivých skutočností.

V Pezinku dňa.....

Podpis